



**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**
ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993
Тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10
сайт: www.mnr.gov.ru
e-mail: minprirody@mnr.gov.ru
телетайп 112242 СФЕН

Депутату Государственной Думы
Федерального собрания
Российской Федерации

Н.С. Валуеву

07.12.2023 № 03-20-27/47176

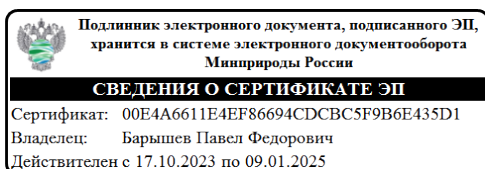
на № _____ от _____

О рассмотрении итоговой резолюции
XIV Международного форума
«Экология»

Уважаемый Николай Сергеевич!

Минприроды России в соответствии с Вашим письмом от 31.10.2023 № ВИС-4/434 рассмотрело резолюцию XIV Международного форума «Экология» и направляет позицию в рамках своей компетенции.

Приложение: на 182 л. в 1 экз.



П.Ф. Барышев

Позиция Минприроды России по итоговой резолюции XIV Международного форума «Экология»

№ п/п	Содержание пункта	Комментарий Минприроды России
1. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РОССИИ И КАЧЕСТВО ЖИЗНИ ЧЕЛОВЕКА		
1.1. Совершенствование государственной политики в сфере экологии:		
1.1.1.	<p>В целях определения основных вызовов и угроз экологической безопасности, целей, задач и механизмов реализации государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности рекомендуется Правительству РФ актуализировать и утвердить Стратегию экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденную Указом Президента РФ от 17.04.2017 N 176, с учетом новых вызовов и национальных целей государства.</p>	<p>Экологическая безопасность Российской Федерации – это документ стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определяющий основные вызовы и угрозы экологической безопасности, цели, задачи и механизмы реализации государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности.</p> <p>Стратегия является основой для формирования и реализации государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности.</p> <p>Достижение целей экологической безопасности осуществляется путем проведения единой государственной политики, направленной на предотвращение и ликвидацию внутренних и внешних вызовов и угроз экологической безопасности.</p> <p>Основными целями Стратегии является сохранение и восстановление природной среды, обеспечение качества окружающей среды, ликвидация накопленного вреда окружающей среде вследствие хозяйственной и иной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата.</p> <p>Для достижения целей Стратегии с учетом вызовов и угроз экологической безопасности решаются следующие основные задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> предотвращение загрязнения поверхностных и подземных вод, повышение качества воды в загрязненных водных объектах, восстановление водных экосистем; предотвращение дальнейшего загрязнения и уменьшение уровня загрязнения атмосферного воздуха в городах и иных населенных пунктах;

		<p>эффективное использование природных ресурсов, повышение уровня утилизации отходов производства и потребления;</p> <p>ликвидация накопленного вреда окружающей среде;</p> <p>предотвращение деградации земель и почв;</p> <p>сохранение биологического разнообразия, экосистем суши и моря;</p> <p>смягчение негативных последствий воздействия изменений климата на компоненты природной среды.</p> <p>Решение основных задач в области обеспечения экологической безопасности осуществляться по следующим приоритетным направлениям:</p> <p>совершенствование законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования, а также институциональной системы обеспечения экологической безопасности;</p> <p>внедрение инновационных и экологически чистых технологий, развитие экологически безопасных производств;</p> <p>развитие системы эффективного обращения с отходами производства и потребления, создание индустрии утилизации, в том числе повторного применения, таких отходов;</p> <p>повышение эффективности осуществления контроля в области обращения радиационно, химически и биологически опасных отходов;</p> <p>строительство и модернизация очистных сооружений, а также внедрение технологий, направленных на снижение объема или массы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и сбросов загрязняющих веществ в водные объекты;</p> <p>минимизация (снижение до установленных нормативов) рисков возникновения аварий на опасных производственных объектах и иных чрезвычайных ситуаций техногенного характера;</p> <p>повышение технического потенциала и оснащенности сил, участвующих в мероприятиях по предотвращению и ликвидации негативных экологических последствий чрезвычайных ситуаций</p>
--	--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>природного и техногенного характера;</p> <p>ликвидация негативных последствий воздействия антропогенных факторов на окружающую среду, а также реабилитация территорий и акваторий, загрязненных в результате хозяйственной и иной деятельности;</p> <p>минимизация ущерба, причиняемого окружающей среде при разведке и добыче полезных ископаемых;</p> <p>сокращение площади земель, нарушенных в результате хозяйственной и иной деятельности;</p> <p>осуществление эффективных мер по сохранению и рациональному использованию природных ресурсов, в том числе лесных, охотничьих и водных биологических ресурсов, по сохранению экологического потенциала лесов;</p> <p>расширение мер по сохранению биологического разнообразия, в том числе редких и исчезающих видов растений, животных и других организмов, среды их обитания, а также развитие системы особо охраняемых природных территорий;</p> <p>создание и развитие системы экологических фондов;</p> <p>активизация фундаментальных и прикладных научных исследований в области охраны окружающей среды и природопользования, включая экологически чистые технологии;</p> <p>развитие системы экологического образования и просвещения, повышение квалификации кадров в области обеспечения экологической безопасности;</p> <p>углубление международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и природопользования с учетом защиты национальных интересов.</p> <p>Результатами реализации настоящей Стратегии является обеспечение экологической безопасности (включая сохранение и восстановление природной среды), качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека и устойчивого развития экономики, ликвидация накопленного вреда окружающей среде вследствие хозяйственной и иной деятельности, обеспечение</p>
--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>гидрометеорологической безопасности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата.</p> <p>В целях реализации Стратегии разработан План мероприятий, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.05.2019 № 1124-р (далее – План), который включает в себя направления способствующие решению основных задач в области обеспечения экологической безопасности.</p> <p>Указанный План содержит 50 мероприятий, которые соответствуют целям, задачам Стратегии, а также механизмам ее реализации.</p> <p>Минприроды России систематически проводится работа по актуализации Плана. Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 29.12.2022 № 4365-р, от 29.09.2023 № 2646-р План был актуализирован.</p> <p>Вместе с тем, в 2024 году планируется проработка вопроса о разработке Стратегии экологической безопасности на период 2035 года, при подготовке которой будут рассмотрены вопросы о возможном включении в нее направлений, связанных с новыми вызовами и национальными целями государства.</p> <p>На основании изложенного считаем целесообразным актуализировать Стратегию экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденную Указом Президента РФ от 17.04.2017 № 176.</p>
1.1.2.	<p>В целях совершенствования и актуализации ключевых направлений реализации государственной политики в природоохранной сфере с учетом новых вызовов и национальных целей государства и обеспечения комплексного организационного подхода Правительству РФ, профильным Комитетам Государственной Думы РФ, Минприроды России, профильным ведомствам региональных органов субъектов РФ рекомендуется:</p>	<p>В настоящее время во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина Администрацией Президента Российской Федерации совместно с ФОИВ и организациями, комиссиями Государственного Совета Российской Федерации, Аппаратом Совета Безопасности Российской Федерации, научной школой проводится работа по подготовке обновления стратегических указов о национальных целях развития Российской Федерации до 2036 года, включая видение целей и задач развития до 2030 года и с перспективой до 2036 года, а также оценкой из финансового обеспечения. Продление паспорта национального</p>

		проекта «Экология» до 2030 года и более с внесением в него соответствующих изменений должно осуществляться с учетом определенных ключевых направлений развития Российской Федерации до 2036 года.
1.1.2.1.	Поддержать продление (и внесение соответствующих изменений в Паспорт) национального проекта «Экология» до 2030 года и более	<p>Поддерживается.</p> <p>По состоянию на 08.11.2023 паспортом национального проекта «Экология» предусмотрено завершение мероприятий в 2024 году. В этой связи внесение изменений в параметры национального проекта и входящих в его состав федеральных проектов в текущей редакции не представляется целесообразным. Вместе с тем Минприроды России подготовлены предложения о реализации (в формате национального проекта) с 2025 года мероприятий, направленных на достижение национальных целей развития Российской Федерации. Предложения будут рассмотрены Правительством Российской Федерации в случае принятия решения о продлении национальных проектов.</p>
1.1.2.2.	Рассмотреть возможность внесения изменений в существующие федеральные проекты в рамках национального проекта «Экология»	
1.1.2.3.	Рассмотреть возможность разработки и включения в национальный проект «Экология» новых федеральных проектов	
1.1.3.	В целях обеспечения экологической безопасности и совершенствования законодательства в сфере экологии рекомендуется поддержать разработку и создание экологического кодекса России как единого документа, компилирующего все вопросы охраны окружающей среды, систематизирующего природоохранное законодательство.	<p>Не поддерживается.</p> <p>Отношения, возникающие в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, регулируются непосредственно Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», который определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.</p> <p>Отношения в области охраны и рационального использования</p>

		<p>природных ресурсов, компонентов природной среды, их сохранения и восстановления, регулируются международными договорами Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Лесным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Федеральным законом от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», другими законодательными и иными нормативными правовыми актами в области охраны окружающей среды и природопользования.</p> <p>В настоящее время указанные законы и иные нормативные правовые акты обладают достаточной полнотой для эффективной реализации правоприменительной практики в экологической сфере.</p> <p>Кроме того, объединить в рамках одного кодифицированного акта весь существующий нормативно-правовой массив представляется чрезвычайно затруднительным и потребует пересмотра десятков законов и подзаконных актов, в том числе не имеющих непосредственного отношения к природоохранной отрасли.</p>
1.1.4.	В целях сбора, систематизации и обработки информации о состоянии окружающей среды, о таких ключевых ее показателях как вода, почва, воздух, недра, выбросы и поглощение парниковых газов, а также об источниках	Согласно вступающему в силу с 1 марта 2024 г. Федеральному закону от 4 августа 2023 г. № 450-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты» «в целях обеспечения органов

<p>негативного воздействия на окружающую среду и объектах накопленного экологического вреда по всей стране рекомендуется Минприроды России обеспечить расширение государственной системы комплексного мониторинга окружающей среды, в том числе с использованием гибридных интеллектуальных систем обработки данных, объединяющего данные разного уровня (федеральный, региональный, муниципальный, локальный).</p>	<p>государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и населения информацией о состоянии окружающей среды (экологической информацией), сбора, обработки и анализа такой информации, а также оценки состояния окружающей среды и прогнозирования его изменений под воздействием природных и (или) антропогенных факторов создается федеральная государственная информационная система состояния окружающей среды».</p> <p>В информационной системе будут размещаться результаты осуществления государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), в том числе осуществляемого Росгидрометом государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды, государственного экологического контроля (надзора), информация, содержащаяся в отчетах об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля.</p> <p>Права обладателя информации, содержащейся в информационной системе, от имени Российской Федерации осуществляет Минприроды России, а оператором информационной системы является публично-правовая компания по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор».</p> <p>В соответствии с утвержденным Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 03.10.2023 № 10902-П11-ВА Планом-графиком подготовки нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм Федерального закона от 4 августа 2023 г. № 450-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в настоящее время Минприроды России проводится подготовка проекта постановления Правительства Российской Федерации «О федеральной государственной информационной системе о состоянии</p>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>окружающей среды», которое устанавливает порядок создания, эксплуатации и развития федеральной государственной информационной системы состояния окружающей среды (далее – информационная система), перечень видов размещаемой в информационной системе информации и ее состав, требования к форме и формату размещения такой информации, в том числе к виду электронной подписи, порядок и условия размещения такой информации в информационной системе, в том числе сроки и периодичность её размещения, перечень субъектов, обязанных размещать в информационной системам информацию, порядок доступа к информации, содержащейся в информационной системе, а также порядок межведомственного информационного взаимодействия при ведении информационной системы, в том числе состава и объема информации, подлежащей размещению в информационной системе в порядке указанного взаимодействия, порядок и сроки размещения такой информации в информационной системе.</p>
1.1.4.1.	<p>При рассмотрении данного предложения рекомендуется согласовать и утвердить план по расширению государственной системы комплексного мониторинга окружающей среды с Росприроднадзором. Кроме того, целесообразно рассмотреть вопрос о централизации мониторинговых функций.</p>	<p>Не поддерживается.</p> <p>В соответствии со статьей 63.1. «Единая система государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)» Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» Единая система государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) включает в себя подсистемы:</p> <ul style="list-style-type: none"> государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды; государственного мониторинга атмосферного воздуха; государственного мониторинга радиационной обстановки на территории Российской Федерации; государственного мониторинга земель; государственного мониторинга объектов животного мира; государственного лесопатологического мониторинга; государственного мониторинга воспроизводства лесов;

		<p>государственного мониторинга состояния недр; государственного мониторинга водных объектов; государственного мониторинга водных биологических ресурсов; государственного мониторинга внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации; государственного мониторинга исключительной экономической зоны Российской Федерации; государственного мониторинга континентального шельфа Российской Федерации; государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал; государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания; государственного фонового мониторинга состояния многолетней (вечной) мерзлоты.</p> <p>В соответствии с федеральными законами на ведение подсистем единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) уполномочиваются федеральные органы исполнительной власти. Централизация функций мониторинга на базе одного федерального органа исполнительной власти потребует существенного перераспределения полномочий органов исполнительной власти.</p>
1.1.4.2.	<p>В целях недопущения дублирования ресурсов, излишних затрат на мониторинговые действия, а также ошибочных разрозненных заключений рекомендуется рассмотреть возможность создания единого мониторингового центра, данные которого будут рекомендованы к официальному использованию и будут рассматриваться в качестве верифицированных.</p> <p>В настоящее время существует ряд организаций, в том числе коммерческих, которые выполняют мониторинговые функции для разного рода целей, в том числе государственных корпораций (например,</p>	<p>Поддерживается.</p>

	Роскосмос) на базе имеющегося в распоряжении этих корпораций мощностей.	
1.1.5.	<p>В целях обеспечения анализа и эффективного регулирования деятельности в области охраны атмосферного воздуха рекомендуется рассмотреть возможность обеспечения доступа органов исполнительной власти субъектов РФ, ответственных за подготовку информации о достигнутых за отчетный период значениях (уровнях) показателей для оценки эффективности деятельности высшего должностного лица к данным статистической отчетности по форме №2-ТП (воздух), №2-ТП (водхоз).</p>	<p>Не поддерживается.</p> <p>В соответствии с Федеральным законом от 29.11.2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» (далее – Закон № 282-ФЗ) первичные статистические данные, содержащиеся в формах федерального статистического наблюдения, являются информацией ограниченного доступа, за исключением информации, недопустимость ограничения доступа к которой установлена федеральными законами. Первичные статистические данные, являющиеся информацией ограниченного доступа, не подлежат разглашению (распространению и (или) предоставлению) и используются только в целях формирования официальной статистической информации.</p> <p>Одновременно, согласно пункту 12 статьи 5 Закона № 282-ФЗ официальная статистическая информация предоставляется субъектами официального статистического учета бесплатно по письменному запросу или в соответствии с соглашением сторон об информационном взаимодействии.</p> <p>В соответствии с Федеральным планом статистических работ (далее – ФСПр), утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 № 671-р, Росприроднадзор является субъектом официального учета по формированию официальной статистической информации об охране атмосферного воздуха с отчета за 2018 год (позиция 57.6 ФПСР), а также по формированию официальной статистической информации об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления (позиция 57.3 ФПСР).</p> <p>Учитывая изложенное, Законом № 282-ФЗ уже предусмотрена возможность получения статистической информации (за исключением информации, доступ к которой ограничен</p>

		<p>федеральными законами) в отношении выбросов в атмосферный воздух, в том числе органами исполнительной власти субъектов РФ при обращении в Росприроднадзор с письменным запросом или в соответствии с соглашением сторон.</p> <p>С учетом изложенного, данный пункт Резолюции предлагается исключить.</p>
1.1.6.	<p>В целях обеспечения органов государственной власти субъектов РФ оперативной фактической и прогностической информацией о состоянии окружающей среды для обеспечения безопасности населения и снижения ущерба экономике от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера рекомендуется установить единообразие по вопросу предоставления органам государственной власти субъектов РФ информации, включаемой в государственный фонд данных государственного экологического мониторинга, на безвозмездной основе.</p>	<p>В связи с созданием федеральной государственной информационной системы состояния окружающей среды пунктом 6) статьи 1 Федерального закона от 4 августа 2023 г. № 450-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты» статья 63.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды», регламентирующая создание государственного фонда данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), признана утратившей силу. Перечень размещаемой Росгидрометом в информационной системе на безвозмездной основе информации, подготавливаемой за счет средств федерального бюджета, будет определен в рамках подготовки проекта постановления Правительства Российской Федерации «О федеральной государственной информационной системе о состоянии окружающей среды».</p> <p>Предоставление органам государственной власти субъектов РФ информации о состоянии и загрязнении окружающей среды, прогнозов и сведений об угрозе возникновения и фактах возникновения опасных гидрометеорологических явлений и комплексов неблагоприятных метеорологических явлений в соответствии с определенным для каждого конкретного субъекта РФ перечням и критериям опасных явлений (комплексов явлений), а также схемы доведения экстренной информации до органов исполнительной власти субъектов РФ регламентируются в рамках заключаемых Росгидрометом с Правительствами субъектов Российской Федерации Соглашений о сотрудничестве в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, мониторинга</p>

		<p>состояния и загрязнения окружающей среды. Согласно заключаемым Соглашениям информация общего назначения в стандартных форматах Росгидромета предоставляется бесплатно, а обработанная в случае заинтересованности органов исполнительной власти субъектов РФ в ГИС и других форматах относится к специализированной информации и предоставляется в рамках выполнения технических заданий за плату.</p> <p>Кроме того, полученная по результатам осуществления государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды информация, в том числе о качестве атмосферного воздуха и поверхностных водных объектов, в соответствии с действующими руководящими документами Росгидромета представляется на официальных сайтах подведомственных учреждений, в том числе на сайте ФГБУ «Северо-Западное УГМС» http://www.meteo.nw.ru/.</p>
1.1.7.	В целях поддержки регионов РФ в достижении целей национального проекта «Экология» Правительству РФ, профильным Комитетам Государственной Думы РФ, Минприроды России рекомендуется рассмотреть возможность:	<p>Информационное взаимодействие осуществляется с использованием достаточного количества механизмов.</p> <p>В рамках проектной деятельности сопровождение реализации национального проекта «Экология» осуществляется структурными подразделениями Минприроды России на регулярной основе: проводятся совещания, осуществляется оперативное взаимодействие с регионами, в том числе в рамках мониторинга, контроля, анализа и оценки рисков проектов.</p>
1.1.7.1.	Методологического сопровождения, получения в оперативном режиме консультаций представителей федеральных органов власти по вопросам реализации проектов, организации обмена опытом, практикой реализации соответствующих мероприятий, консультационной и профессиональной поддержки (в онлайн-формате (ВКС).	<p>В дополнение к уже имеющимся механизмам проектным офисом Правительства Российской Федерации внедрен новый канал коммуникаций – Система взаимодействия проектных офисов государственной автоматизированной информационной системы «Управление», которая позволяет повысить оперативность взаимодействия участников проектной деятельности и снизить бюрократическую нагрузку на органы исполнительной власти всех уровней.</p>
1.1.7.2.	Расширения перечня мероприятий, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 02.08.2022 № 1370	<p>В настоящее время Минприроды России ведется работа по рассмотрению предложений о расширении перечня мероприятий,</p>

	<p>«О порядке разработки и согласования плана мероприятий, указанных в пункте 1 статьи 16.6, пункте 1 статьи 75.1 и пункте 1 статьи 78.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды», субъекта РФ», которые можно реализовывать за счет экологических («окрашенных») платежей, например: обустройство полигонов для размещения снежных масс, проектирование и строительство очистных сооружений и др., а также разработки нормативно-правовых актов, дающих региону (по согласованию с ОМС) возможность ранжировать и реализовывать природоохранные мероприятия на средства «окрашенных платежей».</p>	<p>указанных в пункте 1 статьи 16.6, пункте 1 статьи 75.1 и пункте 1 статьи 78.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды» утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2022 № 1370.</p> <p>При этом мероприятие по строительству приютов для содержания животных без владельцев целесообразно исключить из пункта 1.1.7.3, обуславливается это следующим.</p> <p>В соответствии с частью 2 статьи 7 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе создавать приюты для животных и обеспечивать их функционирование на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.</p> <p>Установление порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них, организация мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев согласно пункту 143 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» реализуются регионами самостоятельно за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.</p> <p>По имеющейся в Минприроды России информации, поступившей письмом Минфина России от 16.05.2022 № 19-03-06/44950, в части исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов отмечается, что в 2021 году собственная доходная база регионов не только полностью восстановилась, но и превысила плановые допандемийные уровни. При этом в 2022-2024 годах продолжается предоставление финансовой поддержки региональным бюджетам в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации (более 750 млрд рублей ежегодно).</p> <p>В связи с этим, а также принимая во внимание установленный</p>
1.1.7.3.	<p>Расширения перечня иных мероприятий, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 02.08.2022 № 1370 «О порядке разработки и согласования плана мероприятий, указанных в пункте 1 статьи 16.6, пункте 1 статьи 75.1 и пункте 1 статьи 78.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды», субъекта РФ» с учетом географических особенностей Красноярского края, а именно:</p> <p>а) Разработка проектно-сметной документации, строительство инженерных защит, реконструкция, капитальный ремонт гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности;</p> <p>б) Благоустройство озелененной территории, включающее уборку озелененной территории от мусора, загрязнений (снега), вывоз мусора, покос травы, дезинсекционные мероприятия;</p> <p>в) Строительство приютов для содержания животных без владельцев.</p>	<p>указанных в пункте 1 статьи 16.6, пункте 1 статьи 75.1 и пункте 1 статьи 78.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды» утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2022 № 1370.</p> <p>При этом мероприятие по строительству приютов для содержания животных без владельцев целесообразно исключить из пункта 1.1.7.3, обуславливается это следующим.</p> <p>В соответствии с частью 2 статьи 7 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе создавать приюты для животных и обеспечивать их функционирование на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.</p> <p>Установление порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них, организация мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев согласно пункту 143 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» реализуются регионами самостоятельно за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.</p> <p>По имеющейся в Минприроды России информации, поступившей письмом Минфина России от 16.05.2022 № 19-03-06/44950, в части исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов отмечается, что в 2021 году собственная доходная база регионов не только полностью восстановилась, но и превысила плановые допандемийные уровни. При этом в 2022-2024 годах продолжается предоставление финансовой поддержки региональным бюджетам в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации (более 750 млрд рублей ежегодно).</p> <p>В связи с этим, а также принимая во внимание установленный</p>

		<p>статьей 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации принцип самостоятельности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и нецелевой характер предоставления данных дотаций, полагается, что финансовое обеспечение расходных обязательств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации законодательства в области ответственного обращения с животными без владельцев, возможно осуществлять за счет собственных доходных источников бюджетов субъектов Российской Федерации с учетом указанных мер поддержки, а также стимулирования привлечения частных инвестиций в строительство приютов для таких животных.</p> <p>Кроме того, отмечаем, что в июне 2022 года внесены изменения в Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающие дополнение перечня объектов соглашения о муниципально-частном партнерстве приютами для животных. Использование данного механизма позволит сократить расходы на строительство приютов для животных.</p> <p>Таким образом, в настоящее время создание необходимых объектов инфраструктуры на территории субъектов Российской Федерации и финансирование их эксплуатации и технического обслуживания возможно также при реализации проектов государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства.</p> <p>Кроме того, строительство приютов для животных не относится к природоохранным мероприятиям, а создаются они в целях осуществления деятельности по содержанию животных (часть 1 статьи 16 Закона № 498-ФЗ).</p>
1.1.7.4.	Софинансирования региональных мероприятий в рамках национального проекта «Экология» в соотношении 96% Федеральный бюджет / 4% Региональный бюджет.	<p>Не поддерживается.</p> <p>В соответствии с пунктом 13 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета</p>

		<p>бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации», предельный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета по субъектам Российской Федерации на 2020 - 2024 годы в отношении субсидий, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникших при реализации региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав соответствующего национального проекта, определенного Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2019 № 2468-р.</p>
1.1.7.5.	<p>Устранения бюрократических процедур в части необходимости дублирования отчетов о проделанной работе в разных Системах</p>	<p>Поддерживается. Ведется системная работа по минимизации дублирования информации. Формирование, согласование (одобрение), утверждение отчетов о ходе реализации проектов, а также иных документов и информации, разрабатываемых при осуществлении проектной деятельности, за исключением документов и информации, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, осуществляются в соответствующих подсистемах государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет». Проектным офисом Правительства Российской Федерации дополнительно предпринимаются меры, направленные на минимизацию запросов в адрес субъектов Российской Федерации со стороны ФОИВ, контрольно-надзорных органов, иных организаций и объединений.</p>

1.1.7.6.	<p>Унификации целевых показателей и единиц измерения в государственных программах, национальных проектах, критериях эффективности деятельности губернаторов субъектов РФ и иных «целевых» документах.</p>	<p>Не поддерживается.</p> <p>В рамках оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации Минприроды России проводит расчет показателя «Качество окружающей среды» (далее – показатель КОС).</p> <p>Показатель КОС является четырехкомпонентным.</p> <p>В расчет показателя КОС включены компоненты, которые в том числе являются показателями достижения плановых значений в государственных программах и национальных проектах: значение показателя «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология», а также значение показателей, характеризующих работу по захоронению и обработке (сортировке) твердых коммунальных отходов на территории Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, согласно отчетным данным по федеральному проекту «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами».</p> <p>По остальным компонентам показателя КОС Минприроды России совместно с Правительством Российской Федерации в 2021 году прорабатывался вопрос гармонизации (унификации) показателя КОС с показателями государственных программ и национальных проектов, однако после проработки вопроса установлено, что такая возможность отсутствует.</p>
1.1.7.7.	<p>Дополнительного анализа федерального законодательства на предмет полномочий (и оценка их обеспеченности финансированием) субъектов РФ, связанных с реализацией национального проекта «Экология», в целях выявления неоднозначности толкования отдельных норм федерального законодательства, устранения имеющихся противоречий, а также сопоставления установленных для регионов критериев эффективности деятельности, непосредственно связанных с переданными</p>	<p>В части обеспеченности финансированием в рамках реализации национального проекта «Экология» значения соответствующих показателей, декомпозированные на уровень субъектов Российской Федерации, верифицируются регионами путем подписания соглашений о реализации региональных проектов (достижении показателей соответствующего федерального проекта), а также финансовых соглашений (о предоставлении субсидии из федерального бюджета).</p> <p>По вопросу критериев эффективности деятельности высших</p>

	<p>полномочиями и федеральным финансированием.</p>	<p>должностных лиц, непосредственно связанных с переданными полномочиями и федеральным финансированием:</p> <p>В целях оценки эффективности деятельности высших должностных лиц Минприроды России рассчитывает показатель «Качество окружающей среды» (КОС).</p> <p>Составным компонентом показателя КОС является коэффициент, характеризующий работу по ликвидации несанкционированных свалок отходов. Такие несанкционированные свалки образуются в том числе лесах, которые являются федеральной собственностью.</p> <p>В соответствии со статьей 60.12 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ), охрана лесов от загрязнения и иного негативного воздействия осуществляется физическими и юридическими лицами, органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии с настоящим Лесным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 10.01.2002 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».</p> <p>В соответствии с ч.6 пункта 1 статьи 83 ЛК РФ Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление на землях лесного фонда охраны и защиты лесов.</p> <p>Вместе с тем субъекты Российской Федерации представляли неоднозначные позиции судов о возможности ликвидировать несанкционированные свалки отходов в лесах силами субъектов Российской Федерации.</p> <p>В целях регулирования охраны лесов от загрязнения отходами производства и потребления, а также возможности силами субъектов Российской Федерации ликвидировать несанкционированные свалки отходов на землях лесного фонда 27.06.2023 принят в первом чтении законопроект 285504-8 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 13.2 Федерального закона «Об отходах производства и потребления».</p>
--	----------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

1.2. Международный экологический диалог

1.2.1.	В целях достижения показателей устойчивого развития, повышения эффективности национальных проектов и государственных программ рекомендуется Правительству РФ, МИД России, региональным органам власти продолжать развивать международное взаимодействие в области природоохранных проектов.	<p>Не поддерживается.</p> <p>Минприроды России в сфере своей компетенции не осуществляет реализацию природоохранных проектов в связи с текущей политической ситуацией.</p>
1.2.2.	В целях развития трансграничного сотрудничества в области охраны окружающей среды, предотвращения опустынивания и деградации земель, сохранения биологического разнообразия, развития и укрепления системы особо охраняемых природных территорий, сохранения и восстановления редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений рекомендуется продвигать на международных площадках экологическую повестку, опирающуюся на разумный баланс между природоохранными аспектами и социально-экономическим развитием на основе научного обоснования всех принимаемых решений.	<p>Минприроды России в ходе участия в международном природоохранном сотрудничестве в пределах своей ответственности опирается на рекомендацию продвигать на международных площадках экологическую повестку, опирающуюся на разумный баланс между природоохранными аспектами и социально-экономическим развитием, на основе научного обоснования всех принимаемых решений.</p>
1.2.3.	В целях реализации ЦУР, создания, развития и укрепления потенциала сотрудничества Российской Федерации в области устойчивого развития с сопредельными государствами, рекомендуется поддерживать продолжение и наращивание сотрудничества с партнерами по СНГ и другими странами региона, а также с организациями системы ООН в интересах своевременного достижения РФ и сопредельными государствами целей устойчивого развития на всех уровнях.	<p>Минприроды России поддерживает продолжение и наращивание сотрудничества с партнерами по СНГ и другими странами региона, а также с организациями системы ООН в интересах своевременного достижения РФ и сопредельными государствами целей устойчивого развития на всех уровнях</p>
1.2.4.	В целях стабилизации и улучшения экологического состояния трансграничных вод, устойчивого развития экономики сопредельных государств рекомендуется Правительству РФ, МИД России, Минприроды России	<p>Не поддерживается.</p> <p>Минприроды России совместно с Росводресурсами ведет работу по обеспечению экологической безопасности вод трансграничных водных объектов. Заключены</p>

	<p>продолжать реализацию межправительственных соглашений, основанных на принципах добрососедского, справедливого использования трансграничных вод с прибрежными странами.</p> <p>Бассейны 70 крупных и средних рек РФ являются трансграничными. Свыше 40 тыс. км государственной границы РФ проходит по рекам, озерам и морям.</p>	<p>межправительственные соглашения, сформированы и на постоянной основе работают межправительственные комиссии и их рабочие органы. Росводресурсами осуществляется планомерная работа по недопущению негативного воздействия на трансграничные водные объекты. Проводятся противопоаводковые мероприятия, мониторинг качества вод, осуществляется обмен гидрологической и гидрохимической информацией.</p>
1.2.5.	<p>В целях обеспечения рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех (комплексное использование водных ресурсов, уменьшение загрязнения водных объектов, сокращение сброса неочищенных сточных вод); сохранения морских экосистем (сокращение загрязнения, рациональное использование и защита морских экосистем, морское пространственное планирование); сохранения экосистем суши; борьбы с изменением климата, развитие устойчивого (адаптивного) управления торфяниками (сокращается выброс парниковых газов) рекомендуется профильным ведомствам региональных органов приграничных субъектов РФ реализовывать и продолжать уже начатые международные экологические проекты (по примеру Калининградской области).</p>	<p>Не поддерживается. Вне компетенции Минприроды России. Вопрос относится к задачам региональных органов приграничных субъектов РФ.</p>
1.2.6.	<p>В целях недопущения использования западными странами природоохранного контекста для продвижения антироссийских экономических интересов, наращиванию негативного контекста в СМИ рекомендуется МИД России, Минобрнауки России, Минприроды России, Региональным органам исполнительной власти, Муниципальным органам вести разъяснительную работу среди населения и общественных организаций по вопросам экологического просвещения в международном контексте, уделяя особое</p>	<p>По вопросам экологического просвещения, Минприроды России на ежегодной основе в рамках своей компетенции проводит работу, также отмечаем, что Росприроднадзором ежегодно проводятся мероприятия в рамках Международной детско-юношеской Премии «Экология-дело каждого».</p>

	внимание таким понятиям как «экологические права» и «климатическая справедливость».	
1.3. Восстановление экологии новых территорий		
1.3.1.	В целях улучшения состояния окружающей среды в новых регионах РФ профильным Комитетам Государственной Думы РФ, Минприроды России рекомендуется:	<p>Правительством Российской Федерации на период до 01.01.2026 года предусмотрен упрощенный порядок участия новых регионов в реализации мероприятий структурных элементов государственных программ Российской Федерации, в том числе в федеральных проектах.</p> <p>Кроме этого во исполнение поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 1 апреля 2023 г. № Пр-650 и от 27 июля 2023 г. № Пр-1477 АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» разработаны проект Стратегии развития акватории Азовского бассейна и территорий приазовского побережья до 2040 года и План мероприятий («Дорожная карта») по её реализации. Задачами Стратегии в сфере охраны окружающей среды является оздоровление Азовского моря и бассейна впадающих в него рек, ликвидация накопленного вреда окружающей среде и обеспечение экологической безопасности, рациональное использование природных и водных биологических ресурсов на территориях семи субъектов РФ, включая ДНР, ЛНР, Запорожскую и Херсонскую области. Мероприятия реализации Стратегии направлены на решение проблем, связанных с повышенным уровнем загрязнения стоков в Азовском море, в том числе путем включения в паспорт федерального проекта по экологическому оздоровлению водных объектов РФ рек Дон и Кубань, дефицитом питьевой и технической воды в новых субъектах РФ, разрушением береговой линии, скоплением и изливом загрязненных шахтных вод в закрытых шахтах, загрязнением атмосферного воздуха и почв, неудовлетворительным состоянием особо охраняемых природных территорий и др.</p> <p>Для наблюдения за изменениями уровней подземных вод на территории Херсонской области и проведения текущих оценок состояния подземных вод Роснедра в 2024 г. приступит к созданию</p>
1.3.1.1.	Разработать ускоренный (упрощенный) вариант вхождения новых регионов в федеральные проекты нацпроекта «Экология»;	
1.3.1.2.	Сохранить все существующие ООПТ на территории ДНР, учитывая повышенную техногенную нагрузку на окружающую среду в Республике;	
1.3.1.3.	Произвести актуализацию сведений о состоянии объектов охраны особо охраняемых природных территорий Запорожской области.	
1.3.1.4.	В условиях утраты вод Каховского водохранилища приступить к системному мониторингу водного баланса подземных вод в территориях Запорожской и Херсонской областей.	
1.3.1.5.	Предусмотреть финансирование работ по обеспечению населения Запорожской и Херсонской областей питьевой водой соответствующего Российским стандартам качества в рамках федерального проекта «Чистая вода» (национальный проект «Жилье и городская среда»).	
1.3.1.6.	Оказать помощь в создании эффективной системы обращения с отходами строительства и сноса в новых регионах, учитывая большое количество разрушений вследствие боевых действий.	

		автоматизированной наблюдательной сети мониторинга подземных вод государственного мониторинга состояния недр.
1.3.1.6.1.	При рассмотрении данного предложения рекомендуется учесть возможность разрушения гражданской и промышленной инфраструктуры, не подлежащие восстановлению, в границах новых территорий, наступившие вследствие ведения боевых действий, признать объектами накопленного вреда окружающей среде (далее - ОНВОС). Приступить к реализации процедур ликвидации ОНВОС новых регионов.	<p>Не поддерживается.</p> <p>Программой социально-экономического развития Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.04.2023 № 1019-р, предусмотрено мероприятие «Организация работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде (окончание работ запланировано в 2026 году)», которое включает в себя два показателя:</p> <p>Показатель 1 – «Количество разработанной проектной документации»;</p> <p>Показатель 2 – «Количество объектов, на которых проведены работы по ликвидации накопленного вреда окружающей среде».</p> <p>Таким образом, на территории новых субъектов предусмотрены мероприятия по ликвидации ОНВОС.</p>
1.3.2.	В целях разработки системы мер обеспечения охраны водных объектов поверхностных и подземных, основанной на прогнозе ведения горных работ вблизи водных объектов, горных выработок от затопления и предупреждение или снижение риска развития аварийных ситуаций при разработке месторождений твердых полезных ископаемых Минприроды России рекомендуется рассмотреть возможность оценки экологического состояния новых территорий вследствие закрытия угольных шахт и изменения водного баланса в этой связи.	<p>Правительством Российской Федерации на период до 01.01.2026 года предусмотрен упрощенный порядок участия новых регионов в реализации мероприятий структурных элементов государственных программ Российской Федерации, в том числе в федеральных проектах.</p> <p>Кроме этого во исполнение поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 1 апреля 2023 г. № Пр-650 и от 27 июля 2023 г. № Пр-1477 АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» разработаны проект Стратегии развития акватории Азовского бассейна и территорий приазовского побережья до 2040 года и План мероприятий («Дорожная карта») по её реализации. Задачами Стратегии в сфере охраны окружающей среды является оздоровление Азовского моря и бассейна впадающих в него рек, ликвидация накопленного вреда окружающей среде и обеспечение экологической безопасности, рациональное использование природных и водных биологических ресурсов на</p>
1.3.3.	В целях восстановления и сохранения экологической системы внутрироссийского Азовского моря рекомендуется:	
1.3.3.1.	Включить Азовское море в перечень уникальных водных объектов Российской Федерации;	

1.3.3.2.	Приступить к разработке проекта реабилитации акватории Азовского моря в рамках Федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов»;	территориях семи субъектов РФ, включая ДНР, ЛНР, Запорожскую и Херсонскую области. Мероприятия реализации Стратегии направлены на решение проблем, связанных с повышенным уровнем загрязнения стоков в Азовском море, в том числе путем включения в паспорт федерального проекта по экологическому оздоровлению водных объектов РФ рек Дон и Кубань, дефицитом питьевой и технической воды в новых субъектах РФ, разрушением береговой линии, скоплением и изливом загрязненных шахтных вод в закрытых шахтах, загрязнением атмосферного воздуха и почв, неудовлетворительным состоянием особо охраняемых природных территорий и др.
1.3.3.3.	Разработать и принять Федеральный закон «Об охране Азовского моря».	
1.4. Повышение качества жизни и реализация права граждан на здоровую окружающую среду		
1.4.2.3.	Развивать «зеленые» госзакупки как один из самых эффективных инструментов решения экологических проблем на государственном и глобальном уровнях.	<p>Поддерживается.</p> <p>Минприроды России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации расширяющий перечень товаров постановления Правительства Российской Федерации от 8 июля 2022 г. № 1224.</p> <p>Минприроды России после завершения рассмотрения Государственным Советом Российской Федерации по направлению «Экология и природные ресурсы» направит проект постановления в качестве предложений в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства № 1224 на рассмотрение в Минпромторг России.</p>
2. СНИЖЕНИЕ НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ		
2.1. Нормативно-правовое регулирование в сфере промышленной экологии и обращения с промышленными отходами		
2.1.1.	В целях повышения эффективности государственного учета объектов НВОС рекомендуется Минприроды России рассмотреть возможность внесения следующих изменений в постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду к объектам I, II, III, IV категорий» (далее – постановление Правительства РФ 31.12.2020	<p>Не поддерживается.</p> <p>Вопрос требует комплексного рассмотрения, внесение точечных изменений нецелесообразно.</p> <p>В соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях» постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» носит «срочный» характер</p>

	№2398):	и действует до 01.01.2027.
2.1.1.1.	Дополнить в разделе III пункт 6 абзацем следующего содержания: «деятельность по производству изделий из бетона для использования в строительстве, включая производство силикатного кирпича с использованием автоклавов (с проектной мощностью менее 75 тонн в сутки), бетонного раствора (с проектной производительностью менее 25 куб. метров в час), асфальтобетонной смеси (с проектной мощностью менее 20 тыс. куб. метров в год).».	В ходе подготовки актуализированного проекта будут комплексно проанализированы действующие положения Критериев с учетом практики их применения и с участием всех заинтересованных сторон. Проект постановления подлежит раскрытию и публичному обсуждению, в ходе которого участниками могут быть даны замечания и предложения, подлежащие обязательному рассмотрению. Кроме того, отдельные предложенные формулировки содержат внутренние противоречия и не могут быть поддержаны.
2.1.1.2.	Изложить в разделе IV в пункте 7 подпункт 1 в следующей редакции: «1) наличие на объекте стационарных источников загрязнения окружающей среды, у которых отсутствуют выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух или масса загрязняющих веществ в выбросах в атмосферный воздух от которых не превышает 10 тонн в год и в составе выбросов отсутствуют вещества I и (или) II класса опасности, радиоактивных веществ (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 8 и 9 настоящего документа);». Внесенные изменения позволят однозначно трактовать нормы документа и исключат дискуссии о необходимости постановки на государственный учет объектов, которые не оказывают негативного воздействия на окружающую среду (не имеют источников негативного воздействия).	
2.1.1.3.	Изложить пункт 8 в следующей редакции: «8. Осуществление на объекте деятельности по производству, в том числе для собственных нужд, электрической энергии (с использованием оборудования с проектной электрической мощностью менее 1 МВт) и (или) пара и	

	горячей воды (тепловой энергии) (с использованием оборудования с проектной тепловой мощностью менее 2 Гкал/час или деятельности с использованием бытовых газовых приборов, при условии соответствия такого объекта критериям, предусмотренным подпунктом 2 пункта 7 настоящего документа.».	
2.1.2.	В целях осуществления мониторинга и контроля за объектами НВОС IV категории рекомендуется Минприроды России рассмотреть возможность внесения дополнения в постановление Правительства РФ № 2398 от 31.12.2020 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду к объектам I, II, III, IV категорий» в раздел IV по критериям отнесения объектов к IV категории, в частности по п.7 (1 и 2) для четкого понимания специфики объекта (четкие критерии).	
2.1.3.	В целях уточнения определения предусмотреть внесение изменения в понятие «объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду», увязав его с понятием «негативное воздействие на окружающую среду», приведенном в ст. 1 Федерального закона № 7-ФЗ (Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды») и определяющем, что негативное воздействие на окружающую среду - это воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды».	Не поддерживается. Исходя из предложенного определения «объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду», предлагается установить государственное регулирование исключительно в отношении объектов, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность с превышением нормативов допустимого воздействия на окружающую среду, приводящую к негативным изменениям качества окружающей среды.
2.1.4.	В целях обеспечения производственного контроля на источниках выбросов, сохранения благоприятной окружающей среды, обеспечения экологической	Не поддерживается. Пункт следует исключить или уточнить его содержание. В отношении ПЭК следует отметить, что требования к

	<p>безопасности и государственного регулирования хозяйственной и (или) иной деятельности, предотвращения и (или) снижения ее негативного воздействия на окружающую среду рекомендуется:</p>	<p>содержанию программы ПЭК, а также порядок и сроки представления отчета об организации и о результатах осуществления ПЭК, утверждены приказом Минприроды России от 18.02.2022 № 109 (далее – Требования № 109).</p>
2.1.4.1.	<p>Разработать и внедрить нормативы допустимого воздействия на окружающую среду (нормативов выбросов взвешенных веществ, относящиеся к III классу опасности, а также зола твердого топлива и пыль каменного угля, класс опасности которых не установлен);</p>	<p>Перечень загрязняющих веществ, включаемых в Программу ПЭК, определяется хозяйствующим субъектом самостоятельно с учетом применяемых технологий и особенностей производственного процесса. Законодательство в области охраны окружающей среды содержит требования в части обязательного включения загрязняющих веществ в Программу ПЭК, но не содержит ограничений для включения иных веществ.</p> <p>Одновременно отмечаем, что распоряжением Правительства РФ от 20.09.2023 № 2909-р утвержден новый перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды (далее – Перечень). Так, в Перечень (в части атмосферного воздуха) включен ряд веществ, относящихся к твердым частицам такие, как углерод (сажа), тяжёлые металлы и их соединения (бериллий, цинк, барий), гидроксид натрия, хлорвинил, абразивная и асбестосодержащая пыль. Указанным распоряжением Правительства Российской Федерации предусмотрено поэтапное вступление Перечня в силу.</p>
2.1.4.2.	<p>Дополнить критерии отнесения объектов, оказывающих умеренное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам II категории, следующими пунктами:</p> <p>а) Осуществление на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, хозяйственной и (или) иной деятельности по обеспечению паром и горячей водой (тепловой энергией) с использованием установок по сжиганию угля (вне зависимости от тепловой мощности установок по сжиганию топлива);</p> <p>б) Осуществление на объекте, оказывающем</p>	<p>Не поддерживается.</p> <p>Вопрос внесения изменений в критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2398, требует комплексного рассмотрения, внесение точечных изменений нецелесообразно.</p> <p>В соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях» постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую</p>

	<p>негативное воздействие на окружающую среду, хозяйственной и (или) иной деятельности по складированию, сортировке, хранению угля.</p>	<p>среду, к объектам I, II, III и IV категорий» носит «срочный» характер и действует до 01.01.2027.</p> <p>В ходе подготовки актуализированного проекта будут комплексно проанализированы действующие положения Критериев с учетом практики их применения и с участием всех заинтересованных сторон. Проект постановления подлежит публичному обсуждению, в ходе которого участниками могут быть даны замечания и предложения, подлежащие обязательному рассмотрению.</p>
<p>2.1.4.3.</p>	<p>Рассмотреть вопрос целесообразности внесения изменений в постановление Правительства РФ от 26.12.2020 № 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности» в части установления уведомительного характера регистрации нового адреса места осуществления лицензируемого вида деятельности по обработке и утилизации отходов I-IV классов опасности с применением мобильного оборудования (установок).</p>	<p>Поддерживается.</p> <p>Минприроды России во исполнение пункта 1.1 плана мероприятий («дорожной карты») Отраслевой программы «Применение вторичных ресурсов, вторичного сырья из отходов в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства на 2022-2030 годы» в части вовлечения отходов, образующихся при строительстве объектов капитального строительства, транспортной инфраструктуры и сетей инженерно-технического обеспечения их реконструкции, капитального ремонта, сноса, а также отходов, образующихся при функционировании объектов жилищно-коммунального хозяйства, и отходов иных отраслей в экономический оборот на период до 2030 года», утвержденной Правительством Российской Федерации 10 октября 2022 г. № 11795п-П11, направлены в Правительство Российской Федерации предложения поручить Росприроднадзору внести изменения в Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также в постановление Правительства РФ от 26.12.2020 № 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности» в части установления уведомительного характера регистрации нового адреса места осуществления лицензируемого вида деятельности по обработке и утилизации отходов I-IV классов опасности с применением мобильного оборудования (установок).</p>

2.1.4.4.	Законодательно закрепить установление обязательных требований по наличию очистных сооружений на предприятиях, осуществляющих сброс сточных вод, хотя бы механической отстойники	<p>В соответствии с частью 1 статьи 60 Водного кодекса Российской Федерации при проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации гидротехнических сооружений и при внедрении новых технологических процессов должно учитываться их влияние на состояние водных объектов, должны соблюдаться нормативы допустимого воздействия на водные объекты, технологические нормативы, установленные в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ), за исключением случаев, установленных федеральными законами.</p> <p>Согласно пункту 1 части 6 статьи 60 Водного кодекса при эксплуатации водохозяйственной системы запрещается осуществлять сброс в водные объекты сточных вод, не подвергшихся санитарной очистке, обезвреживанию (исходя из недопустимости превышения нормативов допустимого воздействия на водные объекты и нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в водных объектах или технологических нормативов, установленных в соответствии с Законом № 7-ФЗ).</p> <p>Кроме того, для хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду I категории, приказом Росстандарта от 23.12.2022 № 3248 утвержден информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям «ИТС 8-2022. Очистка сточных вод при производстве продукции (товаров), выполнении работ и оказании услуг на крупных предприятиях», содержащий в себе мероприятия, методы и технологии по очистке сточных вод.</p>
2.1.5.	В целях сохранения хрупких арктических экосистем, учитывая высокую стоимость проведения хозяйственных работ в Арктической зоне Правительству Российской Федерации рекомендуется восстановить применение дополнительного коэффициента «2» при исчислении	<p>Поддерживается.</p> <p>Ранее Минприроды России в рамках исполнения поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнева от 03.08.2022</p>

	<p>платы за негативное воздействие на окружающую среду в отношении территорий и объектов, находящихся на территории Арктической зоны Российской Федерации. Статья 16.3. Федерального закона от 10 января 2002 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» определяет Порядок исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду. Постановлением Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 утверждены ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительные коэффициенты, согласно которому при расчете платы за негативное воздействие на окружающую среду применяется дополнительный коэффициент «2» (в отношении территорий и объектов, находящихся под особой охраной в соответствии с федеральными законами).</p>	<p>№ ЮТ-П11-13104 был проработан вопрос о целесообразности повторного введения коэффициента 2 при исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду в отношении Арктической зоны Российской Федерации.</p> <p>Соответствующие предложения об установлении коэффициента 2 были направлены в Правительство Российской Федерации.</p>
2.1.6.5.	<p>Внести в соответствующие нормативные правовые акты изменения, закрепляющие возможность осуществления государственного экологического контроля (надзора) организациями, подведомственными федеральным и региональным органам исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного экологического контроля (надзора) по аналогии с государственным лесным контролем (надзором).</p>	<p>Не поддерживается.</p> <p>Предложение требует дополнительного обоснования, так как не ясна необходимость предложенных изменений, а также на какие организации предлагается возложить осуществление полномочий по государственному экологическому контролю (надзору).</p> <p>При этом обращаем внимание, что в соответствии с Положением о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре) (постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1096) и постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2022 № 240 при проведении контрольных (надзорных) мероприятий для отбора проб (образцов) и проведения экспертизы Росприроднадзором могут привлекаться подведомственные федеральные государственные бюджетные учреждения, аккредитованные в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации. Транспортное обеспечение при проведении федерального государственного экологического контроля (надзора) в</p>

		акваториях водных объектов осуществляется, в том числе федеральными государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Росприроднадзору.
2.1.6.7.	Введения законодательных норм об обязательном приостановлении деятельности предприятий-недропользователей, причиняющим вред водным объектам.	Не поддерживается. В соответствии со статьей 8 Закона Российской Федерации «О недрах» пользование отдельными участками недр может быть ограничено или запрещено в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства, рационального использования и охраны недр, охраны окружающей среды.
2.2. Экологическая безопасность деятельности нефтегазовой отрасли		
2.2.6.	В целях предотвращения систематических нарушений недропользователями в области охраны окружающей среды рекомендуется установить законодательную норму об отзыве лицензии на добычу полезных ископаемых при систематических нарушениях природоохранного законодательства недропользователями, повлекшее причинение вреда окружающей среде. В настоящее время Закон Российской Федерации «О недрах» не предусматривает правовое регулирование при систематическом возникновении нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования при условии пользования участком недр по лицензии на пользование недрами.	Не поддерживается. В соответствии с пунктом 7 части второй статьи 22 Закона Российской Федерации «О недрах» пользователь недр обязан обеспечить соблюдение требований по рациональному использованию и охране недр, безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами, охране окружающей среды. Пунктом 6 части второй статьи 20 Закона «О недрах» предусмотрено досрочное прекращение права пользования недрами в случае нарушения пользователем недр требований по рациональному использованию и охране недр, установленных частью 1 статьи 23 Закона «О недрах». Систематическое (два и более раза в течение четырех лет) нарушение условий пользования недрами по лицензии на пользование недрами в соответствии с пунктом 3 части второй статьи 20 Закона «О недрах» является основанием досрочного прекращения права пользования недрами.
2.3. Экологические аспекты развития агропромышленного комплекса		
2.3.2.2.	Законодательно закрепить понятие «почвы» и ее плодородия как фундаментального уникального свойства и элемента национальной и экологической безопасности России, в том числе в части доработки и принятия	Не поддерживается. Проект Федерального закона №83224-3 «Об охране почв» рассматривается с 19.04.2001. В ходе рассмотрения проекта поступил официальный отзыв Правительства Российской Федерации

	<p>Проекта Федерального закона РФ «О почвах», а также Проекта Федерального закона N 83224-3 «Об охране почв»;</p>	<p>от 04.05.2006, в котором, в частности, отмечено: «Отношения, связанные с осуществлением государственного экологического контроля, а также с оценкой воздействия на окружающую среду и выполнением требований в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, являются предметом регулирования Федерального закона «Об охране окружающей среды». Таким образом, законопроект не имеет самостоятельного предмета правового регулирования и затрагивает правовые нормы, которые уже установлены в действующем законодательстве. С учетом изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает представленный законопроект и считает целесообразным вместо принятия Федерального закона «Об охране почв» внесение соответствующих изменений и дополнений в Земельный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об охране окружающей среды» в части детального регулирования отношений, связанных с охраной почв как одного из компонентов природной среды.».</p>
<p>2.3.2.3.</p>	<p>Подготовить проект отдельной федеральной программы (или подпрограммы Национального проекта «Экология»), включающего в себя проведение мероприятий по мониторингу, нормированию и контролю качества почв разных категорий земель, восстановлению и охране почв, предотвращению всех видов деградации земель (загрязнения, эрозии, засоления, подтопления, технологической деградации и т.д.), в дополнение к уже существующим мерам по охране и улучшению качества воздуха, водных ресурсов, сохранения биоразнообразия и сохранения лесов;</p>	<p>Не поддерживается.</p> <p>Согласно статье 13 Земельного кодекса Российской Федерации в целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия, в том числе по защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия.</p>
<p>2.3.2.3.1.</p>	<p>В предлагаемые меры по мониторингу почв рекомендуется включить создание геоинформационной системы (ГИС) «качество почв». В данную ГИС в обязательном порядке необходимо вносить координаты точек отбора почв и результаты лабораторных</p>	<p>Поддерживается частично.</p> <p>Считаем возможным предусмотреть указанный функционал в развитии федеральной государственной информационной системы состояния окружающей среды.</p>

	исследований, выполняемых в рамках (включая, но не ограничиваясь): а) инженерно-экологических изысканий, выполняемых с привлечением средств государственного бюджета; б) судебных экспертиз, в рамках которых выполнялись исследования почв; в) государственного экологического мониторинга; г) производственного экологического контроля.	
2.3.2.6.	Инициировать разработку новой редакции ИТС НДТ «Рекультивация нарушенных земель и земельных участков. Восстановление биологического разнообразия» предусмотрев в нем наилучшие доступные технологии по восстановлению почв, включая микробиологические препараты, органические удобрения и энергосберегающие технологии, с привлечением научных институтов и экспертного сообщества	Не поддерживается. В настоящее время действует ГОСТ Р 57446-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. «Наилучшие доступные технологии. Рекультивация нарушенных земель и земельных участков. Восстановление биологического разнообразия»
3. КЛИМАТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА РФ: ПЕРЕХОД К НИЗКОУГЛЕРОДНОЙ ЭКОНОМИКЕ		
3.1. Климатические изменения: исследования и мероприятия по адаптации		
3.1.1.	В целях совершенствования системы адаптации к климатическим изменениям рекомендуется:	В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 08.02.2021 № 76 «О мерах по реализации государственной научно-технической политики в области экологического развития Российской Федерации и климатических изменений» (далее – Программа) утверждены: постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2022 № 133 - Федеральная научно-технической программа в области экологического развития Российской Федерации и климатических изменений на 2021 – 2030 годы; распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.12.2019 № 3183-р - Национальный план мероприятий первого этапа адаптации к изменениям климата на период до 2022 года; распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.03.2023 № 559-р - Национальный план мероприятий второго этапа
3.1.1.1.	Сформировать отдельный национальный проект по адаптации к изменениям климата;	
3.1.1.2.	Определить отраслевые, региональные планы с целями и задачами указанного национального проекта;	
3.1.1.3.	Закрепить необходимость проведения оценки реализуемых мероприятий в рамках национальных, федеральных и региональных проектов с точки зрения их дополнительных эффектов в части адаптации;	

		<p>адаптации к изменениям климата на период до 2025 года.</p> <p>Отраслевые и региональные планы адаптации к изменениям климата (далее – планы адаптации) разработаны в соответствии с Национальным планом мероприятий первого этапа адаптации к изменениям климата.</p> <p>Указанными нормативными правовыми актами предусмотрен исчерпывающий ряд мероприятий, целей и задач по адаптации к изменениям климата, вследствие чего формирование отдельного национального проекта по адаптации к изменениям климата, а также новых отраслевых и региональных планов к нему является избыточным.</p>
3.1.1.4.	Ввести обязательное интегральное раскрытие отчетности по международным стандартам IFRS S2 «Climate-related Disclosures»), принятых ISSB 26.06.2023. Первый отчетный год определить 2024 г.	Росприроднадзор не поддерживает ввиду сложившейся в настоящее время геополитической ситуации в мире и целесообразности сдерживания уровня открытости экологической и климатической информации на международном уровне.
3.1.2.	С целью совершенствования информации, используемой для подготовки планов к адаптации, Минприроды России совместно с РАН рекомендуется:	Возможно указанную инициативу рассмотреть в рамках исполнения Важнейшего инновационного проекта государственного значения «Единая национальная система мониторинга климатически активных веществ», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.10.2022 № 3240-р.
3.1.2.1.	Сформировать государственный заказ на проведение научно-исследовательских работ для получения данных о климатических рисках в субъектах Российской Федерации с выработкой предложений для принятия управленческих решений;	
3.1.2.5.	Начать применение Дистанционного зондирования земли (ДЗЗ) для мониторинга и верификации выбросов парниковых газов в РФ и в других странах.	Возможно указанную инициативу рассмотреть в рамках исполнения Важнейшего инновационного проекта государственного значения «Единая национальная система мониторинга климатически активных веществ», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.10.2022 № 3240-р.
3.1.3.	В целях обеспечения регионов инструментами и кадрами для разработки планов адаптации к климатическим изменениям рекомендуется Минэкономразвития России, Минприроды совместно с Росприроднадзором, Минцифры и РАН:	Планы адаптации как таковые содержат мероприятия, учитывающие отраслевые (экономические) особенности регионов.

3.1.3.1.	Разработать документ с подробным представлением мероприятий, учитывающих отраслевые (экономические) особенности регионов, которые необходимы для достижения планов адаптации;	
3.1.3.2.	Создать базу данных климатических риск-факторов для отраслей и регионов и обеспечить выбор наиболее подходящей из существующих (либо о создании новой) платформ для предоставления данных;	Возможно указанную инициативу рассмотреть в рамках исполнения Важнейшего инновационного проекта государственного значения «Единая национальная система мониторинга климатически активных веществ», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.10.2022 № 3240-р.
3.1.3.3.	Увеличить долю мероприятий, которые направлены на минимизацию климатических рисков катастрофического уровня и опасного уровня;	Росприроднадзор сообщает об отсутствии аналитической информации по указанным мероприятиям и градации источников климатических рисков по интенсивности, распространенности, продолжительности и уровню опасности в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 13.05.2021 № 267 «Об утверждении методических рекомендаций и показателей по вопросам адаптации к изменениям климата». Мониторинг правоприменительной практики пунктом 2 указанного приказа возложен на Департамент конкуренции, энергоэффективности и экологии Минэкономразвития России.
3.1.3.4.	Усилить подготовку кадров, составляющих региональные адаптационные планы. Разработка первых региональных планов адаптации продемонстрировала острую нехватку квалифицированных специалистов, не только климатологов, но самых разных специальностей, которые могли бы компетентно оценивать климатические риски в их сферах деятельности во всех секторах экономики, на региональном и муниципальном уровнях;	Пунктом 5 Плана мероприятий по организационному, нормативно-правовому, научно-методическому и информационному обеспечению реализации национального плана мероприятий второго этапа адаптации к изменениям климата на период до 2025 года, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.03.2023 № 559-р, предусмотрена разработка и реализация программ высшего профессионального образования, программ профессиональной переподготовки и повышения квалификации в области климатических рисков и адаптации к изменению климата в различных отраслях экономики.
3.1.5.	В целях всестороннего мониторинга состояния вечной мерзлоты и обеспечения принятия эффективных мер по недопущению его деградации в результате хозяйственной деятельности человека, усиления регулирования	Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.03.2023 года № 559-р утвержден национальный план мероприятий второго этапа адаптации к изменениям климата на период до 2025 года, в котором пункт 17 плана мероприятий по организационному,

	<p>геотехнического мониторинга разработать законопроект об охране вечной мерзлоты.</p> <p>Решение о создании всероссийской системы геокриологического (фонового) мониторинга не решает все вопросы, связанные с адаптацией к процессам деградации вечной мерзлоты.</p> <p>Необходимо выработать единую стратегию и техническую политику, направленную на обеспечение устойчивости инженерных сооружений в условиях распространения многолетнемерзлых пород. Контроль и надзор за эксплуатацией зданий, сооружений и объектов в условиях вечной мерзлоты должны быть такими же обязательными мероприятиями, как контроль и надзор за конструктивными элементами зданий и сооружений, нужна серьезная государственная законодательная политика как принуждения, так и поддержки. Также должны быть выработаны требования по геотехническому мониторингу для компаний по добыче полезных ископаемых, лесозаготовки и т.д., связанные с влиянием на экосистемы. Кроме этого, должны быть разработаны нормативы допустимого воздействия на вечную мерзлоту при проведении хозяйственной деятельности.</p> <p>В этой связи, необходимо принятие отдельного федерального закона об охране вечной мерзлоты.</p>	<p>нормативно-правовому, научно-методическому и информационному обеспечению реализации национального плана мероприятий второго этапа адаптации к изменениям климата на период до 2025 года содержит мероприятие «Мониторинг состояния и устойчивости грунтов в пределах населенных пунктов и производственных объектов в Арктической зоне Российской Федерации» (ответственный исполнитель: Минстрой России, Минпромторг России и Минвостокразвития России). Таким образом, полагаем, что вопросы правового регулирования организации и осуществления геотехнического мониторинга будут реализованы в рамках исполнения Национального плана мероприятий второго этапа адаптации к изменениям климата на период до 2025 года.</p>
3.2. Механизмы декарбонизации промышленности		
3.2.3.5.	<p>Разработать и принять в 2023 г. ГОСТ по раскрытию информации, связанной с изменением климата, на базе международных стандартов по подготовке отчетности (IFRS S2 «Climate-related Disclosures»).</p>	<p>Росприроднадзор не поддерживает ввиду сложившейся в настоящее время геополитической ситуации в мире и целесообразности сдерживания уровня открытости экологической и климатической информации на международном уровне.</p>
3.2.4.2.	<p>Обеспечить развитие институтов валидации и верификации выбросов парниковых газов и их признание на международном уровне;</p>	<p>Росприроднадзор поддерживает. Подведомственные учреждения Росприроднадзора ФГБУ «ЦЛАТИ по СФО» и ФГБУ «ФЦАО» имеют аккредитацию органа по валидации и верификации</p>

		парниковых газов и готовы принять участие в реализации указанной инициативы.
3.2.4.3.	Устранить несогласованность между требованиями отдельных НПА в части: а) Приказа Минприроды России от 27.05.2022 N 371 «Об утверждении методик количественного определения объемов выбросов парниковых газов и поглощений парниковых газов», б) Постановления Правительства РФ от 14.03.2022 N 355 «О критериях отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к регулируемым организациям», в) Постановления Правительства РФ от 20.04.2022 N 707 «Об утверждении Правил представления и проверки отчетов о выбросах парниковых газов, формы отчета о выбросах парниковых газов, Правил создания и ведения реестра выбросов парниковых газов и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» и Постановления Правительства Российской Федерации от 29.10.2022 N 1924 «О представлении обязательной отчетности региональных регулируемых организаций».	В настоящее время Минприроды России вносит изменения в приказ от 27.05.2022 № 371 «Об утверждении методик количественного определения объемов выбросов парниковых газов и поглощений парниковых газов».
3.2.4.3.1.	Требования учитывать (в постановлениях Правительства РФ N N 707, 1924 и 355) и не учитывать (в приказе МПР N 371) в выбросах угледобывающих компаний фугитивные выбросы при открытом способе добычи угля;	В настоящее время Минприроды России вносит изменения в приказ от 27.05.2022 № 371 «Об утверждении методик количественного определения объемов выбросов парниковых газов и поглощений парниковых газов».
3.2.4.3.2	Необходимость указывать в формах отчетности «конверсионные показатели» при отсутствии такого понятия в НПА;	В постановлении Правительства Российской Федерации от 20.04.2022 № 707 «Об утверждении Правил представления и проверки отчетов о выбросах парниковых газов, формы отчета о выбросах парниковых газов, Правил создания и ведения реестра выбросов парниковых газов и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» имеется понятие

		«конверсионные коэффициенты» – коэффициенты пересчета показателей хозяйственной и иной деятельности, которые устанавливаются Минприроды России, а также пунктом 5 формы отчета о выбросах парниковых газов, утвержденной указанным постановлением, предусмотрено представление информации об использованных конверсионных коэффициентах. Указанная инициатива Росприроднадзором не поддерживается, поскольку представление сведений о конверсионных коэффициентах необходимо, в том числе, для оценки достоверности сведений, указанных регулируемой организацией в отчете о выбросах парниковых газов, проводимой Минэкономразвития России и Росприроднадзором в соответствии с законодательством Российской Федерации.
3.2.4.3.3.	Необходимость отражения в формах отчетности выбросы ПГ от ряда металлургических процессов (производство кокса, окатышей, железа прямого восстановления и пр.) и отсутствие методик по расчету этих выбросов в приказе МПР N 371 и т.д.	Отмечаем, что в указанном пункте не конкретизировано, как именно необходимо отразить в формах отчетности выбросы парниковых газов от ряда металлургических процессов, по которым отсутствуют методики расчета таких выбросов в приказе Минприроды России от 27.05.2022 № 371.
3.3. Формирование системы лесоклиматических проектов		
3.3.1.	В целях нормативно-правового обеспечения климатических проектов рекомендуется:	В настоящее время приказом Минэкономразвития России от 11 мая 2022 г. № 248 утверждены критерии и порядок отнесения проектов, реализуемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или физическими лицами, к климатическим проектам, форма и порядок представления отчета о реализации климатического проекта. Указанный приказ содержит: форму отчета о реализации климатического проекта с указаниями по заполнению. Разработка единой формы проектной документации на климатический проект не представляется возможной ввиду особенностей методологий расчётов, источников выбросов и поглощений парниковых газов, в том числе, при реализации лесоклиматических проектов;
3.3.1.1.	В рамках разработки проектно-технической документации (далее – ПТД):	
3.3.1.1.1.	Разработать единый шаблон ПТД, отчета о мониторинге и Руководство по их заполнению;	
3.3.1.1.2.	Согласовать национальные критерии дополнительности общепринятой практике	
3.3.1.1.3.	Определить ключевые аспекты климатического проекта: а. наиболее ранний год начала реализации; б. кредитный период; в. стандартизованные значения базовой линии;	

	г. оценка воздействия на показатели устойчивого развития.	<p>критерии отнесения проектов, реализуемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или физическими лицами, к климатическим проектам, в том числе, критерий дополнительности;</p> <p>порядок отнесения проектов, реализуемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или физическими лицами, к климатическим проектам, т.е. процедура валидации.</p> <p>Определение ключевых аспектов климатического проекта производится индивидуально при разработке соответствующей проектной документации.</p> <p>Постановлением Правительства РФ от 30 апреля 2022 г. № 790 утверждены Правила создания и ведения реестра углеродных единиц, а также проведения операций с углеродными единицами в реестре углеродных единиц, содержащие, в том числе, положения о раскрытии информации о климатическом проекте.</p>
3.3.1.2.	В рамках валидации проектов:	
3.3.1.2.1.	Определить функции государственного надзорного органа по финальному одобрению проекта;	
3.3.1.2.2.	Сформировать практики контроля деятельности аккредитованных органов при осуществлении процедур валидации и верификации климатических проектов;	
3.3.1.2.3.	Определить процедуры публичного обсуждения проектов.	
3.3.1.3.	В рамках регистрации проектов определить процедуру публичного раскрытия информации о климатическом проекте для консультаций заинтересованных сторон: <ul style="list-style-type: none"> а. Проектно-техническая документация; б. Отчет о мониторинге; в. Заключение о валидации и/или верификации; г. Национальное одобрение. 	
3.3.1.4.	В рамках верификации устранить ограничение в области аккредитации органов по валидации и верификации (аккредитация в соответствии с кодами ОКВЭД, а не секторам);	
3.3.1.5.	В рамках регистрации углеродных единиц (далее – УЕ) определить функции уполномоченного органа по подготовке информации о «соответствующих корректировках» при передаче углеродных единиц на международном уровне (для исключения двойного учета).	
3.3.1.6.	Для обеспечения доверия к российским УЕ и достижения соответствия требованиям потенциальных покупателей рекомендуется: <ul style="list-style-type: none"> а. проведение двойной валидации/верификации; б. обеспечение доступности отчетов о валидации и 	

	<p>верификации широкому кругу заинтересованных лиц;</p> <p>в. обеспечение прозрачности процедуры контроля деятельности аккредитованных органов по валидации и верификации.</p>	
3.3.2.	<p>Для реализации лесных климатических проектов Минсельхозу России, Минприроды России, Минэкономразвития России рекомендуется внести единообразные изменения в Лесной, Водный и Земельный Кодексы, которые бы позволили выращивать леса на сельскохозяйственной земле не только в целях ведения сельского хозяйства, связанных с защитными или научными целями, но и в целях реализации климатических проектов в соответствии с 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов» и аналогичных проектов в соответствии с международными стандартами реализации лесоклиматических проектов, направленных на лесовосстановление.</p>	<p>Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.09.2020 № 1509 утверждено положение об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения, устанавливающее особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения.</p> <p>Указанное постановление не создаёт ограничений для осуществления лесохозяйственных мероприятий на землях сельскохозяйственного назначения и потенциального оформления таких мероприятий в качестве лесоклиматического проекта.</p>
3.3.2.1.	<p>Поправки должны включать изменения в целевом назначении допустимых видов использования заброшенных земель сельскохозяйственного назначения по реализации климатических проектов в соответствии с 296-ФЗ и аналогичных, в соответствии с международными стандартами проектов, а также связанные определения, состав земельных, лесных и смешанных участков.</p>	
3.3.2.2.	<p>Рекомендуется сделать дополнение к определению лесов на сельскохозяйственных землях согласно Постановлению Правительства РФ от 08.06.2022 N 1043 «О внесении изменений в Положение об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения» - «за исключением лесов, использующихся в</p>	

	лесоклиматических проектах».	
3.3.2.3.	При этом также следует учесть мнение, что Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.09.2020 № 1509 утверждено положение об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения, устанавливающее особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения. Леса, расположенные на землях сельскохозяйственного назначения, подлежат освоению с соблюдением целевого назначения таких земель.	
4. РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ ЗАМКНУТОГО ЦИКЛА РОССИИ		
4.1. Внедрение и развитие системы использования ВМР		
4.1.1.	В целях достижения соответствия подзаконных актов федеральному законодательству, отсутствия законодательных пробелов и возможности разночтения, возможности отражения в отчётности ВМР, а в части лицензирования по обращению с отходами – урегулирования требований к лицензированию по обращению с ВМР рекомендуется Минприроды России, Росприроднадзору, Минстрою России рассмотреть возможность:	<p>Не поддерживается.</p> <p>Согласно ст. 1 Федерального закона от 24.06.1988 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» вторичные ресурсы – отходы, которые или части которых могут быть повторно использованы для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг или получения энергии и которые получены в результате раздельного накопления, сбора или обработки отходов либо образованы в процессе производства.</p> <p>Таким образом, вторичные ресурсы являются отходами.</p> <p>На основании изложенного, Минприроды России полагает целесообразным ведение учета вторичных ресурсов в рамках действующего механизма учета в области обращения с отходами.</p>
4.1.1.1.	Разработать процедуру перевода отхода в категорию ВМР;	
4.1.1.2.	Разработать методическую базу по отражению перевода отходов в ВМР в отчетности по обращению с отходами (статистическая отчетность, учет ведения отходов, программа производственно-экологического контроля и др.);	
4.1.1.3.	Актуализировать закон по лицензированию отходов в	
		Минприроды России готово рассмотреть в установленном

	части обращения с ВМР.	порядке конкретные предложения в части актуализации нормативно-правовых актов.
4.1.3.	В целях развития использования вторичных материальных ресурсов, переходу к экономике замкнутого цикла рекомендуется включить в обязательное требование при осуществлении государственных закупок наличие в таких закупках товаров, изготовленных из ВМР.	В настоящее время вопрос урегулирован постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июля 2022 г. № 1224 «Об особенностях описания отдельных видов товаров, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при закупках которых предъявляются экологические требования».
4.1.4.1.	Минприроды России, Минэнерго России, Минстрою России, Росавтодору и ППК «РЭО» обратить особое внимание на согласованность мероприятий по срокам и целям Планов мероприятий отраслевых программ Правительства РФ, направленных на вовлечение вторичных ресурсов в строительство;	Поддерживается. Минприроды России на постоянной основе осуществляет работу по реализации мероприятий указанной отраслевой программы и контроль сроков их исполнения. При этом ответственным исполнителем программы в соответствии с паспортом является Минстрой России.
4.1.4.5.	Минприроды России, Минэнерго России, Минстрою России, Минтрансу России, ППК «РЭО», органам исполнительной власти субъектов РФ совместно с другими заинтересованными организациями сформировать программы применения вторичных ресурсов и вторичного сырья в области дорожного строительства и выработать предложения по финансированию таких программ;	Не поддерживается. Разработка указанных предложений реализуется в рамках Отраслевой программы «Применение вторичных ресурсов, вторичного сырья из отходов в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства на 2022-2030 годы» в части вовлечения отходов, образующихся при строительстве объектов капитального строительства, транспортной инфраструктуры и сетей инженерно-технического обеспечения их реконструкции, капитального ремонта, сноса, а также отходов, образующихся при функционировании объектов жилищно-коммунального хозяйства, и отходов иных отраслей в экономический оборот на период до 2030 года», утвержденной Правительством Российской Федерации 10 октября 2022 г. № 11795п-П11, ответственным исполнителем которой является Минстрой России.
4.1.4.6.	Минприроды России, Минпромторгу России, Минтрансу России, ППК «РЭО», Федеральному дорожному агентству сформировать программы научно-исследовательских и опытно-промышленных работ использования вторичных ресурсов и вторичного сырья в дорожном строительстве в целях дальнейшего применения полученных результатов таких работ и выработать предложения по финансированию таких работ;	

<p>4.1.4.7.2.</p>	<p>Совместно с Минприроды России, Минпромторгом России подготовить предложения и внести законодательные изменения в части использования средств экосбора (в рамках реализации Концепции РОП) и в части средств, полученных в качестве платы за негативное воздействие на окружающую среду со стороны компаний-образователей крупнотоннажных отходов, на стимулирование применения ВР в дорожно-мостовом строительстве. При этом учитывать как финансовое, так и регуляторное стимулирование, в том числе в рамках государственного и муниципального заказа;</p>	<p>Не поддерживается.</p> <p>Определением Конституционного Суда Российской Федерации от 10.12.2002 № 284-О плата за негативное воздействие на окружающую среду признана обязательным публично-правовым платежом, который представляет собой форму возмещения экономического ущерба от негативного (вредного) воздействия на окружающую среду, производимого в пределах установленных предприятиям нормативов, под контролем государства.</p> <p>Статьей 16.6 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон) (в редакции Федерального закона от 30.12.2021 № 446-ФЗ) предусмотрено целевое использование доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от платы за негативное воздействие на окружающую среду на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случае наличия на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия - на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.</p> <p>Одновременно следует отметить, что изменения, внесенные в Закон Федеральным законом от 30.12.2021 № 446-ФЗ, были разработаны в рамках исполнения подпункта «к» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 02.05.2021 № Пр-753, в соответствии с которым необходимо было представить предложения по целевому использованию экологических платежей для осуществления мероприятий по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде, восстановлению нарушенного состояния окружающей среды и особо охраняемых</p>
-------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

природных территорий.

Обращаем внимание, что в соответствии с преамбулой Закон регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении экономической (хозяйственной) и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории Российской Федерации, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

Статьей 3 Закона установлено, что хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая негативное воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе принципов, установленных данной статьей Закона, в том числе принципа платности природопользования и возмещения вреда окружающей среде.

Таким образом, плата за негативное воздействие на окружающую среду носит компенсационный характер и должна направляться на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, в том числе на ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среде и на иные природоохранные мероприятия, которые должны соответствовать Закону.

Одновременно с этим обращаем внимание, что согласно статье 24 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» экономическое стимулирование деятельности в области обращения с отходами осуществляется посредством, в том числе понижения размера платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, осуществляющим деятельность, в результате которой образуются отходы, при внедрении ими технологий, обеспечивающих

		<p>уменьшение количества отходов.</p> <p>Указанные стимулирующие коэффициенты предусмотрены пунктом 6 статьи 16.3 Закона.</p> <p>Предложение в части расходования средств экологического сбора не поддерживается.</p> <p>В настоящее время цели, на которые могут расходоваться средства экосбора установлены статьей 24.5 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», и это:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечение утилизации отходов от использования товаров индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, осуществляющими утилизацию отходов от использования товаров, - осуществление мер государственной поддержки, оказываемых в том числе российским экологическим оператором в целях строительства, реконструкции объектов капитального строительства, возведения некапитальных строений (сооружений), которые необходимы для осуществления деятельности в области обращения с отходами, утилизации отходов от использования товаров, модернизации указанных объектов, строений (сооружений), - обеспечение обустройства мест (площадок) накопления отходов, - на финансирование расходов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), по контролю за соблюдением требований по утилизации отходов от использования товаров. <p>Учитывая недостаточность мощностей по утилизации отходов от использования товаров, а также на повышающуюся с 1 января 2024 г. в связи с вступлением в силу новой редакции Федерального закона «Об отходах производства и потребления» нагрузку на Росприроднадзор и его территориальные органы, считаем преждевременным рассмотрение вопроса об установлении дополнительных направлений расходования средств экосбора.</p>
4.1.5.1.	Внести изменения в ГОСТ 56586 - 2015: убрать ограничения в перечне сырья, допустимого к	Предложение относится к компетенции Минстроя России

	использованию при производстве геомембраны. Качество геомембраны должно обуславливаться механико-техническими свойствами, а не составом смеси;	
4.1.5.1.1.	При рассмотрении данного предложение рекомендуется учесть необходимость контроля состава смеси в целях недопущения загрязнения почв химическими веществами. Возможно внесение изменений в п. 5.3.1 ГОСТ 56586–2015 в части обязательного наличия на применяемое сырье паспортов качества предприятия-производителя. В случае использования вторичного сырья наличие таковых невозможно.	
4.3 Переход от линейной модели обращения с текстильной продукцией к циклической		
4.3.1.	В целях снижения уровня образования текстильных отходов, повышения уровня переработки текстиля, снижения государственных затрат на утилизацию; снижения уровня образования одноразовых отходов за счет применения многоразовых аналогов; вовлечения большего количества вторсырья в оборот; появления новых рабочих мест за счет стимулирования развития текстильной отрасли; увеличения культуры охраны труда и снижение количества травматизма; развития экономики замкнутого цикла и развития текстильной отрасли рекомендуется:	Поддерживается. Предложение поддерживается и находится в работе Минприроды России
4.3.1.1.	Минприроды России активизировать работу по разработке законопроекта об экономике замкнутого цикла и предусмотреть в нем:	
4.3.1.1.1.	Стимулирующие меры, направленные на развитие экономики замкнутого цикла – налоговые преференции льготные кредиты (например, снижение НДС на производство и реализацию товаров, содержащих определённую долю вторсырья; стимулирование сертифицирования экологических проектов в качестве	

	климатических проектов и пр.);	
4.3.1.1.2.	Меры поддержки для организаций, использующих вторсырье, а также осуществляющих восстановление товаров и повторное вовлечение их в оборот – в том числе, сервисы по аренде и обслуживанию текстильных изделий, спецодежды, мебели, посуды, электроники;	<p>Поддерживается.</p> <p>С 1 января 2024 г. вступает в силу положение Федерального закона «Об отходах производства и потребления», в соответствии с которым в случае, если товар (продукция) произведен на территории Российской Федерации с использованием вторичного сырья, произведенного на территории Российской Федерации, к нормативу утилизации отходов от использования товаров, массе произведенной упаковки, отходы от использования которых подлежат утилизации, применяется понижающий коэффициент. Размер понижающего коэффициента и порядок подтверждения производства товаров с использованием вторичного сырья устанавливаются Правительством Российской Федерации. При этом размер понижающего коэффициента устанавливается в зависимости от доли вторичного сырья, использованного при производстве товара (продукции).</p>
4.3.1.1.3.	Меры, направленные на сокращение использования одноразовых товаров – в частности введение в отдельных отраслях (фармацевтическая, пищевая, металлургическая, машиностроительная, химическая отраслей, а также ритейла, ТСЖ и HoReCa) квот – обязательной доли замещения одноразовых средств индивидуальной защиты и спецодежды на многоразовые аналоги.	<p>Поддерживается.</p> <p>Данная работа ведется в двух направлениях:</p> <p>1. Международное регулирование: запрет на обращение полимерные изделия одноразового использования планируется ввести на уровне ЕАЭС, а именно:</p> <p>с 2030 года предлагается ввести запрет на обращение по следующим товарам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - подложка, лоток и контейнер из пенополистирола для пищевых продуктов; - полиэтиленовые пакеты (без указания мкм); - посуда и приборы столовые и кухонные из пластмасс, а также ламинированные бумажные изделия (бумажные стаканчики для мороженого и напитков навынос с полимерным слоем для защиты от протекания); - пищевая стретч-плёнка, изготовленная из полиэтилена или поливинилхлорида.
4.3.1.1.3.1.	В тоже время, при рассмотрении данного предложения рекомендуется принять во внимание вероятность нецелесообразности и избыточности запретительных мер с учетом принятого ФЗ о реформе РОП.	

		<p>В настоящее время завершается процедура межстранового согласования (со стороны Минприроды согласовано на совещание комиссии ЕАЭК)</p> <p>2. Российское регулирование:</p> <p>2.1. Минпромторгом России подготовлен проект доклада в Правительство РФ о перечне упаковки, в отношении которой устанавливается запрет или ограничение на ее использование и рекомендации к использованию аналогов.</p> <p>Перечень видов упаковки предложенный к ограничению на реализацию с 2024 года представлен 6 позициями.</p> <p>Перечень видов продукции к проработке возможности введения ограничений на реализацию до 2030 года состоит из 17 позиций.</p> <p>2.2. Минпромторг России в рамках реализации плана-графика реализации закона о РОП должен не позднее 01.03.2024 внести в Правительство РФ проект постановления «Об установлении перечня видов продукции (товаров), производство и использование которых не допускаются в связи с тем, что отходы от использования такой продукции (товаров) не подлежат обработке и (или) утилизации либо их обработка и (или) утилизация затруднительны».</p> <p>До настоящего времени указанный проект постановления в Минприроды России не поступал.</p>
4.3.1.3.	<p>Минприроды России, Минпромторгу России, Минэкономразвития России, Минтруду России, ФАС России организовать обучающие и информационно-просветительские мероприятия для государственных организаций и подведомственных им учреждений об основных положениях экономики замкнутого цикла и возможностях её применения.</p>	<p>Поддерживается.</p> <p>Предложение поддерживается и реализуется в настоящее время.</p> <p>Паспортом федерального проекта «Экономика замкнутого цикла» предусмотрено проведение ППК «Российский экологический оператор» информационно-просветительской кампании в целях популяризации принципов экономики замкнутого цикла с ежегодным охватом не менее 10 млн. человек</p>
4.3.2.	<p>В целях преодоления существующих проблем в области образования и утилизации текстильных отходов, а также успешного построения экономики замкнутого цикла в</p>	<p>Поддерживается.</p> <p>Предложение поддерживается и находится в работе Минприроды России</p>

	России рекомендуется:	
4.3.2.1.	Усилить меры поддержки социо-экологическим проектам в области обращения с текстильными отходами.	
4.3.2.2.	Предусмотреть денежные вознаграждения за сдачу текстильных отходов.	Не поддерживается. Федеральные органы исполнительной власти не осуществляют мероприятия по финансовому вознаграждению лиц, осуществляющих сдачу текстиля и отходов из текстиля. Указанное мероприятие должно осуществляться индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами.
4.3.2.3.	Предусмотреть льготы и налоговые послабления для участников отрасли обращения с текстильными отходами, такие как, например, отмена НДС на текстильные отходы или НДС для заготовителей вторичного текстиля.	Поддерживается. Предложение поддерживается и находится в работе Минприроды России
4.3.2.4.	Включить мастерские по пошиву и ремонту одежды в систему ЭЗЦ как полноценных участников процесса, а также дать им возможность принимать текстиль у населения.	Поддерживается. Предложение поддерживается и находится в работе Минприроды России
4.3.2.5.	Создать Ассоциацию текстильных отходов, способную отстаивать интересы отрасли переработки текстильных отходов и развитию рынка вторичного использования предметов одежды.	Федеральные органы исполнительной власти не создают ассоциации. Указанное мероприятие должно осуществляться индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами.
4.3.2.6.	Разработать отдельную подпрограмму по текстилю в рамках федерального проекта ЭЗЦ, учитывающую региональный характер проблемы текстиля (Москва, МО, СПб).	Поддерживается. Предложение находится в работе Минприроды России

4.4 Минимизация образования и включение во вторичное использование органических отходов		
4.4.2.1.	<p>В тоже время, при рассмотрении данного предложения рекомендуется учесть возможность избыточности нормативных документов, регулирующих обращение с органическими отходами: в декабре 2022 года была утверждена отраслевая программы «Применение вторичных ресурсов и вторичного сырья из отходов в сфере сельского хозяйства на 2022 - 2030 годы».</p>	<p>Ответственным ФОИВом по реализации отраслевой программы «Применение вторичных ресурсов и вторичного сырья из отходов в сфере сельского хозяйства на 2022 - 2030 годы» является Минсельхоз России.</p> <p>Минприроды России готово рассмотреть предложения по внесению изменений в нормативные правовые документы, при их поступлении в установленном порядке.</p>
4.5 Перспективы развития отрасли биотоплива		
4.5.2.	<p>В целях устранения существующей правовой неопределенность в квалификации деятельности по компостированию отходов и производству топлива рекомендуется установить государственное регулирование цен (тарифов) на деятельность по утилизации твердых коммунальных отходов с производством топлива, а также утилизации ТКО путем компостирования, с последующим учетом соответствующих расходов в составе предельного единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.</p> <p>В настоящее время процессы производства топлива и компоста, технического грунта и других органических удобрений из твердых коммунальных отходов в различных субъектах РФ участники рынка, органы власти и надзорные органы рассматривают как процесс, относящийся к обработке, либо обезвреживанию, либо утилизации твердых коммунальных отходов.</p> <p>В Государственную Думу ФС РФ был внесен на рассмотрение проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» (в части совершенствования правового регулирования в сфере</p>	<p>Поддерживается частично.</p> <p>В отношении установления государственного регулирования цен (тарифов) на деятельность по утилизации твердых коммунальных отходов с производством топлива сообщаем, что согласно протоколу совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 13 октября 2022 г. № ВА-П11-119пр установление тарифов на указанную утилизацию отходов нецелесообразно.</p> <p>В материалах к законопроекту отсутствует анализ тарифных последствий, обосновывающий недопущение увеличения финансовой нагрузки на население и субъекты предпринимательской деятельности, в том числе в условиях внешнего санкционного давления.</p>

	<p>утилизации твердых коммунальных отходов). Законопроектом рекомендуется отнести процессы получения из отходов топлива, компоста и иных органических удобрений к утилизации отходов, однозначно закрепив это в Федеральном законе от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», тем самым устранив существующую правовую неопределенность. В настоящее время соответствующий Федеральный закон до сих пор не принят.</p>	
5. СОЗДАНИЕ В РОССИИ ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ТКО		
5.1 Развитие системы обращения с ТКО		
5.1.1.1.	<p>Рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства РФ от 2 августа 2022 г. № 1370 «О порядке разработки и согласования плана мероприятий, указанных в пункте 1 статьи 166, пункте 1 статьи 75.1 и пункте 1 статьи 78.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды», субъекта РФ» в части дополнения раздела «Обращение с отходами» перечня мероприятий пунктами:</p> <p>а) об организации мест сбора и утилизации отходов I и II классов опасности, образовавшихся от населения;</p> <p>б) об оборудовании мест накопления ТКО (контейнерных площадок) в соответствии с установленными требованиями</p>	Позиция Минприроды России отмечена в пункте 1.1.7.3
5.1.2.	<p>В целях совершенствования законодательства в области обращения с твердыми коммунальными отходами Минприроды России, Роспотребнадзору рекомендуется:</p>	Ответственный Роспотребнадзор
5.1.2.1.	<p>Рассмотреть возможность разработки нормативных правовых актов, устанавливающих возможность принятия решения о создании места (площадки) накопления ТКО в случаях, когда невозможно соблюсти санитарные</p>	<p>В ряде случаев отсутствует техническая возможность размещения контейнерной площадки в соответствии с требованиями Санитарными правилами и нормами СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию</p>

	<p>разрывы, предусмотренные СанПиН 2.1.3684-21, на основании решения комиссии, состоящей из представителей уполномоченных исполнительных органов государственной власти Российской Федерации, территориальных управлений Роспотребнадзора, муниципальных образований, заинтересованных юридических лиц.</p>	<p>территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению населения, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», утвержденными постановлением главного государственного Санитарного врача Российской Федерации от 28 января 2021 г. № 3 (далее – СанПиН 2.1.3684-21).</p> <p>В соответствии с пунктом 4 СанПиН 2.1.3684-21 расстояние от контейнерных площадок до многоквартирных домов, индивидуальных жилых домов, детских игровых и спортивных площадок, зданий и игровых, прогулочных и спортивных площадок организаций воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи должно быть не менее 20 метров, но не более 100 метров; до территорий медицинских организаций в городских населенных пунктах – не менее 25 метров, в сельских населенных пунктах – не менее 15 метров.</p> <p>Допускается уменьшение не более чем на 25% указанных в пункте 4 СанПиН 2.1.3684-21 расстояний на основании результатов оценки заявки на создание контейнерной площадки на предмет ее соответствия санитарно-эпидемиологическим требованиям, изложенным в приложении №1 СанПиН 2.1.3684-21.</p> <p>При этом существует проблема при размещении контейнерных площадок накопления ТКО в условиях сложившейся плотной застройки (отсутствует техническая возможность соблюдения установленных СанПиН 2.1.3684-21 требований к расстояниям от контейнерных площадок).</p> <p>С другой стороны, необходимость соблюдать установленные максимальные расстояния от контейнерных площадок в районах индивидуальной жилой застройки, особенно при размещении населенных пунктов вдоль дорог, зачастую приводит к необходимости создания избыточного количества мест (площадок) накопления ТКО.</p>
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

На основании изложенного, а также в соответствии с пунктом 2 раздела IV протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 2 июня 2023 г. № ВА-П11-59пр (далее – Поручение) Роспотребнадзору поручено подготовить проект официальных разъяснений, предусмотренных статьей 14 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», о неприменении требований о максимальном и минимальном расстояниях от контейнерной площадки до многоквартирных домов, индивидуальных жилых домов, детских игровых и спортивных площадок, зданий и игровых, прогулочных и спортивных площадок, организаций воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи, до территорий медицинских организаций, в районах сложившейся плотной застройки в случаях принятия решения о месте размещения контейнерной площадки до даты вступления в силу постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 января 2021 г. № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» (далее – проект официальных разъяснений; СанПиН 2.1.3684-21).

Минприроды России письмом от 26 июня 2023 г. № 08-25-42/23596 выразило готовность рассмотреть проект официальных разъяснений в случае поступления его в установленном порядке.

Роспотребнадзор письмом от 4 июля 2023 г. № 02/11042-2023-23 направил в адрес Минприроды России проект официальных разъяснений.

Минприроды России письмом от 31 июля 2023 г. № 08-25-42/27771 не согласовало проект официальных разъяснений.

Так, проектом официальных разъяснений предусмотрено, что в районах исторически сложившейся застройки контейнерные площадки, размещенные до вступления в силу СанПиН № 3, а именно до 1 марта 2021 г., эксплуатируются в соответствии с утвержденной документацией, на основании которой они были размещены.

Вместе с тем исходя из Поручения Роспотребнадзору необходимо подготовить официальные разъяснения о неприменении требований, установленных пунктом 4 СанПиН 2.1.3684-21, в районах сложившейся плотной застройки.

Обращаем внимание, что Правительство Санкт-Петербурга в письме от 27 апреля 2023 г. № 02-2051/23-0-0 отмечает невозможность соблюдения требований пункта 4 СанПиН № 3 не только в зонах (территориях) исторической застройки, но и в районах г. Санкт-Петербурга, не входящих в зоны (территории) исторической застройки, в том числе на территориях плотной застройки, территориях, занятых индивидуальными жилыми домами.

Таким образом, проект официальных разъяснений не соответствует Поручению и не отвечает на вопросы, поставленные Правительством Санкт-Петербурга.

В соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» федеральные органы исполнительной власти в отношении принятых ими нормативных правовых актов дают официальные разъяснения обязательных требований исключительно в целях пояснения их содержания. Официальные разъяснения не могут устанавливать новые обязательные требования, а также изменять смысл обязательных требований и выходить за пределы разъясняемых обязательных требований.

Пунктом 4 СанПиН № 3 установлены требования к расстоянию от контейнерных площадок независимо от плотности застройки муниципального образования, отнесения территории к территориям исторической застройки и иных характеристик территории

		<p>муниципального образования.</p> <p>Однако в проекте официальных разъяснений содержатся пояснения, касающиеся эксплуатации контейнерных площадок, размещенных до вступления в силу СанПиН № 3 и расположенных исключительно в районах исторически сложившейся застройки.</p> <p>Следует отметить, что ранее действовавшие СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест», утвержденные Главным государственным санитарным врачом СССР 5 августа 1988 г. № 4690-88, не содержат требования о разработке и утверждении документации, на основании которой эксплуатируются контейнерные площадки, за исключением возможности составления и утверждения акта комиссии о возможности сокращения расстояний от контейнерных площадок в исключительных случаях, в районах сложившейся застройки, где нет возможности соблюдения установленных разрывов от дворовых туалетов, мест временного хранения отходов.</p> <p>Содержащаяся в проекте официальных разъяснений формулировка «в соответствии с утвержденной документацией, на основании которой они были размещены» представляется неопределенной и может повлечь неоднородную правоприменительную практику как со стороны собственников контейнерных площадок, так и со стороны надзорных органов.</p> <p>Таким образом, проект официальных разъяснений не может быть согласован в представленной редакции и требует доработки.</p> <p>По состоянию на текущую дату Роспотребнадзор не направлял в адрес Минприроды России доработанный проект официальных разъяснений.</p>
5.1.3.1.	Рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным	Позиция Минприроды России отмечена в пункте 5.1.2.1.

	<p>объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» (далее - СанПиН 2.1.3684-21), в части изменения расстояния от контейнерных и (или) специальных площадок до индивидуальных жилых домов в сельских населённых пунктах, предусмотреть более 100 метров, так как в сельских населённых пунктах в которых, обеспечен тарный вывоз отходов, зачастую, на протяжении улиц имеются нежилые (брошенные) дома, а также значительные расстояния между домами.</p>	
5.1.3.2.	<p>Внести изменения в СанПиН 2.1.3684-21 в части установления максимально допустимого расстояния от источников образования ТКО до мест (площадок) накопления ТКО.</p>	<p>Позиция Минприроды России отмечена в пункте 5.1.2.1.</p>
5.1.3.3.	<p>Урегулировать вопрос о периодичности вывоза отдельно накопленных ТКО компаниями, осуществляющими утилизацию отходов.</p>	<p>Ответственный Роспотребнадзор</p> <p>В соответствии с пунктом 25 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 1156 (далее – Правила № 1156) существенным условием типового договора на оказание услуг по обращению с ТКО (далее – Договор) являются периодичность и время вывоза ТКО.</p> <p>Согласно пункту 2 Договора периодичность вывоза ТКО определяется согласно Приложению к договору.</p> <p>Вместе с тем, согласно пункту 11 Санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и</p>

проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», утверждёнными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 января 2021 г. № 3 (далее – Санитарные правила) срок временного накопления несортированных ТКО определяется исходя из среднесуточной температуры наружного воздуха в течение 3-х суток:

плюс 5 °С и выше - не более 1 суток;

плюс 4 °С и ниже - не более 3 суток.

В районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, на территориях Арктической зоны, а также в труднодоступных и малочисленных населенных пунктах главные государственные санитарные врачи по субъектам Российской Федерации принимают решение об изменении срока временного накопления несортированных ТКО с учетом среднесуточной температуры наружного воздуха на основании санитарно-эпидемиологической оценки.

Пунктом 15 Санитарных правил установлено, что хозяйствующий субъект, осуществляющий деятельность по сбору и транспортированию ТКО, обеспечивает вывоз их по установленному им графику с 7 до 23 часов.

Таким образом, периодичность и время вывоза ТКО, указанная в Договоре, должна быть установлена с соблюдением требований сроков временного накопления несортированных ТКО, определенных Санитарными правилами № 3. При этом Санитарными правилами предусмотрена возможность изменения срока временного накопления ТКО также как и Договором предусмотрена возможность внесения изменений в Приложение к договору в части периодичности вывоза ТКО.

Дополнительно Минприроды России отмечает, что согласно пункту 1 положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 322, Роспотребнадзор является федеральным органом исполнительной власти,

		осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты прав потребителей, разработке и утверждению государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов, а также по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей.
5.1.3.4.	Урегулировать вопрос периодичности вывоза ТКО, накопление которых осуществляется в заглубленные контейнеры (посредством систем подземного накопления ТКО).	Позиция Минприроды России отмечена в пункте 5.1.3.3.
5.1.3.5.	Ограничить условия применения бестарного способа накопления ТКО, а именно:	<p>Не поддерживается.</p> <p>Порядок обращения с отходами производства и потребления с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) определен Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ).</p> <p>Пунктом 10 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 1156 (далее – Правила № 1156) установлено, что в соответствии с договором на оказание услуг по обращению с ТКО в местах (площадках) накопления ТКО складирование ТКО осуществляется потребителями следующими способами:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) в контейнеры, расположенные в мусороприемных камерах (при наличии соответствующей внутридомовой инженерной системы); б) в контейнеры, бункеры, расположенные на контейнерных площадках; в) в пакеты или другие емкости, предоставленные региональным оператором. <p>Согласно статье 8 Закон № 89-ФЗ к полномочиям органов</p>

местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов и городских округов в области обращения с ТКО относится создание и содержание мест (площадок) накопления ТКО, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах.

В соответствии со статьей 13.4 Закона № 89-ФЗ органы местного самоуправления определяют схему размещения мест (площадок) накопления ТКО и осуществляют ведение реестра мест (площадок) накопления ТКО в соответствии с правилами обустройства мест (площадок) накопления ТКО и ведения их реестра, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2018 г. № 1039 (далее – Правила № 1039).

Правила № 1039 включают в себя порядок создания мест (площадок) накопления ТКО, правила формирования и ведения реестра мест (площадок) накопления ТКО, требования к содержанию реестра мест (площадок) накопления ТКО.

Пунктом 3 Правил № 1039 установлено, что органы местного самоуправления создают места (площадки) накопления ТКО путем принятия решения в соответствии с требованиями правил благоустройства такого муниципального образования, требованиями законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, устанавливающего требования к местам (площадкам) накопления ТКО.

Вместе с тем согласно подпункту 1 пункта 15 СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», утвержденного Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28

		<p>января 2021 г. № 3 (далее – Санитарные правила; Постановление № 3) допускается сбор и удаление (вывоз) ТКО с территорий сельских поселений или с территорий малоэтажной застройки городских поселений бестарным методом (без накопления ТКО на контейнерных площадках).</p> <p>При этом требования к местам накопления ТКО бестарным методом Санитарными правилами не установлены.</p> <p>Учитывая вышеизложенное, требования к местам накопления ТКО могут быть дополнены положениями, ограничивающими использование бестарного метода в случае принятия такого решения органами местного самоуправления, принявшими решение о сборе и удалении ТКО бестарным методом.</p> <p>Таким образом, внесение дополнительных изменений в законодательство Российской Федерации не требуется.</p>
5.1.3.5.1.	<p>Предусмотреть норму, согласно которой применение бестарного способа накопления ТКО в зонах индивидуального жилищного строительства допустимо в исключительных случаях при отсутствии возможности организации места (площадки) накопления ТКО в соответствии с п. 2 СанПиН 2.1.3684-21, а также предусмотреть законодательное закрепление обязательного подтверждения факта невозможности оборудования места (площадки) накопления ТКО территориальным органом федерального органа исполнительной власти, уполномоченным осуществлять федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор.</p>	<p>Позиция Минприроды России отмечена в пункте 5.1.3.5.</p>
5.1.3.5.2.	<p>Исключить возможность использования бестарного способа накопления ТКО потребителями, не являющимися собственниками (пользователями) индивидуальных жилых домов, в том числе собственниками (пользователями) помещений МКД, расположенных на территориях сельских поселений и</p>	<p>Позиция Минприроды России отмечена в пункте 5.1.3.5.</p>

	территориях малоэтажной застройки городских поселений, поскольку бестарный способ накопления ТКО противоречит общим требованиям по обращению с ТКО, а именно требованию о накоплении ТКО только в местах (на площадках) накопления отходов, согласно реестру мест (площадок) ТКО в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами.	
5.1.3.5.3.	Разработать требования в нормативных правовых актах, регламентирующие обращение с ТКО, к месту и порядку сбора ТКО при бестарном способе накопления, к подъездным путям при транспортировании ТКО в пакетах.	Позиция Минприроды России отмечена в пункте 5.1.3.5.
5.1.3.6.	Рассмотреть возможность изменения порядка включения несанкционированных свалок в перечень объектов размещения отходов на территории субъектов до 2026 года.	<p>Не поддерживается.</p> <p>В настоящее время Минприроды России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды», другие законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 13 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» в части регулирования порядка ликвидации несанкционированных свалок отходов (далее – проект федерального закона).</p> <p>Проект федерального закона направлен на реализацию постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30 мая 2023 г. № 27-П по делу о проверке конституционности положений статьи 33 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», пункта 18 части 1, частей 3 и 4 статьи 14 и пункта 14 части 1 статьи 15 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статей 10 и 51 Федерального закона «Об охране окружающей среды», пункта 1 статьи 22 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», пункта 2 статьи 9 и пунктов 1 и 2 статьи 13 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», а</p>

также пунктов 16–18 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами в связи с жалобами муниципального образования «Городское поселение город Козьмодемьянск городского округа Коломенский Московской области» и администрации Новосибирского района Новосибирской области (далее – Постановление № 27-П) и подготовлен во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 08.06.2023 № ВА-П11-7359.

Проектом федерального закона устанавливается понятие «несанкционированная свалка отходов», полномочия по установлению порядка выявления и ликвидации несанкционированных свалок отходов, а также по выявлению и ликвидации несанкционированных свалок отходов на землях, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов, землях, находящихся в муниципальной собственности, а также землях, государственная собственность на которые не разграничена.

Проектом федерального закона уточняются полномочия органов местного самоуправления и субъектов Российской Федерации в части выявления и ликвидации несанкционированных свалок отходов с целью, в том числе, и возможности обеспечения указанного полномочия соответствующими финансовыми источниками для их реализации. Корректирующие изменения вносятся также в Федеральные законы «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

С целью реализации полномочий по ликвидации несанкционированных свалок в проект федерального закона также включена норма о возможности заключения государственных контрактов на ликвидацию несанкционированных свалок путем заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

		Таким образом, дополнительных изменений в законодательство Российской Федерации не требуется.
5.1.4.1.	Государственной Думе РФ рассмотреть возможность ускорения принятия законопроекта N 93332-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающего внесение изменений в Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», устраняющих правовую неопределенность в части приема опасных отходов от населения;	Федеральный закон от 04.08.2023 № 476-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и признании утратившей силу части 3 статьи 3 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» принят
5.1.4.2.1.	Принять Правила обращения с отходами I и II классов опасности, образующимися у населения, учитывающие положительный опыт Санкт-Петербурга и регионов, предусматривающие, в том числе, централизацию процесса путем ведения реестра мест сбора опасных отходов.	В настоящее время принятая редакция Федерального закона от 04.08.2023 № 476-ФЗ не предполагает разработки дополнительного порядка, регулирующего обращение с опасными отходами, принятыми от населения, поскольку, в случае, если участники цепочек обращения с такими отходами не прибегают к услугам федерального экологического оператора, порядок обращения с отходами осуществляется в рамках действующего законодательства и подзаконных актов.
5.1.4.2.2.	Обеспечить нормативное определение источников финансирования сбора, накопления, утилизации отходов I, II классов, образующихся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.	В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» организация деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов (в том числе являющихся отходами I-II класса опасности, поскольку, образуясь у населения, такие отходы образуются в жилище) отнесена к полномочиям субъектов Российской Федерации. Регулирование осуществляется в общем порядке для отходов любого класса опасности, которые могут быть отнесены к ТКО. Вместе с тем вопрос распределения средств бюджетов субъектов РФ, а также нормативное регулирование определений, используемых в таком распределении, не относится к компетенции Минприроды России.
5.1.5.	В целях урегулирования вопроса обращения медицинских	Вопрос входит компетенцию Минздрава России

<p>отходов рекомендуется Государственной Думе РФ рассмотреть возможность ускорения принятия законопроекта N 365183-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обращения с отходами», предусматривающего внесение изменений в Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в части:</p> <p>а) Приравнивания к отходам I и II классов опасности следующих видов отходов, образованных в организациях, осуществляющих медицинскую деятельность: лампы ртутные, ртутно-кварцевые, люминесцентные, утратившие потребительские свойства; бой стеклянный ртутных ламп и термометров с остатками ртути; отходы термометров ртутных; аккумуляторы компьютерные кислотные неповрежденные отработанные; отходы литий-ионных аккумуляторов неповрежденных; аккумуляторы для портативной техники и устройств свинцово-кислотные, утратившие потребительские свойства; аккумуляторные батареи источников бесперебойного питания свинцово-кислотные, утратившие потребительские свойства, с электролитом; аккумуляторные батареи источников бесперебойного питания свинцово-кислотные, утратившие потребительские свойства, без электролита; элементы литиевых аккумуляторных батарей, утратившие потребительские свойства; одиночные гальванические элементы (батарейки) никель-кадмиевые неповрежденные отработанные;</p> <p>б) Приравнивания к твердым коммунальным отходам отходов класса «А», которые были образованы в медицинских организациях в процессе обеспечения их деятельности (канцелярские отходы, упаковка, инвентарь, потерявшие свои потребительские свойства, смет от</p>	<p>Одновременно сообщаем, что законопроект № 365183-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обращения с отходами», одобрен Государственной Думой Российской Федерации в первом чтении, в настоящее время готовится проект поправок для их представления ко второму чтению.</p>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	уборки территории и подобные).	
5.1.8.	В целях совершенствования мер поддержки, направленных на реализацию капиталоемких инвестиционных проектов в рамках реализации федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология» Правительству РФ, профильным Комитетам Государственной Думы РФ, Минприроды России рекомендуется рассмотреть возможность расширения финансирования/софинансирования проектов в сфере обращения с ТКО, изменения и закрепления на законодательном уровне порядка предоставления субсидии региону на строительство инфраструктуры в области обращения с отходами, в частности:	В целях государственной поддержки мероприятий, направленных на создание (реконструкцию) объектов обработки, утилизации, захоронения ТКО в рамках концессионных соглашений, принято постановление Правительства Российской Федерации от 08.07.2022 № 1222 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Охрана окружающей среды», которое утвердило Правила, в соответствии с которыми предоставляются из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидии в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации с низким уровнем бюджетной обеспеченности (менее 0,75) по выплате в период с 2022 по 2024 годы части расходов концедента на создание объектов обработки, утилизации, захоронения ТКО по концессионным соглашениям.
5.1.8.1.	Рассмотреть возможность установления особого порядка финансирования мероприятий по строительству инфраструктуры по обращению с ТКО, реализация которых предполагается в рамках федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология» для дотационных субъектов РФ таких, как Забайкальский край, рекомендуется.	Минприроды России предоставляет субсидии регионам по итогам отбора, размер субсидии не превышает 95 процентов стоимости строительства и (или) реконструкции объекта, которая определяется в соответствии со сметной стоимостью строительства (реконструкции) объекта, в отношении которой получено положительное заключение государственной экспертизы проектной документации, содержащей заключение о достоверности определения сметной стоимости, подтверждающее стоимость создания объекта.
5.1.8.2.	Рассмотреть возможность неприменения критерия бюджетной обеспеченности или смягчения его порогового значения для территорий Дальневосточного федерального округа (с учетом территориальной отдаленности, суровых климатических условий, низкой плотности населения, специфической логистики).	
5.1.8.2.1.	Поддержать принятие законопроекта, инициированного Республикой Саха (Якутия), по внесению изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» по учету особенностей реализации	Поддерживается. Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) разработан законопроект № 120890-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и

	«мусорной реформы» в труднодоступных территориях.	<p>потребления».</p> <p>В настоящее время законопроект № 120890-8 дорабатывается с учетом предложений Минприроды России, ППК «Российский экологический оператор», а также в соответствии с официальным отзывом Правительства Российской Федерации от 4 октября 2023 г. № 11001-П11.</p>
5.1.8.3.	Рассмотреть возможность софинансирования создания объектов по обработке и утилизации ТКО в Калининградской области.	<p>В целях государственной поддержки мероприятий, направленных на создание (реконструкцию) объектов обработки, утилизации, захоронения ТКО в рамках концессионных соглашений, принято постановление Правительства Российской Федерации от 08.07.2022 № 1222 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Охрана окружающей среды», которое утвердило Правила, в соответствии с которыми предоставляются из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидии в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации с низким уровнем бюджетной обеспеченности (менее 0,75) по выплате в период с 2022 по 2024 годы части расходов концедента на создание объектов обработки, утилизации, захоронения ТКО по концессионным соглашениям.</p> <p>Минприроды России предоставляет субсидии регионам по итогам отбора, размер субсидии не превышает 95 процентов стоимости строительства и (или) реконструкции объекта, которая определяется в соответствии со сметной стоимостью строительства (реконструкции) объекта, в отношении которой получено положительное заключение государственной экспертизы проектной документации, содержащей заключение о достоверности определения сметной стоимости, подтверждающее стоимость создания объекта.</p>
5.1.8.4.	Рассмотреть возможность расширения перечня иных мероприятий, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 02.08.2022 № 1370 «О порядке разработки и согласования плана мероприятий, указанных	Позиция Минприроды России отмечена в пункте 1.1.7.3

	<p>в пункте 1 статьи 16.6, пункте 1 статьи 75.1 и пункте 1 статьи 78.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды», субъекта РФ» с учетом географических особенностей Красноярского края, а именно:</p> <p>а) Рекультивация объектов размещения отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, в том числе приобретение контейнерного оборудования;</p> <p>б) Разработка проектной документации на строительство (реконструкцию) объектов по обращению с твердыми коммунальными отходами; строительство (реконструкция) объектов по обращению с твердыми коммунальными отходами.</p>	
5.1.9.	<p>В целях поддержки субъектов РФ в реализации федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология» рекомендуется рассмотреть возможность предоставления субсидий из федерального бюджета следующим регионам:</p>	<p>В целях государственной поддержки мероприятий, направленных на создание (реконструкцию) объектов обработки, утилизации, захоронения ТКО в рамках концессионных соглашений, принято постановление Правительства Российской Федерации от 08.07.2022 № 1222 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Охрана окружающей среды», которое утвердило Правила, в соответствии с которыми предоставляются из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидии в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации с низким уровнем бюджетной обеспеченности (менее 0,75) по выплате в период с 2022 по 2024 годы части расходов концедента на создание объектов обработки, утилизации, захоронения ТКО по концессионным соглашениям.</p> <p>Минприроды России предоставляет субсидии регионам по итогам отбора, размер субсидии не превышает 95 процентов стоимости строительства и (или) реконструкции объекта, которая определяется в соответствии со сметной стоимостью строительства</p>

		(реконструкции) объекта, в отношении которой получено положительное заключение государственной экспертизы проектной документации, содержащей заключение о достоверности определения сметной стоимости, подтверждающее стоимость создания объекта.
5.1.9.1.	Курской области на: а) создание объектов в сфере обращения с ТКО; б) создание и/или приведение в соответствие с СанПиН контейнерных площадок.	<p>В целях государственной поддержки мероприятий, направленных на создание (реконструкцию) объектов обработки, утилизации, захоронения ТКО в рамках концессионных соглашений, принято постановление Правительства Российской Федерации от 08.07.2022 № 1222 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Охрана окружающей среды», которое утвердило Правила, в соответствии с которыми предоставляются из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидии в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации с низким уровнем бюджетной обеспеченности (менее 0,75) по выплате в период с 2022 по 2024 годы части расходов концедента на создание объектов обработки, утилизации, захоронения ТКО по концессионным соглашениям.</p> <p>Минприроды России предоставляет субсидии регионам по итогам отбора, размер субсидии не превышает 95 процентов стоимости строительства и (или) реконструкции объекта, которая определяется в соответствии со сметной стоимостью строительства (реконструкции) объекта, в отношении которой получено положительное заключение государственной экспертизы проектной документации, содержащей заключение о достоверности определения сметной стоимости, подтверждающее стоимость создания объекта.</p>
5.1.9.2.	Еврейской автономной области на осуществление закупки контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов;	Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2021 № 1289 утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на

		<p>закупку контейнеров для отдельного накопления твердых коммунальных отходов (далее – ТКО).</p> <p>Постановление предусматривает финансирование закупки и возмещение расходов, уже понесенных в текущем финансовом году, на закупку контейнеров для отдельного накопления ТКО. Указанную субсидию субъект вправе предоставить муниципальному образованию для осуществления закупки контейнеров для отдельного накопления ТКО.</p>
5.1.9.3.	Чеченской Республике на строительство «Технопарка» в г.Грозном;	<p>В рамках федерального проекта «Комплексная система обращения с ТКО» в 2022 году за счет средств резервного фонда Правительства РФ профинансировано строительство на территории Чеченской Республики 4 мусоросортировочных комплексов суммарной мощностью 270 тыс.тонн/год. Объем финансовой поддержки составил 725 млн рублей, все мусоросортировочные комплексы введены в эксплуатацию в 2022 году.</p> <p>Вместе с этим регион планирует строительство отходоперерабатывающего комплекса «Технопарк» г. Грозный, для чего требуется дополнительное бюджетное финансирование.</p> <p>Минприроды России были подготовлены и направлены на согласование в Минфин России проекты распоряжения и постановления Правительства РФ о выделении средств из резервного фонда Правительства РФ.</p> <p>Минфином России выделение финансирования из резервного фонда Правительства РФ на строительство объекта не поддержано.</p> <p>В рамках формирования федерального бюджета на 2024-2026 годы Минприроды России были запрошены дополнительные бюджетные ассигнования на строительство отходоперерабатывающего комплекса «Технопарк» г. Грозный. Вместе с этим предложения Минприроды России о выделении дополнительных средств не включены в законопроект о бюджете на 2024-2026 годы.</p>
5.1.10.	В целях соблюдения сроков реализации федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми	<p>В целях государственной поддержки мероприятий, направленных на создание (реконструкцию) объектов обработки,</p>

	коммунальными отходами» в Воронежской области рекомендуется рассмотреть возможность:	утилизации, захоронения ТКО в рамках концессионных соглашений, принято постановление Правительства Российской Федерации от 08.07.2022 № 1222 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Охрана окружающей среды», которое утвердило Правила, в соответствии с которыми предоставляются из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидии в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации с низким уровнем бюджетной обеспеченности (менее 0,75) по выплате в период с 2022 по 2024 годы части расходов концедента на создание объектов обработки, утилизации, захоронения ТКО по концессионным соглашениям.
5.1.10.1.	Устранить недостаточность финансового сопровождения, не позволяющего своевременно создавать необходимые мощности обращения с отходами;	<p>Минприроды России предоставляет субсидии регионам по итогам отбора, размер субсидии не превышает 95 процентов стоимости строительства и (или) реконструкции объекта, которая определяется в соответствии со сметной стоимостью строительства (реконструкции) объекта, в отношении которой получено положительное заключение государственной экспертизы проектной документации, содержащей заключение о достоверности определения сметной стоимости, подтверждающее стоимость создания объекта.</p>
5.1.10.2.	Сократить сроки прохождения процедур экспертизы;	<p>Не поддерживается.</p> <p>Предложение требует уточнения, так как не ясно, о какой экспертизе идет речь и чем данное предложение обосновано.</p> <p>Одновременно отмечаем, что срок проведения государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) неоднократно сокращался и в настоящее время составляет 42 рабочих дня (вместо 6 месяцев на дату принятия Федерального закона «Об экологической экспертизе»), то есть сокращен более чем в 3 раза.</p> <p>Дальнейшее сокращение может привести к росту отрицательных заключений ГЭЭ, а также к падению качества экспертиз, в связи с чем предложение не поддерживается.</p>
5.1.18.	В целях недопущения ухудшения экологической	Соглашением между Федеральной службой по надзору в сфере

	<p>обстановки и нарастания социальной напряженности в обществе Росприроднадзору рекомендуется рассмотреть возможность провести проверку переданных полномочий государственного надзора в сфере природопользования в области охраны окружающей среды и в области обращения с отходами производства и потребления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, намеренных осуществлять или осуществляющих деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов производства и потребления I-V классов опасности в границах территории Московской области. При выявлении грубейших нарушений условий соглашения рассмотреть возможность досрочного расторжения Соглашения.</p>	<p>природопользования и Правительством Московской области о передаче Правительству Московской области осуществления части полномочий Российской Федерации в области охраны окружающей среды и обращения с отходами производства и потребления (далее - Соглашение), уже предусмотрено осуществление Росприроднадзором контроля за реализацией Правительства Московской области переданных полномочий, в том числе путем проведения проверок, а также порядок расторжения Соглашения.</p>
<p style="text-align: center;">5.2 Совершенствование механизма РОП</p> <p>С 1 января 2024 года вступает в силу Федеральный закон от 04.08.2023 № 451-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 451-ФЗ), которым внесены изменения в Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) в целях реализации положений Концепции РОП, утвержденной Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 28.12.2020 № 12888п-11.</p> <p>В связи с этим в настоящее время осуществляются разработка и согласование нормативных правовых актов, предусмотренных Законом № 89-ФЗ в редакции Закона № 451-ФЗ.</p> <p>Предложения раздела 5.2. «Совершенствование механизма РОП» Резолюции необходимо актуализировать в соответствии с положениями принятого Закона № 451-ФЗ и принимаемыми подзаконными нормативными правовыми актами в целях его реализации.</p>		
5.2.1.	<p>В целях совершенствования администрирования механизма РОП Минприроды России совместно с Росприроднадзором и ФАС России рекомендуется рассмотреть возможность проработать вопрос совершенствования и «донастройки» действующей нормативной правовой базы, в том числе, рассмотреть вопрос об уточнении определения понятия ТКО, закрепленного Федеральным законом от 24.06.1998 N 89-</p>	<p>В настоящее время Минприроды России во исполнение Дорожной карты по реализации Концепции совершенствования института расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки, утвержденной Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко 31.03.2021 № 2915п-П11, Плана-графика подготовки нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, необходимых для реализации норм</p>

	<p>ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также о целесообразности доработки Федерального классификационного каталога отходов, утвержденного приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 22.05.2017 N 242.</p>	<p>Федерального закона от 04.08.2023 № 451-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко 11.09.2023 № 8904-П11-ВА, разрабатываются, проходят регламентные процедуры и вносятся в Правительства Российской Федерации проекты соответствующих нормативных правовых актов. Одновременно следует отметить, что в рамках РОП возникает обязанность по утилизации отходов от использования товаров, а не ТКО.</p>
<p>5.2.2.</p>	<p>В целях упрощения для администратора системы РОП контроля за выполнением законодательства, исключения задвоения экосбора Минприроды России, профильным Комитетам Государственной Думе РФ, ППК РЭО рекомендуется рассмотреть возможность поддержать версию проекта N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» с изменениями от 15.03.2023, в том числе ст. 24. 2 «Регулирование в области обращения с отходами от использования товаров» в части переноса ответственности за утилизацию упаковки товаров на производителей упаковки в следующей редакции:</p> <p>«Обеспечивать утилизацию отходов от использования товаров обязаны: 1) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство товаров, в том числе товаров, являющихся упаковкой, на территории Российской Федерации (далее - производители товаров)...».</p> <p>Производителей упаковки в десятки раз меньше, чем производителей товаров в упаковке. На текущий момент, чаще всего, платит или выполняет нормативы утилизации и производитель и производитель товара в упаковке, или не платит никто. Вступление в действие</p>	<p>Законом № 89-ФЗ в редакции Закона № 451-ФЗ предусмотрен перенос ответственности за утилизацию упаковки отходов на производителей упаковки, установления поэтапной ответственности по утилизации объема выпускаемой упаковки, до 100% к 2027 году.</p>

	пунктов закона о переносе ответственности за произведённую упаковку на производителя упаковки, вступают в действие с момента утверждения изменений в федеральный закон.	
5.2.3.1.	Отделить понятие Твёрдые коммунальные отходы (ТКО) от понятия Отходы от использования товаров (ОИТ) в понятийном аппарате 89 ФЗ «Об отходах производства и потребления».	Федеральным законом от 04.08.2023 № 451-ФЗ в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» внесены изменения, которыми в понятийном аппарате закреплено отдельное определения для ТКО, и отдельное определение для отходов от использования товаров и(или) упаковки.
5.2.3.2.	Включить меры по созданию и обеспечению функционирования инфраструктуры раздельного накопления ОИТ в цепочку процессов по самостоятельному выполнению РОП, оставив только формат, когда производитель будет иметь прямой контракт с утилизатором.	Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» в редакции Федерального закона от 04.08.2023 № 451-ФЗ уже предусмотрено, что обязанность по выполнению норматива утилизации может быть исполнена производителем, импортером товаров самостоятельно с использованием собственных мощностей по утилизации или путем заключения договора с утилизатором, включенным в реестр утилизаторов. Возможность исполнения обязанности по выполнению нормативов утилизации через ассоциации или российского экологического оператора исключена.
5.2.3.3.	Закрепить безвозмездную для населения основу сбора правильно подготовленных отходов упаковки.	Не поддерживается. Предложение требует детализации.
5.2.3.3.1.	В тоже время, при рассмотрении данного предложения по законодательному закреплению возможности безвозмездного сбора отходов упаковки у населения при условии их предварительной правильной подготовки, следует учесть вероятное противоречие основным принципам института РОП, что может способствовать развитию «серого» рынка обращения с отходами.	Не поддерживается. Предложение требует детализации.
5.2.3.4.	Пересмотреть ставки эко-сбора в сторону увеличения раньше запланированного срока (2025-2027 гг.). Сейчас вывоз и утилизация осуществляется по ставкам 2015 года, давно утратившим свою актуальность.	В настоящее время разработан и проходит процедуру согласования проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении значения базовых ставок экологического сбора и значения коэффициента, учитывающего сложность извлечения отходов от использования товаров для

		дальнейшей утилизации, наличие технологической возможности их утилизации с учетом изменения физических, химических и механических свойств материалов при многократном использовании (с учетом возможных циклов переработки отхода от использования товара)», предусматривающий увеличение базовых ставок экологического сбора.
5.2.4.1.	Изменить подходы к группировке упаковки в перечне товаров, подлежащих обязательной утилизации после утраты ими потребительских свойств, учитывая не только материал изготовления, но и конструкцию, размер и сферу применения;	Не поддерживается. Предложение требует детализации. В настоящее время группировка является оптимальной. Предложение приведёт фактически к отсутствию групп, так как размер товаров всегда не одинаков.
5.2.4.2.	Стимулировать переработку сложнособираемых и перерабатываемых видов упаковки через дифференциацию ставок экосбора в случае, если субъект РОП не пошел на самостоятельное обеспечение выполнения РОП.	Проектом постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении методики расчета базовой ставки экологического сбора и применения коэффициента, учитывающего сложность извлечения отходов от использования товаров для дальнейшей утилизации, наличие технологической возможности их утилизации с учетом изменения физических, химических и механических свойств материалов при многократном использовании (с учетом возможных циклов переработки отхода от использования товара), востребованность вторичного сырья для использования при производстве товаров (продукции)» предусмотрены критерии сложности извлечения и перерабатываемости ОИТ, таким образом дифференциация ставок экосбра уже предусмотрена.
5.2.4.3.	Дифференцировать ставки экосбора через подсчеты истинных затрат на сбор, транспортировку, обработку и утилизацию каждого вида ОИТ.	Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» в редакции Федерального закона от 04.08.2023 № 451-ФЗ уже предусмотрено, что базовая ставка экологического сбора формируется на основе средних сумм затрат на отдельный сбор, накопление, транспортирование, обработку и утилизацию единицы массы изделия, утратившего свои потребительские свойства, а также удельных величин затрат на создание инфраструктуры, необходимой для осуществления указанных видов деятельности.
5.2.4.4.	В случае использования системы коэффициентов, следует брать параметры, связанные не с критериями процессов	Критерии установлены в 89 Федеральном законе.

	(извлекаемость, перерабатываемость), а с критериями самих товаров (мономатериал, цвет, размер, барьерные добавки и т.п.), т.к. именно эти параметры определяют извлекаемость и перерабатываемость.	
5.2.5.	В целях конкретизации в законопроекте того, что средства экологического сбора могут идти только на возвращение ресурсов в материальный цикл (материальная утилизация) и только на те виды отходов, за которые уплачивается экологический сбор, исключая из этих процессов сжигание отходов прямое (энергетическая утилизация) и опосредованное (через производство топлива RDF) рекомендуется:	Не планируется направлять средства на энергетическую утилизацию и RDF топливо
5.2.5.1.	«Окрасить» средства экосбора в бюджете в соответствии с конкретным видом товара, за утилизацию отходов которого был уплачен экосбор;	Невозможно привязаться к конкретному виду товаров, так как технологии утилизации являются общими по типу товара.
5.2.5.2.	Прописать направления, по которым могут средства экосбора расходоваться, исключив возможность финансирования создания мощностей по производству топлива RDF, его использования, а также предприятий по энергетической утилизации. Важно также предусмотреть возможность расходования средств экологического сбора на создание и обслуживание инфраструктуры отдельного накопления ОИТ;	Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ) и постановление Правительства № 467 определяет направления расходования средств поступившего в федеральный бюджет экологического сбора, в том числе на «обеспечение утилизации отходов от использования товаров индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, осуществляющими утилизацию отходов от использования товаров».
5.2.5.2.1.	В тоже время, при рассмотрении предложения по законодательному закреплению возможности исключения направления средств экологического сбора на создание мощностей по производству RDF-топлива, следует учесть вероятность возникновения противоречия основным принципам института РОП, что может способствовать развитию «серого» рынка обращения с отходами.	В соответствии с принятым Федеральным законом от 4 августа 2023 г. № 451-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие утилизацию отходов от использования товаров будут включаться в реестр юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров и осуществлять утилизацию отходов в соответствии с разработанным проектом постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении видов отходов от использования товаров, видов

		<p>полученного из таких отходов вторичного сырья, при утилизации которых может быть исполнена обязанность по обеспечению самостоятельной утилизации отходов от использования товаров, упаковки, включенных в перечень, предусмотренный пунктом 5 статьи 24.2 настоящего Федерального закона, и видов товаров (продукции), которые могут быть произведены при утилизации таких отходов (в том числе при использовании вторичного сырья, полученного из таких отходов) в целях исполнения обязанности по обеспечению самостоятельной утилизации отходов от использования товаров» (далее – проект постановления).</p> <p>Учитывая, что проект постановления, подготовленный Минприроды России не предусматривает включение альтернативного топлива как результата отходов от использования товаров направление расходования средств на производство альтернативного топлива в рамках Федерального закона № 89-ФЗ и постановления Правительства № 467 не представляется возможным.</p>
5.2.5.3.	Ввести обязанность государства в лице уполномоченного органа публиковать отчетность о том, как были выполнены обязательства по утилизации.	Предложение требует конкретизации, государственные органы не осуществляют самостоятельную утилизацию отходов.
5.2.5.4.	Внести изменения в п. 9 ст. 4 законопроекта о РОП № 345338. До 1 января 2026 года импортеры товаров в случае ввоза товаров, в том числе товаров в упаковке, из государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза, уплачивают экологический сбор и формируют в единой федеральной государственной информационной системе учета отходов от использования товаров отчетность о массе товаров, в том числе товаров, являющихся упаковкой, ввезенных из государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза, в сроки, предусмотренные соответственно п. 17 статьи 24 и п. 2 статьи 245 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об	Законопроект о РОП № 345338 принят и зарегистрирован под № 451-ФЗ от 04.08.2023, в настоящее время внести изменения в законопроект не представляется возможным

	<p>отходах производства и потребления» (в редакции настоящего Федерального закона).</p> <p>Данный пункт при дословном прочтении говорит, что 2026 года те, кто не попал в эксперимент, уплачивают экологический сбор, что допускает двоякое толкование, которое необходимо устранить.</p>	
5.2.6.2.	<p>Ввести законодательное требование об обязательной регистрации предприятий, фактически являющихся утилизаторами в реестре Утилизаторов.</p>	<p>В настоящее время разработан и проходит процедуру согласования проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка ведения реестра юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров, в том числе состав и объем сведений и документов, вносимых в реестр утилизаторов, порядок и формы представления заявления о включении юридического лица, индивидуального предпринимателя, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров, в реестр утилизаторов и документов к нему, перечень таких документов, порядок и формы направления заявлений и уведомлений о внесении изменений в реестр утилизаторов, порядок и формы предоставления сведений из реестра утилизаторов», предусматривающий обязательное включение в реестр утилизаторов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров.</p>
<p>6. РАЗВИТИЕ ПРИНЦИПОВ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ И ЗЕЛЕННОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ</p> <p>6.1 Адаптация и применение ESG-стандартов и раскрытие информации</p>		
6.1.7.	<p>В целях повышения, совершенствования качества, доступности и открытости в части распространения оперативной (срочной) экологической информации для населения и природопользователей субъекта Минприроды России и подведомственным ему федеральным службам и агентствам рекомендуется разработать и утвердить на федеральном уровне единый механизм и регламент оперативной передачи сведений о</p>	<p>Оперативность информации, подлежащей срочной передаче, определяется необходимостью принятия незамедлительных мер, в связи с чем устанавливаются соответствующие критерии. В настоящее время с целью ликвидации (снижения) негативных последствий для окружающей среды и здоровья населения по согласованию с заинтересованными ФОИВ установлены критерии экстремально высокого и высокого загрязнения для атмосферного воздуха, поверхностных вод суши, морских вод, почв и</p>

	<p>состоянии окружающей среды от федеральных органов исполнительной власти в органы власти субъектов Российской Федерации;</p>	<p>радиоактивного загрязнения природной среды. В целях обеспечения защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного характера и снижение риска их возникновения разработаны типовой перечень и критерии опасных метеорологических явлений. С учетом указанных критериев Росгидромет и его подведомственные учреждения осуществляют экстренное (оперативное) информирование, в том числе путем размещения на официальных сайтах, органов государственной власти, органов власти субъектов РФ и местного самоуправления, контрольно-надзорных органов об опасных гидрометеорологических явлениях, об экстремально высоком и высоком загрязнении окружающей среды и выявленных случаях изменения радиационной обстановки. Экстренная информация (штормовые предупреждения, оповещения) об опасных гидрометеорологических явлениях на территории Российской Федерации и оперативные данные о случаях аварийного, экстремально высокого и высокого загрязнения окружающей среды и выявленных случаях изменения радиационной обстановки на территории Российской Федерации будут размещаться в создаваемой федеральной государственной информационной системе состояния окружающей среды.</p> <p>Учитывая, что информация о состоянии окружающей среды (экологическая информация) включает в себя результаты осуществления государственного экологического мониторинга и государственного экологического контроля (надзора), установить единые критерии для определения оперативной экологической информации в целом не представляется возможным.</p>
7. ЭКОЛОГИЯ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ		
7.1 Формирование комфортного городского пространства		
7.1.4.	<p>В целях формирования комфортной городской среды рекомендуется расширить перечень иных мероприятий, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 02.08.2022 № 1370 «О порядке разработки и согласования плана мероприятий, указанных в пункте 1 статьи 16.6,</p>	<p>Позиция Минприроды России отмечена в пункте 1.1.7.3, согласно которой мероприятие по строительству приютов для содержания животных без владельцев целесообразно исключить из перечня при рассмотрении вопроса его расширения.</p>

	<p>пункте 1 статьи 75.1 и пункте 1 статьи 78.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды», субъекта Российской Федерации» следующими мероприятиями:</p> <p>а) благоустройство озелененной территории, включающее уборку озелененной территории от мусора, загрязнений (снега), вывоз мусора, покос травы, дезинсекционные мероприятия;</p> <p>б) строительство приютов для содержания животных без владельцев.</p>	
7.2 Зеленое строительство		
7.2.5.	<p>В России ежегодно образуются до 100 миллионов тонн отходов строительства и сноса (далее – ОСС). Основные объемы отходов образуются при сносе (демонтаже) промышленных объектов, объем ликвидации которых в последние годы существенно увеличивается ввиду роста инвестиций в развитие производств, новое строительство, а также ликвидации объектов – наследия прошлого.</p> <p>В связи с этим, Минприроды России и Минстрою России рекомендуется рассмотреть следующие предложения по совершенствованию законодательства, которые позволят вывести обращение с ОСС из «серой» зоны:</p>	<p>Поддерживается.</p> <p>Минприроды России в соответствии с Планом мероприятий («дорожной картой») по реализации мероприятий паспорта Отраслевой программы «Применение вторичных ресурсов, вторичного сырья из отходов в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства на 2022-2030 годы» в части вовлечения отходов, образующихся при строительстве объектов капитального строительства, транспортной инфраструктуры и сетей инженерно-технического обеспечения их реконструкции, капитального ремонта, сноса, а также отходов, образующихся при функционировании объектов жилищно- коммунального хозяйства, и отходов иных отраслей в экономический оборот на период до 2030 года», утвержденной Правительством Российской Федерации 10 октября 2022 г. № 11795п-П11, разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» в части регулирования обращения с отходами строительства, сноса, технического перевооружения, благоустройства» (далее – Законопроект)</p>
7.2.5.1.	<p>Дополнить статью 1 Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» следующим понятием:</p> <p>«отходы строительства и сноса (далее – ОСС) - вещества или предметы, образующиеся в процессе строительства,</p>	<p>Поддерживается.</p> <p>Предложение поддерживается частично</p> <p>Законопроектом Проектом федерального закона предусматривается:</p> <p>- введение отдельного понятия отходов строительства,</p>

	<p>реконструкции, модернизации, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства и (или) некапитального строительства, инженерных и других коммуникаций, промышленных объектов, линейных объектов, комплексного развития территорий и благоустройства территорий, включая грунты, образованные при проведении таких работ.»</p> <p>В настоящее время в законодательстве отсутствует понятие отходов строительства и сноса, в связи с чем необходимо его определение, что позволит сформулировать как требования по обращению с данным видом отходов, так и упорядочить требования к субъектам обращения с ними.</p>	<p>сноса, технического перевооружения, благоустройства, в целях его дальнейшего корректного использования в проекте постановления Правительства Российской Федерации «Об обращении с отходами строительства, сноса, технического перевооружения, благоустройства», разрабатываемом Минприроды России.</p> <p>Термин «отходы строительства, сноса, технического перевооружения, благоустройства» был сформирован в соответствии с позицией Минстроя России и дополнениями от Ростехнадзора в части их отраслевого законодательства. Росприроднадзор согласовал данный подход к определению термина и его распространения. В связи с чем Минприроды России считает целесообразным оставить термин в текущей редакции, в том числе в связи с тем, что отходы образующиеся в процессах указанных в термине, в значительной части схожи по своим свойствам и требуется единый подход к обращению с ними.</p>
7.2.5.2.	<p>Внести изменения в Федерального закона «Об отходах производства и потребления»:</p> <p>а) В статью 5, наделив Правительство Российской Федерации полномочиями по установлению требования по обращению с ОСС;</p> <p>б) В статью 6, наделив субъекты Российской Федерации полномочиями по установлению правил по обращению с ОСС в субъектах Российской Федерации.</p>	<p>Поддерживается.</p> <p>Законопроектом предусматривается:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наделение Правительства Российской Федерации полномочиями принимать акты, регулирующие обращение с отходами строительства, сноса, технического перевооружения, благоустройства, также в целях дальнейшей разработки подзаконного акта, проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об обращении с отходами строительства, сноса, технического перевооружения, благоустройства», который будет устанавливать правила обращения с отходами строительства, сноса, технического перевооружения, благоустройства. - наделение субъектов Российской Федерации полномочиями по организации деятельности по сбору, накоплению (в том числе раздельному накоплению), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов строительства, сноса, технического перевооружения, благоустройства, установленных Законом № 89-

		ФЗ, а также нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, в том числе проектом постановления Правительства Российской Федерации «Об обращении с отходами строительства, сноса, технического перевооружения, благоустройства», разрабатываемом Минприроды России.
7.2.5.3.	Разработать постановление Правительства РФ «Об обращении с отходами строительства и сноса»;	<p>Поддерживается.</p> <p>Планом мероприятий («дорожной картой») по реализации мероприятий паспорта Отраслевой программы «Применение вторичных ресурсов, вторичного сырья из отходов в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства на 2022-2030 годы» в части вовлечения отходов, образующихся при строительстве объектов капитального строительства, транспортной инфраструктуры и сетей инженерно-технического обеспечения их реконструкции, капитального ремонта, сноса, а также отходов, образующихся при функционировании объектов жилищно-коммунального хозяйства, и отходов иных отраслей в экономический оборот на период до 2030 года», утвержденной Правительством Российской Федерации 10 октября 2022 г. № 11795п-П11, предусмотрена разработка постановления Правительства Российской Федерации «Об обращении с отходами строительства и сноса».</p> <p>В настоящее время проект постановления находится в разработке Минприроды России</p>
7.2.5.5.	Дополнить второй абзац статьи 16.1 Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в следующим положением: «Плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов строительства и сноса являются собственники объектов — источников образования отходов строительства и сноса, а в случае их отсутствия застройщик.». Очень важным для определения ответственного за несоблюдение требований по обращению с ОСС и	<p>Не поддерживается.</p> <p>Критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2398, учитывают постановку на государственный учет в государственный реестр объектов НВОС объектов капитального строительства, продолжительностью менее 6 месяцев (IV категория) и более 6 месяцев (III категория).</p> <p>В зависимости от присвоенной объекту, оказывающему негативное воздействие на окружающую среду, категории</p>

	<p>плательщика НВОС является устранение неопределенности законодательства по определению плательщика НВОС за размещение отходов и установление этого статуса за владельцами объектов — источников образования ОСС.</p>	<p>юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, его эксплуатирующим, представляется отчетность, осуществляется получение разрешительной документации, а также осуществляется исчисление и внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду.</p>
<p>7.2.6.6.</p>	<p>Внести изменения в постановление Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах», дополнив пункту 5 раздела III «Ставки платы за размещение отходов» для отходов V класса опасности (практически неопасные) подразделом «строительства и сноса» и установив ставку платы в размере 1/2 от ставки платы по отходам IV класса опасности.</p>	<p>В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, представляют в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией отчетность об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов в составе отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля в порядке и сроки, которые определены законодательством в области охраны окружающей среды. При осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах IV категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, разработка нормативов образования отходов и лимитов на их размещение и представление отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов не требуются.</p> <p>Согласно Правилам исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2023 № 881, лица, обязанные вносить плату, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, в отношении объема или массы отходов производства и потребления (за исключением твердых коммунальных отходов), указанных в</p>

		<p>отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов, представляемой в составе отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, используют формулу, указанную в пункте 28 данных Правил (с применением коэффициента 1), а в отношении отходов (за исключением твердых коммунальных отходов), превышающих объем или массу отходов, указанных в отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов, используют формулу, указанную в пункте 32 данных Правил (с применением стимулирующего коэффициента 25).</p> <p>Таким образом, исчислять и вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов строительства и сноса должны юридические лица, индивидуальные предприниматели, которые поставили на государственный учет объекты строительства, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду.</p> <p>Соответственно, установление отдельных ставок платы при размещении таких отходов не поддерживается. Кроме того, размер предлагаемой ставки платы не обоснован.</p>
7.2.8.	<p>В целях разрешения проблемы несанкционированных свалок строительного мусора рекомендуется поддержать принятие законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон ФЗ-89 «Об отходах производства и потребления» в части регулирования обращения с отходами строительства, сноса, технического перевооружения, благоустройства» ID 138056 (http://regulation.gov.ru/p/138056) в текущей редакции.</p>	<p>Поддерживается.</p> <p>В настоящее время указанный проект федерального закона дорабатывается в соответствии с замечаниями представленными Минэкономразвития России по итогам проведения процедуры оценки регулирующего воздействия.</p> <p>Доработанная версия в последствии также будет размещена на сайте regulation.gov.ru</p>
7.2.9.	<p>В целях сокращения объемов образования строительных отходов и обеспечения максимально возможной утилизации таких отходов, их вторичного использования рекомендуется разработать и утвердить порядок обращения с отходами строительства и сноса, в том числе утвердить перечень строительных отходов, захоронение</p>	<p>Поддерживается.</p> <p>Минстроем России совместно с Минприроды России был разработан паспорт Отраслевой программы «Применение вторичных ресурсов, вторичного сырья из отходов в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства на 2022-2030 годы» в части вовлечения отходов, образующихся при строительстве</p>

	которых запрещается.	объектов капитального строительства, транспортной инфраструктуры и сетей инженерно-технического обеспечения, их реконструкции, капитального ремонта, сноса, а также отходов, образующихся при функционировании объектов жилищно-коммунального хозяйства, и отходов иных отраслей в экономический оборот на период до 2030 года, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 10 октября 2022 г. № 11795п-П11. Отраслевая программа направлена на увеличение количества отходов строительства, вовлекаемых в хозяйственный оборот в качестве вторичного сырья, переданных на утилизацию, на сокращение количества отходов строительства, направляемых на захоронение, а также формирование комплексного подхода к обращению с отходами строительства на всех этапах их жизненного цикла и увеличение доли вторичных ресурсов и продукции из вторичного сырья, применяемых в отраслях жилищного, промышленного, гражданского, дорожного строительства и жилищно-коммунального хозяйства.
7.2.10.	В целях разработки мер стимулирования, направленных на соблюдение федеральных норм и правил и иных требований в области обращения со строительными отходами, рекомендуется рассмотреть возможность:	
7.2.10.1.	Сокращения логистических издержек при транспортировке отходов строительства и сноса к местам утилизации и (или) переработки;	Поддерживается. В рамках разработки проекта постановления, во исполнение плана мероприятий («дорожной картой») по реализации мероприятий паспорта Отраслевой программы «Применение вторичных ресурсов, вторичного сырья из отходов в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства на 2022-2030 годы» в части вовлечения отходов, образующихся при строительстве объектов капитального строительства, транспортной инфраструктуры и сетей инженерно-технического обеспечения их реконструкции, капитального ремонта, сноса, а также отходов, образующихся при функционировании объектов жилищно-коммунального хозяйства, и отходов иных отраслей в экономический оборот на период до 2030 года», утвержденной Правительством Российской Федерации 10 октября 2022 г. № 11795п-П11, предусмотрена разработка постановления

		Правительства Российской Федерации «Об обращении с отходами строительства и сноса», которым в том числе будет предусмотрен порядок транспортирования отходов строительства и сноса, который в том числе позволит сократить логистические издержек при транспортировке отходов строительства и сноса к местам утилизации и (или) переработки.
7.2.10.2.	Наделения субъектов Российской Федерации полномочиями по организации деятельности по накоплению, сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов строительства и сноса.	Позиция Минприроды России отмечена в пункте 7.2.5.2.
7.2.11.	В целях поддержки регионов РФ в достижении целей национального проекта «Экология» Правительству РФ, профильным Комитетам Государственной Думы РФ, Минприроды России рекомендуется рассмотреть возможность расширения перечня иных мероприятий, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 02.08.2022 № 1370 «О порядке разработки и согласования плана мероприятий, указанных в пункте 1 статьи 16.6, пункте 1 статьи 75.1 и пункте 1 статьи 78.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды», субъекта РФ» с учетом географических особенностей Красноярского края в части утилизации строительного мусора (отходов) после демонтажных работ (снос зданий и сооружений).	Позиция Минприроды России отмечена в пункте 1.1.7.3
8. РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОЕКТОВ В СФЕРЕ ПРИРОДОСБЕРЕЖЕНИЯ		
8.1. Обеспечение права населения на чистый воздух		
8.1.1.1.	В целях формирования эффективной системы мониторинга выбросов загрязняющих веществ рекомендуется Минприроды России, Росгидромету: Рассмотреть возможность разработки нормативного правового акта, устанавливающего критерии определения объектов, для которых необходимо проводить мониторинг атмосферного воздуха , а также	Не поддерживается. Пункты резолюции требуют корректировки В соответствии со статьей 23 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее - Закон № 96-ФЗ) территориальные органы Росприроднадзора совместно с Росгидрометом устанавливают и пересматривают перечень объектов, владельцы которых должны осуществлять

	алгоритм его осуществления в соответствии с пунктом 3 статьи 23 Федерального закона № 96-ФЗ.	мониторинг атмосферного воздуха. Таким образом, полномочиями в части установления и пересмотра перечня объектов, осуществляющих мониторинг атмосферного воздуха, наделены исключительно Росприроднадзор и Росгидромет.
8.1.1.2	Предусмотреть, что разработка Критериев определения объектов, для которых необходимо проводить мониторинг атмосферного воздуха, осуществляется до внедрения требования о ведении наблюдения за состоянием атмосферного воздуха.	Отдельного нормативного правового акта по установлению критериев определения объектов, владельцы которых должны осуществлять мониторинг атмосферного воздуха, законодательством в области охраны атмосферного воздуха не предусмотрено. Соответственно, без внесения изменений в Закон № 96-ФЗ разработка указанного акта не представляется возможной. Вопросы по установлению критериев определения объектов, владельцы которых должны осуществлять мониторинг атмосферного воздуха решаются Росприроднадзором совместно с Росгидрометом в рамках предоставленных полномочий.
8.1.1.3.	Обеспечить в рамках реализации федерального проекта «Чистый воздух», начиная с 2025 года, выделение бюджетных ассигнований Росгидромету на создание (модернизацию) государственной наблюдательной сети за загрязнением атмосферного воздуха на территории 29 городов с высоким и очень высоким загрязнением атмосферного воздуха, которые включены в эксперимент по квотированию выбросов загрязняющих веществ с 1 сентября 2023 г.	Поддерживается. Бюджетные ассигнования Росгидромету с 2025 года на создание (модернизацию) государственной наблюдательной сети за загрязнением атмосферного воздуха на территории 29 городов с высоким и очень высоким загрязнением атмосферного воздуха, которые включены в эксперимент по квотированию выбросов загрязняющих веществ с 01.09.2023, планируется выделить в рамках проектирования федерального бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов.
8.1.1.4.	Использовать опыт Челябинской области по созданию единой сети мониторинга, объединяющей государственные и частные пункты мониторинга	Поддерживается.
8.1.1.5	Росприроднадзору регулярно проводить мониторинг загрязнения атмосферы с привлечением независимых аккредитованных лабораторий в промышленной зоне	Не поддерживается. В соответствии с Положением о Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет), утвержденным постановлением Правительства РФ от 23.07.2004 № 372, Росгидромет является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим мониторинг состояния и

		<p>загрязнения окружающей среды.</p> <p>Контроль выбросов на территории предприятия и наблюдения за состоянием атмосферного воздуха в зоне влияния предприятия осуществляются самим предприятием в рамках производственного экологического контроля в соответствии со статьей 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».</p> <p>Росприроднадзор не имеет полномочий ни по мониторингу окружающей среды, ни по производственному экологическому контролю.</p>
8.1.1.6	<p>Дополнять информационную базу данных санкционированных источников выбросов предприятий, расположенных на конкретной территории. В случае возникновения источника несанкционированного выброса оперативно проводить определение сектора его возможного расположения;</p>	<p>Не поддерживается.</p> <p>В соответствии с Порядком инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки, утвержденным приказом Минприроды России от 19.11.2021 № 871 (далее – Порядок № 871), инвентаризация стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух проводится юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду самостоятельно.</p> <p>Согласно пункту 3 Порядка № 871 при проведении инвентаризации выбросов выявляются и учитываются все стационарные и передвижные источники загрязнения атмосферного воздуха, устанавливаются их характеристики, а также определяются количественные и качественные показатели выбросов из всех стационарных, а также передвижных источников выбросов, которые постоянно или временно эксплуатируются (функционируют) на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду.</p> <p>При этом на основании пункта 6 Порядка № 871 при проведении инвентаризации выбросов устанавливается</p>

		<p>качественный и количественный состав выбросов с учетом всех загрязняющих веществ, которые могут образоваться, выделиться и поступить в атмосферный воздух (список загрязняющих веществ и их концентрации).</p> <p>Проверка соблюдения требований Порядка № 871 осуществляется Росприроднадзором в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности.</p>
8.1.1.7.	<p>Раз в год проводить контроль работы САК выбросов от источников выбросов на предприятии путем параллельных измерений при среднем режиме работы предприятия;</p>	<p>Не поддерживается.</p> <p>Осуществлять контроль за работой систем автоматического контроля путем параллельных измерений при среднем режиме работы предприятия нецелесообразно. Система автоматического контроля выбросов — это комплекс технических средств, обеспечивающих автоматические измерения и учет показателей выбросов загрязняющих веществ, фиксацию и передачу информации о показателях выбросов загрязняющих веществ в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.</p> <p>Система автоматического контроля в обязательном порядке вносится в Федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений с описанием типа системы и утвержденной методики поверки, в соответствии с которой каждая система проходит первичную поверку до ввода в эксплуатацию, после ремонта и периодическую поверку в процессе эксплуатации.</p> <p>Данные с системы автоматического контроля передаются по утвержденному Приказом Росприроднадзора от 25.08.2022 № 382 формату передачи данных о показателях выбросов загрязняющих веществ по информационно-телекоммуникационным сетям с автоматических средств измерения и учета показателей выбросов загрязняющих веществ в технические средства фиксации и передачи информации в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.</p> <p>Поверки систем автоматического контроля предусмотрены Правилами создания и эксплуатации системы автоматического</p>

		<p>контроля выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ, утвержденными постановлением Правительства РФ от 13.03.2019 № 262.</p> <p>В соответствии с пунктом 28 указанных Правил техническое обслуживание, ремонт и поверка системы автоматического контроля на этапе эксплуатации осуществляются согласно установленным законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений обязательным требованиям и требованиям технической документации на систему автоматического контроля.</p> <p>В соответствии с Положением о Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторг России), утвержденным постановлением Правительства РФ от 05.06.2008 № 438, Минпромторг России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере технического регулирования, стандартизации и обеспечения единства измерений.</p>
8.1.1.8	<p>В целях формирования эффективной системы мониторинга выбросов загрязняющих веществ рекомендуется Минприроды России, Росгидромету: В зоне действия предприятий 1 и 2 категории устанавливать мобильные пункты контроля атмосферного воздуха по 8 загрязняющим веществам в 4 точках.</p>	<p>Не поддерживается.</p> <p>Пункт резолюции требует корректировки</p> <p>Согласно Положению о государственном мониторинге состояния и загрязнения окружающей среды, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 06.06.2013 № 477 «Об осуществлении государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды», наблюдения выполняются Росгидрометом и иными федеральными органами исполнительной власти (государственная наблюдательная сеть), субъектами Российской Федерации (территориальные системы наблюдения), а также предусмотрены наблюдения за состоянием окружающей среды в зоне влияния предприятия (локальный мониторинг), которые являются составной частью государственного экологического мониторинга.</p> <p>В соответствии со статьей 6 Закона № 96-ФЗ участие в организации и проведении государственного мониторинга</p>

		<p>атмосферного воздуха; право принятия и реализации региональных программ в области охраны атмосферного воздуха, в том числе в целях снижения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух относятся к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха.</p> <p>Таким образом, субъекты РФ вправе при необходимости организовать пункты наблюдений за состоянием атмосферного воздуха на своей территории.</p>
8.1.2.	В целях урегулирования вопроса запахов рекомендуется:	<p>Росприроднадзором в адрес Роспотребнадзора неоднократно направлялась информация о необходимости снижения значений предельно допустимых концентраций (далее – ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, оказывающих специфический или удушливый запах.</p> <p>В настоящее время значение ПДКм.р. метилмеркаптана (бесцветный токсичный газ с сильным неприятным запахом, при малых концентрациях напоминающим запах гнилой капусты, при высоких концентрациях негативно воздействующим на центральную нервную систему) по сравнению с ГН 2.1.6.695-98 увеличено в 60 раз, ПДКс.с. 1,2,5,6-добензантрацена (обладает канцерогенностью) увеличено в 1000 раз.</p> <p>Таким образом, факты превышения ПДК метилмеркаптана не выявляются, однако запах, ощущаемый человеком присутствует, что является причиной многочисленных обращений граждан на загрязнение атмосферного воздуха.</p> <p>Кроме того, при непревышении ПДК у предприятий отсутствует необходимость выполнения мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ и существует возможность для увеличения объемов разрешенных выбросов загрязняющих веществ, вместо их сокращения.</p> <p>На основании изложенного, с целью регулирования качества атмосферного воздуха в связи с поступающими обращениями граждан на неприятные запахи, источником которых являются</p>

		<p>промышленные предприятия, а также соблюдения статьи 42 Конституции Российской Федерации Росприроднадзор считает необходимым снижение значений ПДК загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, оказывающих специфический или удушливый запах.</p>
8.1.2.1.	<p>Минприроды России рассмотреть возможность обеспечения правового регулирования запахов в Российской Федерации, позволяющее установить и контролировать исполнение ПДК вызывающих запахи веществ и нормативов запаха, а также осуществлять меры административного воздействия на хозяйствующие субъекты-нарушители, что будет способствовать созданию экологически безопасной и комфортной городской среды.</p>	<p>Не поддерживается. Данный пункт подлежит уточнению. Установление и контроль соблюдения ПДК веществ, обладающих неприятным запахом, осуществляется Роспотребнадзором. Поскольку запахи оказывают воздействие на людей, полагаем, что следует развивать работу Роспотребнадзора по определению качества воздуха с точки зрения запаха и развитию соответствующих механизмов санитарно-эпидемиологического контроля (надзора). Ранее в Минприроды России поступал на рассмотрение законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха», подготовленный законодательным собранием Санкт-Петербурга. Законопроект не содержал понятных и определенных механизмов регулирования запахов, системы исполнимых и контролируемых требований, в связи с чем не был поддержан. Следует учитывать, что объективные инструментальные методы количественной оценки, приборы и методики измерения запахов, пригодные для массового использования, отсутствуют. Содержание запахов в атмосферном воздухе определяется с помощью групп экспертов, субъективно оценивающих степень и качество запаха. Одновременно отмечаем, что распоряжением Правительством РФ от 21.10.2023 № 2909-р утвержден новый перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды. Раздел I «Для атмосферного воздуха» дополнен 38</p>

		<p>загрязняющими веществами, в том числе веществами относящимися к взвешенным частицам, таким как пыль абразивная, пыль асбестосодержащая, пыль аминопластов, углерод (сажа), оксид железа. Также в Перечень включены хлорвинил и тиолы. Кроме того, в распоряжении приведено пояснение к позиции «Взвешенные вещества».</p> <p>Вопрос относится к компетенции Роспотребнадзора.</p>
8.1.2.2.	<p>Утвердить гигиенические нормативы по запаху для предприятий нефтеперерабатывающего комплекса.</p>	<p>Не поддерживается. Пункт резолюции требует уточнения. Выбросы веществ, обладающих сильным запахом, представляющие опасность для здоровья или вызывающие дискомфорт у населения, регулируются в рамках установления Роспотребнадзором гигиенических нормативов. Для ряда «дурнопахнущих» веществ, например, сероводорода и меркаптана, установлены гигиенические нормативы ПДК в атмосферном воздухе с учетом указанных свойств. При этом гигиенические нормативы устанавливаются в целом по Российской Федерации как показатель качества атмосферного воздуха с точки зрения безопасности для человека. По мнению Минприроды России, в отношении предприятий нефтеперерабатывающего комплекса целесообразно проработать применение эффективных технологий по подавлению (улавливанию) выбросов «дурнопахнущих» веществ в рамках соответствующего справочника НДТ.</p> <p>Вопрос относится к компетенции Роспотребнадзора.</p>
8.1.3.1.	<p>Предусмотреть ужесточение ответственности, предусмотренной частью 3 статьи 8.21. КоАП РФ за нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры, в</p>	<p>Не поддерживается. Пункт резолюции требует корректировки Минюстом России ведется работа по разработке нового КоАП. В том числе, рассматривается вопрос повышения штрафных санкций. В проекте нового КоАП предусмотрены новые нормы: - за отсутствие инвентаризации источников выбросов загрязняющих веществ, нарушения данных инвентаризации,</p>

	<p>части увеличения штрафных санкций на должностных лиц до пятидесяти тысяч рублей, на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, до пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц до двухсот пятидесяти тысяч рублей.</p>	<p>- -за превышение установленных нормативов выбросов загрязняющих веществ, - за неисполнение или ненадлежащее исполнение мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух при получении прогноза наступления НМУ. Учитывая изложенное, внесение изменений только в часть 3 статьи 8.21. КоАП РФ представляется не целесообразным.</p>
8.1.4.1.	<p>Расширить список городов участников федерального проекта «Чистый воздух», включив в проект города Белгородской области. На территорию Белгородской области приходится более 50 процентов отходов животноводства в центральном федеральном округе и в настоящее время на территории области насчитывается более 200 источников, осуществляющих выброс дурнопахнущих веществ в атмосферу, увеличилось поступление количества жалоб населения на наличие неприятных запахов (более 300 — за 2022 г.) в адрес Президента РФ, Губернатора Белгородской области и других органов исполнительной власти.</p>	<p>Не поддерживается. Приказом Минприроды России от 17.02.2022 № 106 утверждена методика определения высокого и очень высокого загрязнения атмосферного воздуха в целях установления городских поселений и городских округов, дополнительно включаемых в эксперимент по квотированию выбросов загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) в атмосферный воздух на основе сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.07.2022 № 1852-р утвержден перечень из 29 городских поселений и городских округов с высоким и очень высоким загрязнением атмосферного воздуха, дополнительно относящихся к территориям эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) в атмосферный воздух на основе сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха с 01.09.2023. В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха относится право принятия и реализации региональных программ в области охраны атмосферного воздуха, в том числе в целях снижения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сокращения использования нефтепродуктов и других видов топлива, сжигание которых приводит к загрязнению атмосферного воздуха, и стимулирования производства и применения экологически безопасных видов топлива</p>

		и других энергоносителей.
8.1.4.2.	Ускорить утверждение проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов по снижению совокупного объема выбросов, в том числе опасных загрязняющих веществ, в атмосферный воздух, осуществляемых субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями, предусмотренных комплексными планами мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в городах-участниках федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология» и обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов указанного федерального проекта».	<p>Поддерживается.</p> <p>Принято постановление Правительства Российской Федерации от 25.11.2023 г. № 1994 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Охрана окружающей среды», предусматривающий в том числе утверждение правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология».</p>
8.1.4.3.	Рекомендовать Правительству РФ проработать с органами исполнительной власти субъектов вопрос возможности дополнения Постановления Правительства РФ от 05.12.2019 № 1600 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов по снижению совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, осуществляемых субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями, предусмотренных комплексными планами мероприятий по снижению	<p>Не поддерживается.</p> <p>Согласно пункту 3 Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов по снижению совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, осуществляемых субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями, предусмотренных комплексными планами мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в крупных промышленных центрах и обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Чистый Воздух» национального проекта «Экология», утвержденных постановлением Правительства</p>

	выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в крупных промышленных центрах и обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология» в части	Российской Федерации от 05.12.2019 № 1600 предоставление иных межбюджетных трансфертов возможно до 31.12.2023.
8.1.4.3.1.	Компенсации части стоимости газа для домовладений, в случае перехода с угольного или печного отопления на газовое, по аналогии с предусмотренным федеральным субсидированием части стоимости электроэнергии.	В связи с ограничением срока предоставления мер поддержки из федерального бюджета представляется целесообразным реализация мероприятий по субсидированию части стоимости электроэнергии за счет региональных средств.
8.1.4.3.2.	Компенсации части затрат на биотопливо (пеллеты, брикеты).	Представляется целесообразным реализация за счет региональных средств или в рамках иных государственных программ Российской Федерации.
8.1.4.3.3.	Софинансирования перевода частных домовладений с угольного или печного отопления на отопление с применением тепловых насосов (приобретение и монтаж оборудования).	Тепловые насосы могут быть отнесены к электрическому или комбинированному виду отопления. Финансирование указанного мероприятия предусмотрено в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 05.12.2019 № 1600.
8.1.4.4.1.	Для создания технической возможности нормативно закрепить возможность использования бюджетных средств на реконструкцию объектов электросетевого хозяйства, находящихся в частной собственности, путем субсидирования таких мероприятий или путем компенсации платы (части платы) за технологическое присоединение к электрическим сетям частных домовладений;	Представляется целесообразным реализация за счет региональных средств или в рамках иных государственных программ Российской Федерации.
8.1.4.4.2.	Определить долгосрочные источники финансирования расходов на компенсацию части стоимости электрической энергии для целей отопления. В качестве возможного источника финансирования указанных расходов рассмотреть механизм использования Платы за негативное воздействие на окружающую среду, обязанность по внесению которой установлена нормами действующего законодательства	Не поддерживается. Определением Конституционного Суда Российской Федерации от 10.12.2002 № 284-О плата за негативное воздействие на окружающую среду признана обязательным публично-правовым платежом, который представляет собой форму возмещения экономического ущерба от негативного (вредного) воздействия на окружающую среду, производимого в пределах установленных предприятиям нормативов, под контролем государства. Статьей 16.6 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об

охране окружающей среды» (далее – Закон) (в редакции Федерального закона от 30.12.2021 № 446-ФЗ) предусмотрено целевое использование доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от платы за негативное воздействие на окружающую среду на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случае наличия на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия - на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

Одновременно следует отметить, что изменения, внесенные в Закон Федеральным законом от 30.12.2021 № 446-ФЗ, были разработаны в рамках исполнения подпункта «к» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 02.05.2021 № Пр-753, в соответствии с которым необходимо было представить предложения по целевому использованию экологических платежей для осуществления мероприятий по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде, восстановлению нарушенного состояния окружающей среды и особо охраняемых природных территорий.

Обращаем внимание, что в соответствии с преамбулой Закон регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении экономической (хозяйственной) и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории Российской Федерации, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

Статьей 3 Закона установлено, что хозяйственная и иная

		<p>деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая негативное воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе принципов, установленных данной статьей Закона, в том числе принципа платности природопользования и возмещения вреда окружающей среде.</p> <p>Таким образом, плата за негативное воздействие на окружающую среду носит компенсационный характер и должна направляться на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, в том числе на ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среде и на иные природоохранные мероприятия, которые должны соответствовать Закону.</p> <p>Между тем обращаем внимание, что данное предложение не соотносится с целями Закона.</p>
8.1.4.5.	<p>При рассмотрении вопросов реализации федерального проекта «Чистый воздух» обсудить подход к развитию одного из инструментов торговли на оптовом рынке электроэнергии - свободных двусторонних договоров купли-продажи мощности (электрической энергии и мощности), в рамках которых стороны самостоятельно определяют объем, цену, порядок оплаты и иные условия поставки электроэнергии и (или) мощности, что позволит в городах – участниках проекта - изменить ценообразование на электроэнергию, сделав тариф более доступным для граждан.</p>	<p>Вопрос относится к компетенции Минэнерго России</p>
8.1.5.	<p>В целях получения информации о выбросах загрязняющих веществ Минприроды России и Росприроднадзору рекомендуется вернуть в государственном реестре объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (ОНВОС) информацию о перечне вредных веществ с их</p>	<p>Минприроды России отмечает, что правовое регулирование в указанной части не изменялось.</p> <p>Оператором государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, является Росприроднадзор, который осуществляет техническое обеспечение функционирования государственного реестра, определяет</p>

	выбрасываемым объемом по каждому промышленному предприятию.	электронный формат сведений (информации), содержащихся в государственном реестре, обеспечивает взаимодействие государственного реестра с иными государственными информационными системами.
8.2. Сохранение водных объектов и модернизация систем водоснабжения и водоотведения		
8.2.1.1.	<p>Рекомендовать Минприроды РФ, Росводресурсам, региональным профильным министерствам и ведомствам при разработке и реализации Государственных водоохранных программ использовать целевые показатели, отражающие фактическое экологическое состояние водного объекта. В качестве таких показателей (но не ограничиваясь ими) может быть предложено:</p> <ul style="list-style-type: none"> • а) снижение фиксируемых случаев высокого и экстремально высокого загрязнения воды; • б) официальное признание пригодности водного объекта или его участка для рекреационных целей (купание, водные виды спорта, отдых у воды); • в) возвращение ценных видов рыбы на свои исторические нерестилища; • г) общее устойчивое улучшение качества воды на основании данных многолетних наблюдений, д) появление в водном объекте организмов (животных, растений) — индикаторов чистых вод и др. <p>В каждом конкретном случае набор индикаторов может быть свой.</p>	<p>Не поддерживается.</p> <p>Целевые показатели реализации водоохранных мероприятий установлены действующими нормативными правовыми актами и имеют исчерпывающий перечень, а также отражают всевозможное влияние окружающей среды на водный объект</p>
8.2.1.3.	<p>Разработать законодательный механизм повышения ответственности физических и юридических лиц по уборке хозяйственно-бытового мусора, который остается по берегам водных объектов. В настоящее время уборкой такого мусора часто занимаются эоактивисты,</p>	<p>Не поддерживается.</p> <p>Не относится к предмету регулирования природоохранного законодательства, является вопросом местного значения, решаемым в рамках 131-ФЗ и законодательства об отходах производства и потребления.</p>

	<p>волонтеры и дети, т.е. экологические ответственные люди. При этом лица, виновные в формировании несанкционированных мусорных свалок на берегах водных объектах остаются, как правило, безнаказанными.</p>	
<p>8.2.1.4.</p>	<p>Разработать и утвердить долгосрочные Водную стратегию РФ с учетом новых вызовов и национальных целей государства;</p>	<p>Поддерживается.</p> <p>Разработка проекта Водной стратегии Российской Федерации на период до 2035 года (далее – Водная стратегия) осуществляется Минприроды России во исполнение пункта 2 поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 21.04.2023 № ВА-П11-5772 (далее – поручение).</p> <p>В настоящее время Минприроды России совместно с Росводресурсами и подведомственными учреждениями проводится анализ: действующих документов отраслевого стратегического планирования, затрагивающих вопросы использования водных ресурсов; исполнения обязательств международных соглашений, трансграничных соглашений и определение задач на плановую перспективу; водохозяйственных балансов, уточнения гидрологических характеристик бассейнов с напряженной водохозяйственной обстановкой за последние 10-20 лет с акцентами на количество воды, доступной для использования, и качества воды; оценка потенциальной роли России на международном рынке воды с учетом изменения климата.</p> <p>Важным направлением станет оценка вклада антропогенных источников загрязнения водных объектов (точечных и диффузных) в отклонение наблюдаемых показателей качества воды от природных, а также подготовка набора мер по их сокращению.</p> <p>Крайне актуальными остаются вопросы обеспечения уровня защищенности территорий от негативного воздействия вод, что является необходимым условием стабильного экономического развития Российской Федерации, которые будут рассматриваться с методологией управления рисками, включающими в себя альтернативные методы снижения вероятностного ущерба от негативного воздействия вод.</p>

		В настоящее время сформирована структура проекта Водной стратегии, ведется подготовка версии проекта для ее рассмотрения на совещаниях, в целях дальнейшего направления на согласования, обсуждения в соответствии с регламентом Правительства и законодательством о стратегическом планировании
8.2.2.	В целях материально-технического обеспечения работ по решению водохозяйственных вопросов рекомендуется рассмотреть вопрос о создании на территории всех регионов, участвующих в проекте оздоровления водных объектов, специализированных государственных учреждений, обеспечив возможность приобретения необходимых средств: самосвалы, экскаваторы, земснаряды и др. Это позволит не только поддерживать водные объекты в надлежащем состоянии, но и в перспективе обеспечить возможность самостоятельного выполнения работ.	Поддерживается.
8.2.3.1.	Пересмотреть порядок расчета объема субвенций, выделяемых из федерального бюджета на реализацию переданных РФ полномочий в области водных отношений, с учетом специфики субъектов РФ, в том числе объема средств, собираемых от платы за водопользование субъектами РФ и поступающих в доход бюджета РФ;	Не поддерживается. В соответствии с пп. 1 п. 1 ст. 26 Водного кодекса Российской Федерации одним из переданных субъектам Российской Федерации полномочий Российской Федерации в области водных отношений является предоставление водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности, в пользование не только на основании договоров водопользования, но и решений о предоставлении водных объектов в пользование. При этом, в отличие от договора водопользования, оформление решения не предполагает поступления от водопользователей платежей в бюджетную систему Российской Федерации. Кроме того, в части доходов от платы за пользование водными объектами, администрируемых уполномоченными органами субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий, следует учитывать существенный «разброс» размера платежей по договорам водопользования, обусловленный видами экономической деятельности, сезонностью, спецификой водопользования по
8.2.3.2.	Включить в расчет субвенций, выделяемых для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений дополнительных коэффициентов: коэффициента, учитывающего наличие истоков рек, и коэффициента, учитывающего водность региона (повышающий коэффициент для маловодных регионов);	

		<p>отраслям в целом и по отдельным хозяйствующим субъектам, а также действующими ставками платы за пользование водными объектами, установленными по речным бассейнам конкретных рек или рек бассейнов соответствующих морей с дифференциацией внутри каждого бассейна по субъектам Российской Федерации. Таким образом, абсолютная величина объема доходов от платы за пользование водными объектами, поступившая в федеральный бюджет по конкретному региону, не является критерием объема переданного полномочия по предоставлению в пользование водных объектов, находящихся в федеральной собственности.</p> <p>Учитывая изложенное, считаем нецелесообразным включение объема доходов федерального бюджета от платы за пользование водными объектами в перечень показателей, учитываемых при распределении субвенций, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации для осуществления переданных полномочий в области водных отношений.</p> <p>Общий объем субвенций из федерального бюджета, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации для осуществления переданных полномочий, определяется по методике, утвержденной Правительством Российской Федерации от 16.11.2023 № 1936, исходя из квоты забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов, выделенной определенному субъекту Российской Федерации, количества жителей, проживающих на территориях, подверженных негативному воздействию вод, протяженности береговой линии (границы водного объекта) в границах поселения.</p> <p>Установленные исходные данные позволяют определить единый подход, учитывающий неравномерное распределение водных ресурсов по территории Российской Федерации.</p> <p>В соответствии с п. 2 ст. 133 Бюджетного кодекса Российской Федерации при расчете распределения субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации осуществляется формирование резерва в размере, не превышающем 5% от общего объема указанных средств. В соответствии с Правилами расходования и</p>
--	--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.10.2006 № 629, при недостаточности субвенций, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации имеют возможность обратиться в Федеральное агентство водных ресурсов с просьбой о выделении средств нераспределенного резерва.
8.2.3.3.	Разработать механизм адресности расходования средств, поступающих от платы за пользование водными объектами, включая создание специального фонда, средства которого будут расходоваться на проведение мероприятий по охране водных объектов (то есть механизм «окрашивания» средств, собираемых от платы за водопользование);	Не поддерживается. В соответствии с п. 16 ст. 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы от штрафов, неустоек пеней, уплаченных в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения водопользователем обязательств, возникающих на основании заключенного с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации договора водопользования, зачисляются в бюджет соответствующего субъекта Российской Федерации.
8.2.3.4.	Рассмотреть возможность дифференцированного увеличения ставки платы за использование акваторий поверхностных водных объектов или их частей (в частности, для городов федерального значения).	Поддерживается. В целях формирования дополнительных источников финансирования расходов федерального бюджета направленных на реализацию мероприятий по защите населения от негативного воздействия вод и охране водных объектов Минприроды России ведется работа по дифференцированному увеличению ставок платы за пользование водными объектами. В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации Минприроды России подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1509», в котором предлагается с 2024 по 2025 гг. действующие ставки платы за пользование водными объектами

		<p>увеличить в 1,04 раза. Указанное увеличение распространяется на организации и предприятия промышленности и энергетики, а также акватории, за исключением предприятий энергетики на прямотоке и водоснабжения населения (поручения Правительства РФ от 30.08.2023 № ВА-П11-79пр и от 22.09.2023 № 9982-П11-ММр).</p> <p>В настоящий момент Минприроды России подготовлен и проходит процедуру согласования Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1509», в котором предлагается с 2026 по 2029 гг. действующие ставки платы за пользование водными объектами увеличивать ежегодно на 4% с учетом индекса потребительских цен. Указанное увеличение распространяется на хозяйствующие субъекты использующие водный объект на основании договора водопользования, в том числе акватории. Проект постановления будет внесен в Правительство Российской Федерации в установленном порядке. (поручения Правительства РФ от 22.09.2023 № 9982-П11-ММр и от 10.10.2023 № 11592-П11-ДГ).</p>
8.2.3.5.	В целях повышения эффективности использования водных объектов с соответствующим контролем и дифференцирования платы за их использование предлагаем создать классификатор видов разрешенного использования водных объектов	<p>Не поддерживается.</p> <p>Разработка классификатора видов разрешенного использования водных объектов избыточна, поскольку цели водопользования установлены в статье 11 Водного кодекса Российской Федерации.</p>
8.2.4.1.	Рассмотреть вопрос о внесении в разрешительные документы дополнительных условий использования водного объекта или его части в соответствии с водным законодательством.	<p>Не поддерживается.</p> <p>Условия использования водных объектов зафиксированы в формах разрешительных документов, потребность в дополнительных условиях отсутствует.</p>
8.2.4.2.	Расширить перечень органов, организаций и должностных лиц, которые предоставляют необходимые сведения и согласовывают условия использования водного объекта, также в зависимости от цели использования водного объекта согласно Правилам подготовки и принятия решения о предоставлении	<p>Не поддерживается.</p> <p>Сегодня в процедуре принятия решения о предоставлении водного объекта в пользования, включая согласование условий водопользования, участвуют Росреестр, Роспотребнадзор, Росрыболовство, Роснедра, местные органы власти, Росморречфлот, включение дополнительных участников процесса избыточно.</p>

	водного объекта в пользование, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2022 г. № 18 (далее – Правила).	
8.2.4.3.	Определить процедуру предоставления водного объекта в пользование в случае отсутствия регистрационного кода гидротехнического сооружения в Российском регистре гидротехнических сооружений (с целью использования водного объекта для осуществления прудовой аквакультуры (рыбоводства) в прудах, образованных водоподпорными сооружениями на водотоках, и с акваторией площадью не более 200 гектаров, а также на водных объектах, используемых в процессе функционирования мелиоративных систем, а также для осуществления прудовой аквакультуры (рыбоводства) на водных объектах с акваторией площадью больше 200 гектаров, образованных до 1980 года водоподпорными сооружениями на водотоках).	Поддерживается.
8.2.4.4.	Исключить из Правил, которые определены постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2022 года № 18 «О подготовке и принятии решения о предоставлении водного объекта в пользование», обязанность по указанию в заявлении регистрационного кода гидротехнического сооружения из Регистра, предусмотрев при этом предоставление правоустанавливающих документов (право собственности, аренды) в отношении гидротехнического сооружения с целью предоставления преимущественного права пользования водным объектом правообладателю (собственнику, арендатору) водоподпорного (гидротехнического) сооружения;	Поддерживается частично. В части пакета документов (код ГТС) работа ведется, проект постановления проходит согласование. Вопросы установления преимущественного права в должной степени урегулированы.
8.2.4.5.	Дополнить перечень оснований для отказа, предусмотренный пунктом 26 Правил подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в	Не поддерживается. Формулировка носит неконкретный характер и связана с оценочными суждениями.

	пользование, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2022 г. № 18, пунктом, включающим возможность отказа заявителю в случае недостаточной обоснованности по заявленной цели	
8.2.5.1.	Сократить сроки постановки на государственный учет поверхностных водных объектов;	Не поддерживается. Государственная регистрация водных объектов связана с несколькими органами власти, носит межведомственный характер, в связи с чем требует отведения времени, установленного нормативными правовыми актами.
8.2.5.2.	Внесения изменений в нормативные правовые документы, регулирующие порядок предоставления права пользования водными объектами, в части устранения возникшего избыточного барьера для бизнеса, связанного с отказами в предоставлении права пользования водными объектами, у которых не установлены границы;	Не поддерживается. Отсутствие сведений о границах водных объектов не является основанием для отказа в предоставлении права водопользования. Сведения об отсутствии границ вносятся в заявление, подлежащее рассмотрению уполномоченным органом.
8.2.5.3.	Проработать вопрос возможности сброса поверхностных сточных вод на рельеф.	Не поддерживается. В настоящее время сброс загрязняющих веществ на водосборную площадь (рельеф местности) не отнесен к видам негативного воздействия, в отношении которых взимается плата за негативное воздействие на окружающую среду. Также в земельном и природоохранном законодательстве Российской Федерации отсутствуют положения, допускающие сброс сточных вод на водосборную площадь (рельеф местности). Минэкономразвития России в рамках изменения дорожной карты (ТДК «Реинжиниринг») предлагалось внести изменения в части регламентации сброса условно чистых, ливневых, талых, инфильтрационных вод с неопасных территорий на рельеф/водосборную площадь. При проработке вопроса по сбросу условно чистых, ливневых, талых, инфильтрационных вод с неопасных территорий на рельеф/водосборную площадь необходимо, в первую очередь, установить допустимость сброса сточных вод на рельеф местности, а

		<p>также проработать вопросы установления обязательных требований к территориям (землям, площадкам), на которые допустимо осуществлять сброс сточных вод, закрепить требования по повторному использованию очищенных поверхностных вод с последующим отведением на водосборную площадь (рельеф местности).</p> <p>Также в случае легализации сброса очищенных сточных вод на рельеф местности, целесообразно разработать условия и требования к отведению таких вод.</p> <p>Кроме того, следует проработать вопрос, в рамках какого законодательства могут быть урегулированы вопросы установления возможности сброса условно чистых, ливневых, талых, инфильтрационных вод с неопасных территорий на рельеф/водосборную площадь.</p> <p>Вместе с тем отмечаем, что организация сброса сточных вод на рельеф местности не приводит к сокращению сроков строительства.</p> <p>Кроме того, по мнению Минприроды России, сброс сточных вод веществ на водосборную площадь (рельеф местности) сопровождается аккумуляцией загрязняющих веществ, в том числе химических веществ природного происхождения, в землях и почвах и приводит к загрязнению, истощению, деградации, порче, уничтожению земель и почв и иному негативному воздействию на земли и почвы, в связи с чем целесообразно организовывать сброс сточных вод непосредственно в водный объект или централизованную систему водоотведения.</p>
8.2.7.	<p>В целях регулирования вопросов нормирования сточных вод Комитету Государственной Думы РФ по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды и Минприроды России рассмотреть возможность восстановления необходимости нормирования сточных вод либо пересмотра Критериев отнесения к объектам НВОС I, II, III и IV категорий, с тем, чтобы лица, использующие водные объекты для сброса сточных вод,</p>	<p>В части корректировки Критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденных постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2398 (далее – Критерии), не поддерживается - вопрос не может быть решен путем пересмотра Критериев, так как соответствующее требование установлено Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».</p>

	разрабатывали нормативы допустимых сбросов по общему правилу, а не только в случае наличия в стоках веществ I, II класса опасности.	
8.2.6.2.	Правительству РФ, Минприроды РФ рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 N 230 «О договоре водопользования, заключение которого приобретает на аукционе», предусматривающих проведение аукционов в электронной форме.	Не поддерживается. Предлагается формулировка: ФАС России ускорить подготовку проекта федерального закона, направленного на унификацию процедуры проведения торгов в электронной форме.
8.2.8.1.	Внесение изменений в действующие Методические указания по разработке нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения , в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения, утвержденные приказом Росрыболовства от 4 августа 2009 года № 695.	Не поддерживается. Вопрос относится к компетенции Минсельхоза России и Росрыболовства.
8.2.8.2.	Переиздание постановления Правительства о порядке разработки и утверждения нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения , в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения.	Не поддерживается. Вопрос относится к компетенции Минсельхоза России и Росрыболовства.
8.2.10.	В целях сокращения времени обнаружения источника загрязнения, снижения расходов и повышения надежности водоснабжения, оптимизации плотности и приборного парка наблюдательной сети рекомендуется рассмотреть возможность в рамках федерального проекта разработать Многопользовательскую пространственно-временную гидравлическую модель конвективно-диффузионного переноса и превращения вещества, позволяющую обнаружить источник несанкционированного сброса через обратный расчет с последовательным исключением реперных точек.	Не поддерживается. Компетенция РАН

8.2.11.1.	Обеспечить пересмотр порядка выдачи лимитов на потребление водных ресурсов и разрешительной документации на сброс сточных вод в водные объекты по принципу «одного окна»	Не поддерживается. Требуется уточнение, что подразумевается под «выдачей лимитов на потребление водных ресурсов».
8.2.13.1.	Установления обязательных требований по наличию очистных сооружений на предприятиях, осуществляющих сброс сточных вод, хотя бы мех.отстойников.	Пункт повторяется. См. пункт 2.1.4.4.
8.2.13.2.	Разрешения сброса сточных вод на рельеф при соблюдении природоохранных требований при условии отсутствия водных объектов вблизи участков, например, при осушении карьеров.	Пункт повторяется. См. пункт 8.2.5.3.
8.2.14.	В целях охраны водных объектов поверхностных и подземных, вблизи которых проводится добыча твердых полезных ископаемых, рекомендуется:	Не поддерживается. В соответствии с пунктом 7 части второй статьи 22 Закона Российской Федерации «О недрах» пользователь недр обязан обеспечить соблюдение требований по рациональному использованию и охране недр, безопасному ведению работ, связанных с использованием недр, охране окружающей среды. Пунктом 6 части второй статьи 20 Закона «О недрах» предусмотрено досрочное прекращение права пользования недрами в случае нарушения пользователем недр требований по рациональному использованию и охране недр, установленных частью 1 статьи 23 Закона «О недрах».
8.2.14.1.	Включить вопрос охраны водных объектов при освоении недр в предстоящую повестку профильных федеральных проектов в виде предложений о мониторинге водных ресурсов, находящихся в районе влияния горных работ;	Систематическое (два и более раза в течение четырех лет) нарушение условий пользования недрами по лицензии на пользование недрами в соответствии с пунктом 3 части второй статьи 20 Закона «О недрах» является основанием досрочного прекращения права пользования недрами.
8.2.14.2.	Включить тему охраны водных объектов и окружающей среды при освоении месторождений твердых полезных ископаемых в повестку будущих совещаний профильных органов с участием профильных органов субъектов.	
8.2.16.	В целях обеспечения безопасной водой населения рекомендуется разрешить вопросы водоотведения в населенных пунктах без центрального водоотведения.	Компетенция Министра России
8.2.18.	«Внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 02.08.2022 № 1370 в части	Позиция Минприроды России отмечена в пункте 1.1.7.3

	<p>дополнения раздела 2 «Водное хозяйство» перечня мероприятий, финансируемых за счет «зеленых» платежей, мероприятиями по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоотведения. Предложение направлено на решение актуальной для субъектов Российской Федерации проблемы загрязнения водных объектов в результате сброса загрязненных и недостаточно-очищенных сточных вод. Основной причиной ненормативной очистки является устаревшая конструкция и технология очистки сточных вод. Дополнение Перечня мероприятий, финансируемых за счет «зеленых» платежей, позволит реализовывать мероприятия исходя из приоритетности имеющихся экологических проблем.</p>	
8.2.19.	<p>В целях снижения антропогенного воздействия и улучшения качества водных объектов необходимо расширить меры государственной поддержки из федерального бюджета на планомерное строительство канализационно-очистных сооружений в регионах Российской Федерации.</p>	<p>Поддерживается. Компетенция Министра России В соответствии с Положением о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1038, Минстрой России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства, в том числе строительства, реконструкции, технического перевооружения очистных сооружений водопроводно-канализационного хозяйства и (или) линейных объектов, а также главным распорядителем средств федерального бюджета по указанному направлению. В настоящее время предоставление и распределение субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, предусматривающих мероприятия, связанные с</p>

		<p>осуществлением капитальных вложений в строительство (реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) очистных сооружений водопроводно-канализационного хозяйства и (или) линейных объектов (далее - объекты капитального строительства) и (или) предоставлением субсидий местным бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации на строительство (реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) объектов капитального строительства, и обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта "Оздоровление Волги" установлены правилами (приложение 15(1) государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2027 № 1710.</p>
8.2.21.	<p>В целях обеспечения очистки вод рекомендуется устранить разночтения федерального законодательства: Водный кодекс запрещает строительство очистных сооружений в зонах санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов хозяйственно-питьевого назначения, при этом СанПиН требует очистки сточных вод.</p>	<p>Уже реализовано с принятием Федерального закона от 04.08.2023 № 469-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах", отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»</p>
8.2.22.	<p>В целях организации работ по содержанию гидротехнических сооружений рекомендуется рассмотреть возможность расширения перечня иных мероприятий, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 02.08.2022 № 1370 «О порядке разработки и согласования плана мероприятий, указанных в пункте 1 статьи 16.6, пункте 1 статьи 75.1 и пункте 1 статьи 78.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды», субъекта Российской Федерации»: разработка проектно-сметной документации, строительство инженерных защит, реконструкция,</p>	<p>Позиция Минприроды России отмечена в пункте 1.1.7.3</p>

	капитальный ремонт гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности.	
8.2.23.	В целях организации работ по водоснабжению предлагаются утвердить Положение об установлении, изменении, прекращении существования зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.	Компетенция Роспотребнадзора
8.2.24.	В целях организации работ по расчистке водных объектов Пункт 4 Правил охраны поверхностных водных объектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 года № 79 предлагаются дополнить мероприятиями по удалению жесткой и мягкой водной растительности и мероприятием по руслоформированию. При этом рассмотреть возможность проведения работ по данному направлению без разработки проектной документации и получения экспертных заключений.	Не поддерживается. Запрет на проведения данного вида работ не установлен.
8.2.25.1.	Комитету Государственной Думы РФ по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды, Правительству РФ и Минприроды России рассмотреть возможность внесения изменений в часть 4 ст. 67.1 Водного кодекса Российской Федерации, конкретизировав перечень субъектов, осуществляющих инженерную защиту территорий и объектов от негативного воздействия вод (органы, уполномоченные на проведение государственной политики в сфере капитального строительства (реконструкции); уполномоченные органы, определенные на региональном уровне);	Не поддерживается. Предлагается формулировка: решить данный вопрос при рассмотрении законопроекта № 265445-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
8.2.25.3.	Минприроды России и Росводресурсам рассмотреть возможность включения мероприятий по берегозащите в новый федеральный проект по оздоровлению водных	Поддерживается. В настоящее время ведется работа по подготовке предварительного перечня мероприятий объединенного федерального проекта по

	<p>объектов Российской Федерации;</p>	<p>экологическому оздоровлению водных объектов Российской Федерации (далее – федеральный проект) в разрезе субъектов Российской Федерации с указанием эффектов от их реализации, сроков реализации, объема бюджетных ассигнований, значений результатов и показателей.</p> <p>Прорабатываются вопросы по формированию предложений по ресурсному обеспечению федерального проекта на период 2025-2030 года с указанием конкретных параметров финансирования и результатов.</p> <p>Формирование перечня мероприятий единого федерального проекта осуществляется с учётом бассейнового принципа. Реализация мероприятий должна быть направлена на улучшение экологической обстановки и создание комфортных условий проживания для населения за счет улучшения экологического состояния водных объектов и повышения водности водохозяйственных систем.</p>
8.2.25.5.1.	<p>В Положении о зонах затопления, подтопления, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2014 № 360 «О зонах затопления, подтопления» (далее – Положение), не прописан состав выполняемых работ по установлению зон затопления, подтопления, не регламентирована методика по определению площадей затопления и подтопления, а также отсутствуют требования, предъявляемые к материалам.</p>	<p>Не поддерживается.</p> <p>Работа по установлению зон затопления, подтопления носит плановый характер и осуществляется в соответствии с графиками установления зон затопления, подтопления на территории субъектов Российской Федерации с 2015 года. Положением о зонах затопления, подтопления, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2014 № 360 «О зонах затопления, подтопления» в достаточной степени урегулирован данный процесс, предлагаемые изменения носят избыточный характер.</p>
8.2.25.5.3.	<p>Заявление с приложением предложений и сведений о границах зон затопления, подтопления перед направлением в Федеральное агентство водных ресурсов подлежит согласованию:</p> <p>а) с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (его территориальными органами), Федеральной службой по</p>	<p>Не поддерживается.</p> <p>Предложение избыточно. Порядок организации процедуры согласования внутри ведомства, участвующего в процессе согласования предложений в рамках Положения о зонах затопления, подтопления, определяется его локальными актами (Положение, регламент и типовые регламенты) и не может являться предметом Положения о зонах затопления, подтопления.</p>

	<p>надзору в сфере природопользования (ее территориальными органами) и публично-правовой компанией, созданной в соответствии с Федеральным законом «О публично-правовой компании «Роскадастр» - при установлении границы зон затопления, подтопления;</p> <p>б) с Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды - при установлении границы зон затопления;</p> <p>в) с Федеральным агентством по недропользованию - при установлении границы зон подтопления.</p> <p>Вместе с тем порядок рассмотрения и согласования настоящих предложений утвержден только Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (приказ Росгидромета от 10.07.2015 № 429).</p> <p>Остальными федеральными органами исполнительной власти данные порядки (регламенты) не разработаны и, поэтому не ясны требования, предъявляемые к материалам по установлению зон затопления и подтопления, и, соответственно, возникают трудности при их согласовании.</p>	
8.2.25.5.4.	В Положении не определен порядок по изменению и прекращению существования зон затопления, подтопления.	<p>Не поддерживается.</p> <p>Предложение избыточно. Вопрос урегулирован Положением о зонах затопления, подтопления, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2014 № 360.</p>
8.2.26.	В целях предотвращения истощения водных объектов рекомендуется выделить средства федерального бюджета на осуществление дополнительной подкачки водных объектов.	<p>Не поддерживается.</p> <p>Вопрос требует уточнения.</p> <p>Либо вопрос про дополнительную закачку водных ресурсов в мелиоративную сеть, которая в качестве магистральных каналов использует естественные водотоки, либо о методе предотвращения истощения водных объектов, ввиду снижения в них уровня воды. В обоих случаях необходимо уточнить за счет каких вод планируется осуществлять указанную подкачку (поверхностных или подземных),</p>

		и исходя из источников предполагаемой подкачки конкретизировать вопрос
8.2.27.	В целях сохранения водных объектов рекомендуется рассмотреть комплексную программу по предотвращению оползневых процессов.	<p>Компетенция Министра России</p> <p>В соответствии с основными принципами законодательства о градостроительной деятельности, установленными статьей 2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, градостроительная деятельность подлежит осуществлению с соблюдением требований безопасности территорий, инженерно-технических требований, требований гражданской обороны, обеспечением предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, риски проявления оползневых процессов должны учитываться при осуществлении градостроительной деятельности.</p> <p>В соответствии с Положением о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1038, Минстрой России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, а также градостроительства (за исключением территориального планирования).</p> <p>Поскольку вопросы развития населенных пунктов, городских агломераций решаются в каждом случае индивидуально, разработка отдельной комплексной программы по предотвращению оползневых процессов представляется нецелесообразной.</p>
8.2.28.	В целях защиты водных объектов рекомендуется определить механизмы финансирования мероприятий по строительству/реконструкции сооружений инженерной защиты от негативного воздействия селей.	<p>Поддерживается.</p> <p>по линии Министра России</p> <p>В рамках федерального проекта «Защита от наводнений и иных негативных воздействий вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений» государственной программой Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» по линии Росводресурсов выполняются</p>

		<p>мероприятия по строительству и реконструкции инженерных сооружений, направленных исключительно на защиту от негативного воздействия вод, к которым в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации относятся затопление, подтопление или разрушение берегов водных объектов.</p> <p>Реализация данных мероприятий осуществляется путем софинансирования расходных обязательств бюджета субъекта Российской Федерации (субсидирования).</p> <p>Сель - это процесс изливания с огромной скоростью грязекаменных потоков, насыщенных твердым материалом, возникающих при выпадении обильных осадков или интенсивном таянии снега в предгорных и горных районах, и не относится к негативному воздействию вод, строительство селезащитных сооружений не соответствует целям и задачам государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов».</p> <p>Тем не менее, в целях защиты водных объектов от негативного воздействия селей полагаем целесообразным определить аналогичный механизм финансирования таких мероприятий по линии МинстроЯ России</p>
8.2.29.	<p>В целях эффективной организации работ по расчистке водных объектов рекомендуется доработать действующего законодательство в части обращения с донными грунтами (иловыми отложениями), изымаемыми при расчистке водных объектов без проведения дноуглубительных работ, в части уточнения порядка их использования и применения</p>	<p>Поддерживается.</p> <p>После принятия законопроекта № 265445-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» запланированы изменения в приказ Минприроды России от 15.04.2020</p>
8.2.32.	<p>В целях экологического оздоровления и защиты Балтийской водной системы (Онежское озеро - Ладожское озеро - река Нева - Финский залив) Минприроды России и Росводресурсам рассмотреть возможность включения в объединенный федеральный проект по оздоровлению водных объектов с 2025 года</p>	<p>Поддерживается.</p> <p>В настоящее время ведется работа по подготовке предварительного перечня мероприятий объединенного федерального проекта по экологическому оздоровлению водных объектов Российской Федерации (далее – федеральный проект) в разрезе субъектов Российской Федерации с указанием эффектов от их реализации,</p>

	Балтийской водной системы.	сроков реализации, объема бюджетных ассигнований, значений результатов и показателей. Прорабатываются вопросы по формированию предложений по ресурсному обеспечению федерального проекта на период 2025-2030 года с указанием конкретных параметров финансирования и результатов. Формирование перечня мероприятий единого федерального проекта осуществляется с учётом бассейнового принципа. Реализация мероприятий должна быть направлена на улучшение экологической обстановки и создание комфортных условий проживания для населения за счет улучшения экологического состояния водных объектов и повышения водности водохозяйственных систем.
8.2.33.	В целях снижения воздействия антропогенной нагрузки на водные объекты бассейна реки Енисей рекомендуется включить мероприятия по улучшению экологического состояния реки Енисей в объединенный федеральный проект по экологическому оздоровлению водных объектов Российской Федерации.	Позиция Минприроды России отмечена в пункте 8.2.32
8.2.34.	В целях ликвидации последствий загрязнения и восстановления Норило-Пясинской водной системы предлагается рассмотреть возможность переноса срока реализации мероприятия по расчистке русла реки Амбарная и предоставления средств федерального бюджета в рамках федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» на 2024 – 2026 годы (на год ранее).	Позиция Минприроды России отмечена в пункте 8.2.32
8.2.37.1.	Установить обязанности организации, осуществляющей бурение скважин на воду, информировать (направлять копию паспорта на скважину) в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта;	Согласно пункту 5 Положения о порядке осуществления добычи подземных вод для собственных производственных и технологических нужд пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых, разработку технологий геологического изучения,

		<p>разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых или по совмещенной лицензии разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, разведку и добычу таких полезных ископаемых, в границах предоставленных им участков недр на основании утвержденного технического проекта, утвержденного приказом Минприроды России от 01.12.2020 № 996 пользователь недр лично, почтовым отправлением или с использованием Портала недропользователей и геологических организаций "Личный кабинет недропользователя" на официальном сайте Федерального агентства по недропользованию в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - Личный кабинет недропользователя) направляет учетную карточку буровой скважины на воду в территориальный фонд геологической информации по месту нахождения участка недр.</p>
8.2.37.3.	<p>Нормативно закрепить предоставление решения на использование водного объекта в целях аквакультуры на условиях аукциона.</p>	<p>Не поддерживается.</p> <p>Предлагаемые изменения приведут к излишней административной нагрузке на хозяйствующие субъекты. Аквакультура (рыбоводство) осуществляется по договору пользования рыбноводным участком, заключаемому по результатам торгов (конкурсов, аукционов) в соответствии с Федеральным законом от 02.07.2013 № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».</p> <p>Цели и порядок приобретения прав пользования водными объектами в достаточной степени урегулированы Водным кодексом Российской Федерации.</p>
8.2.38.1.1.	<p>Создание перечня водоемов, находящихся в черте городов, городских поселений и поселков, каталогизация водоемов;</p>	<p>Не поддерживается.</p> <p>Согласно пункту 29 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 (далее – Положение,</p>
8.2.38.1.2.	<p>Разработка методики оценки их экологического состояния (площадь, глубина, гидрологический режим, водосборная</p>	<p>Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 (далее – Положение,</p>

	площадь, толщина донных отложений, гидрохимические и микробиологические показатели);	государственные программы), разработка государственных программ (комплексных программ) осуществляется на основании Перечня государственных программ, который утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (далее – Перечень). Указанный Перечень сформирован исходя из приоритетов и целей социально-экономического развития Российской Федерации, в том числе национальных целей, и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации и (или) Правительством Российской Федерации, на основании положений федеральных законов, а также во исполнение решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. Реализация указанных предложений возможна в рамках государственной программы ВИПР.
8.2.38.1.3.	Разработка типовых методов экологической реабилитации (очистка ложа, аэрация, биологическая мелиорация и др.);	Минсельхоз России
8.2.38.1.4.	Создание подразделений (мелиоративных станций), оснащенных необходимой техникой и оборудованием и способных выполнять комплекс работ по экологической реабилитации водоемов;	Минсельхоз России
8.2.38.1.5.	Организация системы подготовки специалистов - экологов, специализирующихся в области экологии малых водоемов, находящихся в зоне высокой антропогенной нагрузки;	Минобрнауки России
8.2.38.1.7.	В тоже время, при рассмотрении данных предложений следует учесть, что на федеральном уровне в рамках национального проекта «Экология» ведется разработка нового объединенного федерального проекта по оздоровлению водных объектов, в рамках которого запланированы мероприятия по снижению негативного воздействия на водные объекты, в том числе мероприятия по их экологической реабилитации и оздоровлению.	Не поддерживается.

	Запланированные к включению в новый федеральный проект мероприятия на постоянной основе реализуются Москвой в рамках городских Государственных программ, а также в рамках регионального проекта «Оздоровление Волги». Указанные мероприятия реализуются без привлечения средств федерального бюджета.	
8.2.38.2.	Разграничить полномочия органов власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросу содержания малых рек в границах городов и населенных пунктов;	<p>Не поддерживается.</p> <p>Полномочия органов местного самоуправления по охране водных объектов распространяются на водные объекты, находящиеся в муниципальной собственности (пруды или обводненные карьеры).</p> <p>В отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности, соответствующие полномочия осуществляют Росводресурсы или регионы, за исключением случаев субдигирования федеральных полномочий на уровень муниципалитета.</p> <p>Таким образом, на законодательном уровне вопрос разграничения полномочий урегулирован.</p>
8.2.38.3.	Разработать правовые нормы в области содержания мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений в части возложения на балансодержателя обязанности по строительству очистных сооружений на выпуске стоков в коллектор;	Компетенция Минсельхоза России, Минстроя России
8.2.38.4.	Уточнить, за счет какого бюджета выполняются мероприятия по уборке захламлений водоохраных зон рек федерального значения, а также их акваторий во время и после паводка, а также акваторий малых рек регионального значения во время и после паводка;	<p>Не поддерживается.</p> <p>Порядок определен статьей 26 ВК РФ. Субвенции из ФБ</p>
8.2.38.5.	Уточнить порядок финансирования проектных работ и расчистки (дноуглубление) малых рек регионального значения;	<p>Не поддерживается.</p> <p>Порядок определен статьей 26 ВК РФ. Субвенции из ФБ</p>
8.2.38.6.	Внести изменения в действующее законодательство в области обеспечения безопасности ГТС в части	Компетенция Ростехнадзора

	закрепления за арендаторами прудов обязанности по обеспечению безопасности ГТС.	
8.3. Ликвидация накопленного вреда		
8.3.1.1.	<p>Комитету Государственной Думы РФ по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды, Правительству РФ и Минприроды России внести изменения в Правила организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2018 № 542 (далее — Правила) в части исключения требования о согласовании проектной документации в Росприроднадзоре.</p> <p>Пунктом 7 Правил предусмотрено согласование проекта работ по ликвидации накопленного вреда (далее — проектная документация) с Росприроднадзором. Вместе с тем в соответствии с Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» проектная документация проходит государственную экологическую экспертизу в региональном органе Росприроднадзора. Таким образом, представляется, что получение положительного заключения проектной документации дублирует указанное требование.</p>	<p>Поддерживается.</p> <p>04.08.2023 утвержден Федеральный закон № 449-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 449-ФЗ), в соответствии с которым организация ликвидации накопленного вреда окружающей среде включает в себя проведение необходимых обследований, разработку проекта ликвидации накопленного вреда окружающей среде и его утверждение, проведение ликвидации накопленного вреда окружающей среде в соответствии с таким проектом.</p> <p>Законом № 449-ФЗ полномочие Росприроднадзора по согласованию проектов ликвидации накопленного вреда окружающей среде не предусмотрено.</p> <p>29.09.2023 в Правительство Российской Федерации внесен проект постановления Правительство Российской Федерации «Об утверждении Правил организации ликвидации накопленного вреда окружающей среде и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 4 мая 2018 г. № 542 и пункта 2 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2019 г. № 1834», которым утверждаются Правила организации ликвидации накопленного вреда окружающей среде (далее – Правила).</p> <p>Правилами не предусмотрено согласование проектов ликвидации накопленного вреда окружающей среде Росприроднадзором.</p>
8.3.1.2.	Внести изменения в Постановление Правительства РФ от 4 мая 2018 г. № 542 «Об утверждении Правил организации работ по ликвидации накопленного вреда	<p>Не поддерживается.</p> <p>Согласно положениям Федерального закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» организация ликвидации</p>

	<p>окружающей среде» в части определения заказчиком по проектированию ликвидации не только органов исполнительной власти муниципалитета, но и их подведомственных учреждений</p>	<p>накопленного вреда окружающей среде (далее – НВОС) применительно к территории, расположенной в границах земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования, осуществляется органами местного самоуправления такого муниципального образования, применительно к иным территориям – органами государственной власти субъектов Российской Федерации.</p> <p>В соответствии с пунктом 2 Правил организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2018 № 542 (далее – Правила), организацию работ по ликвидации НВОС на объектах НВОС, включенных в государственный реестр объектов НВОС, осуществляют органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления (далее - заказчик).</p> <p>В свою очередь пунктом 4 Правил предусмотрено, что проведение работ по ликвидации НВОС осуществляется исполнителем, определяемым заказчиком в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.</p> <p>Таким образом, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления являются заказчиками по разработке проектной документации.</p>
8.3.1.4.	<p>Урегулировать вопрос применения по некоторым вопросам к рекультивации свалок нормативной базы как к объектам капитального строительства, при этом, рекультивация не является объектом капстроительства</p>	<p>Не поддерживается.</p> <p>В настоящий момент в целях реализации положений абзаца второго пункта 2 статьи 80.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ (в редакции Федерального закона от 04.08.2023 № 449-ФЗ) разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении критериев, на основании которых территории, расположенные на них объекты капитального строительства могут быть отнесены к объектам накопленного вреда окружающей среде».</p>

8.3.1.5.	Исключить дублирование проектов рекультивации и ликвидации	<p>Не поддерживается. Вопрос сформирован неопределенно.</p> <p>Одновременно отмечаем, что проектом постановления Правительство Российской Федерации «Об утверждении Правил организации ликвидации накопленного вреда окружающей среде и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 4 мая 2018 г. № 542 и пункта 2 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2019 г. № 1834», разработанным в реализацию Федерального закона № 449-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и внесенного 29.09.2023 в Правительство Российской Федерации предусмотрена норма, в соответствии с которой «в случае если при ликвидации накопленного вреда планируются работы по рекультивации земель или консервации земель, то в проект ликвидации включается раздел «Рекультивация (консервация) земель», который разрабатывается в соответствии с Правилами проведения рекультивации и консервации земель, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 № 800.».</p>
8.3.1.6.	Предусмотреть выделение средств федерального бюджета на разработку проектной документации	<p>Не поддерживается.</p> <p>В настоящий момент утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области в целях софинансирования расходных обязательств Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, возникающих при разработке проекта работ по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2023 № 1074.</p> <p>Выделение средств на разработку проектной документации</p>

		<p>на ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среде из средств федерального бюджета всем регионам не представляется целесообразной.</p> <p>При этом в отдельных случаях средства могут быть выделены из резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.01.2018 № 61.</p> <p>В соответствии с пунктом 1 статьи 16.6 Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ плата за негативное воздействие на окружающую среду, зачисленная в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, направляется на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случае наличия на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия - на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.</p>
8.3.1.7.	<p>Определить порядок софинансирования мероприятий по ликвидации объектов накопленного вреда (устаревшие пестициды)</p>	<p>Не поддерживается.</p> <p>В настоящий момент действуют следующие механизмы софинансирования мероприятий:</p> <p>Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов по ликвидации несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде для достижения целей, показателей и результатов федерального проекта «Чистая страна», входящего в состав национального проекта «Экология» (приложение № 6</p>

		<p>к государственной программе Российской Федерации «Охрана окружающей среды», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 326);</p> <p>Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации природоохранных проектов по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Генеральная уборка» (приложение № 26 к государственной программе Российской Федерации «Охрана окружающей среды», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 326).</p>
8.3.1.8.	<p>Упростить требования федеральных нормативных актов в части: для ликвидации объекта накопленного вреда требуется разработка проекта по Постановлению Правительства РФ от 4 мая 2018 г. № 542 «Об утверждении Правил организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде», Постановлению Правительства РФ № 87, что затягивает процесс разработки и прохождения экспертизы для реализации мероприятия.</p>	<p>Не поддерживается.</p> <p>Вопрос сформирован неопределенно.</p> <p>Проектом постановления Правительство Российской Федерации «Об утверждении Правил организации ликвидации накопленного вреда окружающей среде и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 4 мая 2018 г. № 542 и пункта 2 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2019 г. № 1834», разработанным в реализацию Федерального закона № 449-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и внесенного 29.09.2023 в Правительство Российской Федерации предусмотрена норма, в соответствии с которой «в случае если при ликвидации накопленного вреда планируются строительство или ликвидация объектов капитального строительства, то в проект ликвидации включается раздел «Строительство (ликвидация) объектов капитального строительства», который содержит проектную документацию, разрабатываемую в соответствии с Положением</p>

		о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87.»
8.3.1.9.	Отменить ограничение на включение объектов в проект «Генеральная уборка» связанных с наличием этих объектов в ГРОНВОС (то есть включенных ранее)	<p>Не поддерживается.</p> <p>Согласно пункту 1 статьи 80.3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ ликвидация накопленного вреда окружающей среде осуществляется в отношении объектов накопленного вреда окружающей среде, включенных в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде.</p> <p>При этом федеральный проект «Генеральная уборка» не предусматривает ограничения на включение объектов.</p>
8.3.1.10.	Изменить принципы включения объектов в проект «Генеральная уборка».	<p>Не поддерживается.</p> <p>Согласно подпункту «б» пункта 4 перечня поручений Президента Российской Федерации от 15.03.2023 № Пр-528 по итогам Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.02.2023 Правительству Российской Федерации необходимо подготовить перечень мест несанкционированного размещения отходов и ОНВОС, ликвидация которых планируется после 2024 года, предусмотрев необходимое финансирование (далее – Поручение Президента Российской Федерации, перечень ОНВОС).</p> <p>В соответствии с пунктом 1 раздела I протокола совещания под Вашим председательством от 03.04.2023 № ВА-П11-47пр (далее – Поручение Правительства Российской Федерации) реализацию Поручения Президента Российской Федерации в части подготовки перечня ОНВОС целесообразно проводить по итогам:</p> <p>завершения Росприроднадзором и Роспотребнадзором мероприятий по обследованию и оценке в отношении всех ОНВОС, информация о которых поступила в Минприроды России от органов государственной власти субъектов Российской Федерации;</p> <p>определения объектов, накопленный вред окружающей среде на которых подлежит ликвидации в первоочередном порядке по итогам их включения в государственный реестр ОНВОС.</p>

		<p>Таким образом, подготовка перечня ОНВОС, ликвидация которых планируется после 2024 года, а также определение объемов и параметров необходимого финансирования с учетом Поручения Правительства Российской Федерации будет осуществлена по результатам приоритизации всех ОНВОС, которая будет проведена по итогам завершения мероприятий по их обследованию и оценке в порядке, установленном Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ (в редакции Федерального закона от 04.08.2023 № 449-ФЗ).</p>
8.3.2.	<p>В целях сохранения хрупких арктических экосистем рекомендуется определить одним из показателей приоритетности ликвидации объектов накопленного вреда расположение объекта накопленного вреда на территории Арктической зоны Российской Федерации.</p>	<p>Поддерживается.</p> <p>Федеральным законом от 04.08.2023 № 449 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 449-ФЗ) регламентирован порядок осуществления инвентаризации объектов НВОС, в том числе порядок выявления, обследования и оценки объектов НВОС, учета объектов НВОС, определения объектов, НВОС на которых подлежит ликвидации в первоочередном порядке, с учетом оценки степени воздействия объектов НВОС на жизнь и здоровье граждан, последующей ликвидации объектов НВОС.</p> <p>В рамках реализации положений Закона № 449-ФЗ Минприроды России письмом от 15.09.2023 № 02-12-07/35255 внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил ведения государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде, в том числе критериев определения объектов, накопленный вред окружающей среде на которых подлежит ликвидации в первоочередном порядке», предусматривающий в числе критериев, определяющих приоритетность ликвидации НВОС, в том числе принадлежность территории местоположения НВОС к Арктической зоне Российской Федерации.</p>
8.3.4.1.	<p>Комитету Государственной Думы РФ по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды,</p>	<p>Не поддерживается. Предлагается переформулировать.</p>

Правительству РФ и Минприроды России внести изменения в статью 80.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее — Федеральный закон) и в Правила организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2018 № 542 (далее — Правила), предусматривающие выполнение работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде инвесторами за счет средств внебюджетных источников, в целях снижения нагрузки на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

ПО: «Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды, Правительству России и Минприроды России разработать механизмы, позволяющие осуществить работы по ликвидации накопленного вреда окружающей среде инвесторами за счет средств внебюджетных источников, в целях снижения нагрузки на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.».

Департамент: «В соответствии с пунктом 2 статьи 80.3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ) организация ликвидации накопленного вреда окружающей среде (далее – НВОС) применительно к территории, расположенной в границах земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования, осуществляется органами местного самоуправления такого муниципального образования, применительно к иным территориям – органами государственной власти субъектов Российской Федерации. В случаях, установленных Правительством Российской Федерации, организация ликвидации НВОС осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти или подведомственными ему федеральными государственными бюджетными учреждениями, федеральными государственными казенными учреждениями.

Организация ликвидации НВОС осуществляется указанными органами государственной власти, органами местного самоуправления, федеральными государственными бюджетными учреждениями, федеральными государственными казенными учреждениями в пределах средств, предусмотренных на эти цели соответствующими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, а также в соответствии с планами мероприятий, указанных в [пункте 1 статьи 16.6](#), [пункте 1 статьи 75.1](#) и [пункте 1 статьи 78.2](#) Закона № 7-ФЗ.

		<p>Предусмотренные статьями 16.6, 75.1, 78.2 Закона № 7-ФЗ «окрашенные экологические платежи» носят целевой характер и направляются, в том числе на организацию работ по ликвидации НВОС.</p> <p>В связи с тем, что в настоящее время законодательно урегулирован вопрос финансирования мероприятий по ликвидации НВОС внесение изменений в законодательство Российской Федерации представляется нецелесообразным.».</p>
8.3.4.2.3.	Направить часть средств, полученных от окрашенных платежей, на субсидирование создания действующей инфраструктуры по обращению с отходами	<p>Не поддерживается.</p> <p>В соответствии со статьями 16.6, 75.1 и 78.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ) средства от экологических платежей, зачисленных в бюджеты субъектов Российской Федерации (муниципальные бюджеты) направляются на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде (далее – ОНВОС) и (или) организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случае наличия на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) ОНВОС, а в случае их отсутствия – на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.</p> <p>Кроме того, нормами Закона № 7-ФЗ установлены направления использования окрашенных платежей, поступающих в доход федерального бюджета, а именно инвентаризация ОНВОС, и (или) организация ликвидации НВОС, и (или) иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности на основании отдельных решений Правительства Российской Федерации. Таким образом,</p>

		данный вопрос уже урегулирован, поскольку средства от окрашенных платежей, поступающих в доход федерального бюджета, могут направляться по решению Правительства Российской Федерации на различные природоохранные мероприятия с учетом приоритетности их реализации и степени социальной значимости.
8.3.5.	В целях очистки российских акваторий от затонувших судов рекомендуется продлить мероприятия по подъему и удалению затонувших судов после 2024 г. и распространить ФП «Генеральная уборка» на другие субъекты РФ, в которых существуют проблемы с затонувшим имуществом.	Поддерживается.
8.3.7.	В целях очистки водных путей рекомендуется определить механизмы финансирования мероприятий по подъему и утилизации затонувших судов в акваториях озера Байкал, реки Ангары, Иркутского и Братского водохранилищ, реки Лены, в том числе в рамках федерального проекта «Генеральная уборка».	Не поддерживается. Предлагается переформулировать. «В целях очистки водных путей рекомендуется определить механизмы финансирования мероприятий по подъему и утилизации затонувших судов в акваториях озера Байкал, реки Ангары, Иркутского и Братского водохранилищ, реки Лены, в том числе в рамках федерального проекта «Оздоровление водных объектов».»
8.3.8.	В целях правового регулирования подъёма затонувшего имущества вне границ внутренних водных путей, не препятствующих нормальному судовому ходу, рекомендуется рассмотреть возможность разработки Минприроды России нормативной документации, определяющей порядок удаления затонувших судов вне границ внутренних морских вод, территориального моря и исключительной экономической зоны Российской Федерации (судового хода).	Не поддерживается. Вопрос относится к компетенции Минтранса России и Росморречфлота.
8.3.9.	В целях организации работ по удалению затонувшего имущества рекомендуется включить в п. 4 «Условия использования водного объекта или его части» типовой формы Решения о предоставлении водного объекта в пользование с целью использования водного объекта для	Не поддерживается. Вопрос относится к компетенции Минтранса России, Росморречфлота и субъектов РФ.

	<p>удаления затонувшего имущества следующие пункты:</p> <p>а) перед началом производства работ по удалению затонувшего имущества согласовать данные виды работ с Федеральным агентством по рыболовству (его территориальным органом);</p> <p>б) предоставлять в адрес уполномоченного органа на согласование график проведения работ по удалению затонувшего имущества;</p> <p>в) уведомлять уполномоченный орган о начале выполнения работ по удалению затонувшего имущества;</p> <p>г) согласовать размещение удалённого затонувшего имущества и его части с собственниками (арендаторами) земельных участков;</p> <p>д) при проведении работ по удалению затонувшего имущества не осуществлять действий, приводящих к причинению вреда окружающей среде, ухудшению экологической обстановки на предоставленном в пользование водном объекте и прилегающих к нему территориях водоохраных зон и прибрежных защитных полос водных объектов, соблюдать требования водного и природоохранного законодательства;</p> <p>е) уполномоченный орган имеет право на беспрепятственный доступ к водному объекту в месте осуществления водопользования и в границах предоставленной в пользование части водного объекта, к производственным и иным объектам, сооружениям и оборудованию, посредством которых осуществляется водопользование, с целью проверки выполнения Водопользователем условий настоящего Решения.</p>	
8.3.10.	<p>В целях поддержки федерального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология» в Курской области можно рассмотреть возможность сохранения уровня софинансирования субъектов в соответствии с</p>	<p>Не поддерживается. Предлагается исключить или конкретизировать. Предельный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета</p>

	<p>предельным.</p>	<p>по субъектам Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период ежегодно утверждается Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 13 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации».</p> <p>Утверждение конкретного уровня софинансирования по отдельному региону и проекту не предусмотрено.</p> <p>Федеральный проект «Чистая страна» национального проекта «Экология» завершается в 2024 году.</p>
<p>8.3.11.</p>	<p>В целях ликвидации накопленного вреда на территории Чеченской Республики рекомендуется включить в федеральный проект «Генеральная уборка» мероприятия Чеченской Республики по ликвидации наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде.</p>	<p>Не поддерживается.</p> <p>Согласно подпункту «б» пункта 4 перечня поручений Президента Российской Федерации от 15.03.2023 № Пр-528 по итогам Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.02.2023 Правительству Российской Федерации необходимо подготовить перечень мест несанкционированного размещения отходов и объектов накопленного вреда окружающей среде (далее – ОНВОС), ликвидация которых планируется после 2024 года, предусмотрев необходимое финансирование (далее – Поручение Президента Российской Федерации, перечень ОНВОС).</p> <p>В соответствии с пунктом 1 раздела I протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 03.04.2023 № ВА-П11-47пр (далее – Поручение Правительства Российской Федерации) реализацию Поручения Президента Российской Федерации в части подготовки перечня ОНВОС целесообразно проводить по итогам:</p> <p>завершения Росприроднадзором и Роспотребнадзором мероприятий по обследованию и оценке в отношении всех ОНВОС, информация о которых поступила в Минприроды России от органов</p>

		<p>государственной власти субъектов Российской Федерации; определения объектов, накопленный вред окружающей среде на которых подлежит ликвидации в первоочередном порядке по итогам их включения в государственный реестр ОНВОС.</p> <p>Таким образом, подготовка перечня ОНВОС, ликвидация которых планируется после 2024 года, и определение объемов и параметров необходимого финансирования с учетом Поручения Правительства Российской Федерации будет осуществлена по результатам приоритизации всех ОНВОС, которая будет проведена по итогам завершения мероприятий по их обследованию и оценке в порядке, установленном Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в редакции Федерального закона от 04.08.2023 № 449-ФЗ).</p>
8.3.12.	<p>В целях ликвидации накопленного вреда на территории Красноярского края рекомендуется рассмотреть возможность выделения средств из федерального бюджета на мероприятия в период 2024 — 2026 годов:</p> <p>а) Ликвидация (рекультивация) не менее 4 объектов накопленного экологического вреда окружающей среде на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, включая разработку проектно-сметной документации в сумме 2,09 млрд руб;</p> <p>б) Ликвидация несанкционированных свалок на территории городского поселения Дудинка, поселка городского типа Диксон, сельского поселения Хатанга Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района в сумме 4,3 млрд руб;</p> <p>в) Ликвидация несанкционированных свалок на территории городского округа Норильск в сумме 0,5 млрд руб.</p>	<p>Не поддерживается.</p> <p>Согласно подпункту «б» пункта 4 перечня поручений Президента Российской Федерации от 15.03.2023 № Пр-528 по итогам Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.02.2023 Правительству Российской Федерации необходимо подготовить перечень мест несанкционированного размещения отходов и объектов накопленного вреда окружающей среде (далее – ОНВОС), ликвидация которых планируется после 2024 года, предусмотрев необходимое финансирование (далее – Поручение Президента Российской Федерации, перечень ОНВОС).</p> <p>В соответствии с пунктом 1 раздела I протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 03.04.2023 № ВА-П11-47пр (далее – Поручение Правительства Российской Федерации) реализацию Поручения Президента Российской Федерации в части подготовки перечня ОНВОС целесообразно проводить по итогам:</p> <p>завершения Росприроднадзором и Роспотребнадзором мероприятий по обследованию и оценке в отношении всех ОНВОС, информация о которых поступила в Минприроды России от органов</p>

		<p>государственной власти субъектов Российской Федерации; определения объектов, накопленный вред окружающей среде на которых подлежит ликвидации в первоочередном порядке по итогам их включения в государственный реестр ОНВОС.</p> <p>Таким образом, подготовка перечня ОНВОС, ликвидация которых планируется после 2024 года, и определение объемов и параметров необходимого финансирования с учетом Поручения Правительства Российской Федерации будет осуществлена по результатам приоритизации всех ОНВОС, которая будет проведена по итогам завершения мероприятий по их обследованию и оценке в порядке, установленном Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в редакции Федерального закона от 04.08.2023 № 449-ФЗ).</p>
8.4. Защита биологического разнообразия и сохранение ООПТ		
8.4.1.1.	Разработать предложения по расширению списка Рамсарских угодий международного значения на особо охраняемых природных территориях, подведомственных Минприроды России;	<p>Поддерживается частично.</p> <p>Минприроды России поддерживает данное предложение, однако в настоящий момент не завершена работа по определению границ и утверждению положений ВБУ Российской Федерации, уже находящихся в Рамсарском списке.</p> <p>Отмечаем, что разработку предложений по расширению Рамсарского списка и их последующую реализацию целесообразно осуществлять после завершения ранее указанных работ.</p>
8.4.1.3.2.	Рассмотреть возможность выделения средств из федерального бюджета для проведения мониторинговых исследований состояния ООПТ регионального значения с целью выявления степени значимости ООПТ для сохранения биологического и ландшафтного разнообразия, в том числе в части повышения статуса ООПТ до федерального уровня;	<p>Не поддерживается.</p> <p>В Федеральном бюджете не предусмотрено средств на реализацию указанной задачи.</p>
8.4.1.4.1.	Разработать методологию социально-экологической оценки перспектив создания новых особо охраняемых природных территорий федерального значения на базе ФГБУ «ВНИИ Экология»;	<p>Не поддерживается.</p>

8.4.1.4.2.	Разработать предложения по развитию региональных систем особо охраняемых природных территорий как источника экологических услуг и основы для формирования экологической сети (экологического каркаса) России на базе ФГБУ «ВНИИ Экология»;	<p>Не поддерживается.</p> <p>Создание и управление ООПТ регионального значения в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации относится к компетенции субъектов Российской Федерации.</p>
8.4.1.4.3.	Обеспечить создание ООПТ с достаточной научной обоснованностью и высокой природоохранной ценностью с учетом положений стратегий сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира, программ социально-экономического развития регионов РФ и интересов местного населения;	<p>Не поддерживается.</p> <p>В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 33-ФЗ при принятии решений о создании ООПТ учитывается:</p> <ul style="list-style-type: none"> – значение соответствующей территории для сохранения биологического разнообразия, в том числе редких, находящихся под угрозой исчезновения и ценных в хозяйственном и научном отношении объектов растительного и животного мира и среды их обитания; – наличие в границах соответствующей территории участков природных и культурных ландшафтов, представляющих собой особую эстетическую, научную и культурную ценность; – наличие в границах соответствующей территории геологических, минералогических и палеонтологических объектов, представляющих собой особую научную, культурную и эстетическую ценность; – наличие в границах соответствующей территории уникальных природных комплексов и объектов, в том числе одиночных природных объектов, представляющих собой особую научную, культурную и эстетическую ценность. <p>В настоящее время при проведении проектных работ по созданию ООПТ проектными организациями учитываются положения стратегий сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира, программы социально-экономического развития регионов РФ и интересы местного населения.</p>
8.4.1.4.4.	Установить единые требования к составу и порядку разработки региональных схем развития ООПТ, их юридический статус по отношению к другим документам	<p>Не поддерживается.</p> <p>Создание и управление ООПТ регионального значения в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации</p>

	территориального планирования, подготовить методики разработки таких схем.	Федерации относится к компетенции субъектов Российской Федерации.
8.4.1.4.5.	Обеспечить повышение природоохранной эффективности памятников природы федерального значения путем нормативно-правового закрепления границ и установления необходимого режима охраны.	Не поддерживается. Статьей 27 Федерального закона № 33-ФЗ уже предусмотрен режим особой охраны территорий памятников природы
8.4.1.5.1.	Урегулировать вопросы порядка создания ООПТ регионального значения и возможности функционального зонирования ООПТ регионального значения категории «памятник природы»;	Не поддерживается. Так как установление функционального зонирования ООПТ категории «памятник природы» не предусмотрено действующим законодательством.
8.4.1.5.2.	Инициировать внесение изменений в Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» с возможностью упразднения ООПТ регионального и местного значения в случае необратимой утраты ими природоохранной ценности либо исчезновения объекта охраны, а также экологически обоснованной корректировки границ ООПТ в части исключения ранее хозяйственно освоенных участков, осуществляемая деятельность на которых не соответствует целям создания ООПТ (при отсутствии альтернативных вариантов по ликвидации или переносу хозяйственных и иных объектов), при условии наличия положительного заключения государственной экологической экспертизы и согласования Минприроды России;	Не поддерживается. Указанные работы уже ведутся на площадке Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике природопользованию, создана Рабочая группа по совершенствованию законодательства об ООПТ регионального значения (далее – Рабочая группа), в состав которой, в том числе включены представители Минприроды России. В настоящее время с учетом решений Рабочей группы ведется работа по подготовке проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации (с целью установления порядка изменения границ ООПТ регионального и местного значения)», которым устанавливаются основания и порядок изменение границ ООПТ регионального и местного значения.
8.4.1.5.3.	Рассмотреть возможность согласования Минприроды России проектов региональных нормативных актов, предусматривающих изменение границ или упразднение ООПТ, при наличии материалов комплексного экологического обследования ООПТ, научно обоснованных и подтвержденных положительными заключениями государственной экологической	Не поддерживается. Как противоречащее действующему законодательству (согласно статье 58 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, образуют природно-заповедный фонд. Изъятие земель природно-заповедного

	экспертизы, до момента внесения изменений в федеральное законодательство.	фонда запрещается.)
8.4.1.7.	Подготовить актуализированный перечень ООПТ федерального значения категории «дендрологические парки и ботанические сады» и комплект нормативных правовых документов по ООПТ федерального значения категории «дендрологические парки и ботанические сады»;	Поддерживается.
8.4.2.	В целях снижения негативного воздействия промышленных компаний на окружающую среду Минприроды России при разработке подзаконной нормативной правовой базы, принимаемой в развитие Федерального закона от 28 апреля 2023 Г. N 146-ФЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 22 Закона Российской Федерации «О недрах», предусмотреть разработку следующих мероприятий по охране объектов животного и растительного мира и среды их обитания при пользовании недрами:	В соответствии с пунктом 2 плана-графика разработки актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, необходимых для реализации норм Федерального закона от 28.04.2023 № 146-ФЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 22 Закона Российской Федерации «О недрах», утвержденным Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 02.06.2023 №5281п-П11, Минприроды России утвержден приказ от 15.08.2023 № 521 «Об утверждении Примерного перечня мероприятий по охране объектов растительного и животного мира и среды их обитания» (зарегистрирован Минюстом России 31.08.2023 № 75024; далее – приказ Минприроды России № 521).
8.4.2.1.	Разработать методические рекомендации по оценке воздействия хозяйственной деятельности на ООПТ в рамках проведения ОВОС;	Оценку воздействия хозяйственной деятельности на ООПТ в рамках проведения ОВОС каждый пользователь недр осуществляет самостоятельно, в том числе с привлечением научных организаций.
8.4.2.2.	Оценку границ воздействия и рисков для объектов животного и растительного мира и среды их обитания при пользовании недрами;	Оценку границ воздействия и рисков для объектов животного и растительного мира и среды их обитания при пользовании недрами осуществляет пользователь недр в рамках подготовки проектной документации.
8.4.2.3.	Разработку и формирование системы индикаторных объектов животного и растительного мира, демонстрирующих характер, степень и продолжительность воздействия хозяйственной деятельности на объекты животного и растительного	Распоряжением Минприроды России от 22.09.2015 № 25-р утвержден перечень видов флоры и фауны, являющихся индикаторами устойчивого состояния морских экосистем Арктической зоны Российской Федерации.

	мира при пользовании недрами;	
8.4.2.4.	Разработку и реализацию программ мониторинга состояния объектов животного и растительного мира и среды их обитания, демонстрирующих характер, степень и продолжительность воздействия хозяйственной деятельности на объекты животного и растительного мира и среду их обитания при пользовании недрами;	В соответствии с пунктом «г» пункта 1 и подпунктом «з» пункта 2 Примерного перечня мероприятий по охране объектов растительного и животного мира и среды их обитания, утвержденного приказом Минприроды России от 15.08.2023 № 521, предусмотрено осуществление пользователями недр ряда мероприятий, в том числе осуществление наблюдений за объектами растительного и животного мира. Проведение таких мероприятий за ряд лет будет способствовать накоплению информации.
8.4.2.5.	Разработку комплекса природоохранных (биотехнических и иных) мероприятий по восстановлению, поддержанию состояния и/или улучшению состояния объектов животного и растительного мира и среды их обитания, в том числе на территории субъектов Российской Федерации, в границах которых осуществляется деятельность, связанная с пользованием недрами;	Примерным перечнем мероприятий по охране объектов растительного и животного мира и среды их обитания, утвержденным приказом Минприроды России от 15.08.2023 № 521, предусмотрено осуществление пользователем недр мероприятий в целях охраны объектов растительного и животного мира, в том числе редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов растительного и животного мира применительно к конкретному участку недр с учетом вида пользования недрами, вида полезных ископаемых и стадии проведения геологоразведочных или добычных работ.
8.4.2.6.	Разработку и реализацию планов действий по сотрудничеству с особо охраняемыми природными территориями, расположенными в границах субъектов Российской Федерации, на территории которых осуществляется деятельность, связанная с пользованием недрами».	Пользователь недр вправе заключить соглашение о сотрудничестве с особо охраняемыми природными территориями.
8.4.4.1.	Минприроды России и уполномоченным органам власти субъектов РФ обеспечить системное ведение мониторинга объектов животного и растительного мира, в первую очередь редких и находящихся под угрозой исчезновения, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красные книги субъектов Российской Федерации	Действующим законодательством предусмотрено осуществление государственного мониторинга объектов животного мира, включая занесенных в Красную книгу Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации. В частности, Порядок ведения государственного мониторинга и государственного кадастра объектов животного мира утвержден приказом Минприроды России

	Федерации;	от 30.06.2021 № 456.
8.4.4.2.	Минприроды России обеспечить сбор, хранение и анализ данных, полученных в результате мониторинга объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в первую очередь, с первым природоохранным статусом и с 4 природоохранным статусом, поскольку для таксонов со статусом «недостаточно данных» очень важно получить точные данные, так как при уточнении статуса они могут быть оценены как «находящиеся под критической угрозой исчезновения» и, следовательно, потребуются специальные меры по их сохранению;	Сбор, хранение и анализ данных, полученных в результате мониторинга объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, осуществляется Минприроды России и подведомственной организацией ФГБУ «ВНИИ Экология». В соответствии с пунктом 5.5 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства РФ от 11.11.2015 № 1219, Минприроды России осуществляет ведение Красной книги Российской Федерации. Ведение Красной книги Российской Федерации, в соответствии с Порядком ведения Красной книги Российской Федерации, утвержденным приказом Минприроды России от 23.05.2016 № 306, включает в том числе сбор и анализ научных данных о современном состоянии и тенденциях изменения состояния объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, а также организацию и ведение государственного мониторинга объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации.
8.4.5.	В качестве инструмента учета популяций рассмотреть возможность возрождения в России авиамониторинга с использованием самолётов авиации общего назначения (малой авиации). Проведенные в 2017-2023 гг. исследования показали высокую эффективность и перспективность применения методики авиаучётов для оценки состояния популяций морских млекопитающих как на юге страны, так и в тяжёлых арктических условиях.	Авиамониторинг успешно используется не только в отношении морских млекопитающих (белый медведь, каспийский тюлень и другие), но других видов, например, сайгака, северных оленей. В ближайшие годы практика осуществления авиамониторинга будет расширена.
8.5. Развитие экологического туризма		
8.5.1.	В целях развития природно-ориентированного, экологического туризма как приоритетных видов туризма в Российской Федерации рекомендуется Минэкономразвитию России, Минприроды России,	Добавить в перечень соисполнителей: Минсельхоз России, Росстандарт, Минобрнауки России

	Государственной Думе РФ, Минтрансу России рассмотреть возможность:	
8.5.1.1.	<p>Определить в федеральном законодательстве о туризме, об ООПТ единое понятие «экологический туризм» в целях его последующего отражения в документах региональных уровня;</p>	<p>Поддерживается при условии: необходимо внести изменения в <i>Федеральный закон от 24.11.1996 N 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»</i>).</p> <p>Стоит отметить, что 18 марта 2023 года принят Федеральный закон № 77-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым вносятся изменения в Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Земельный кодекс Российской Федерации, в часть 1 ст. 5 Федерального закона от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».</p> <p>Введение понятия «экологический туризм» в Федеральный закон № 33-ФЗ является не целесообразным, так как 18 марта принят Федеральный закон № 77-ФЗ, который вводит в Федеральный закон № 33-ФЗ статью 5.2. «Туризм на ООПТ и его критерии и особенности», где под туризмом на особо охраняемых природных территориях (далее также - туризм) понимаются временные выезды (путешествия) граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства с постоянного места жительства на особо охраняемые природные территории в целях посещения уникальных природных комплексов и объектов и иных предусмотренных настоящим Федеральным законом целей».</p> <p>При этом реализация мероприятий непосредственно «экологического туризма» может быть осуществлена не только на ООПТ, но и на других территориях.</p> <p>Полагаем целесообразным ввести понятие «экологический туризм» в Федеральный закон от 24.11.1996 N 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации». Минприроды России готово в установленном порядке рассмотреть законопроект, а также принимать участие в его разработке.</p>

8.5.1.2.	<p>Предусмотреть нормативное и методическое разграничение понятий «устойчивый туризм» и «туризм на особо охраняемых природных территориях», «экологический туризм»;</p>	<p>Не поддерживается. Предложение нуждается в надлежащем обосновании. <i>Необходимо внести изменения в Федеральный закон от 24.11.1996 N 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» в части законодательного определения понятия «экологический туризм».</i> <i>Вместе с тем, введение нового понятия «устойчивый туризм» требует дополнительного обоснования.</i> Вопросы развития туризма на ООПТ урегулированы действующим законодательством об особо охраняемых природных территориях. 18 марта 2023 года принят Федеральный закон № 77-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым вносятся изменения в Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Земельный кодекс Российской Федерации, в часть 1 ст. 5 Федерального закона от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации». Федеральный закон № 77-ФЗ вводит в Федеральный закон № 33-ФЗ статью 5.2. «Туризм на ООПТ и его критерии и особенности», где под туризмом на особо охраняемых природных территориях (далее также - туризм) понимаются временные выезды (путешествия) граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства с постоянного места жительства на особо охраняемые природные территории в целях посещения уникальных природных комплексов и объектов и иных предусмотренных настоящим Федеральным законом целях». Минприроды России готово в установленном порядке рассмотреть законопроект, а также принимать участие в его разработке.</p>
8.5.1.3.	<p>Внести изменения в Федеральный закон от 24.11.1996 N 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в</p>	<p>Не поддерживается. Предложение уже реализуется.</p>

	<p>Российской Федерации» в части определения понятия туристической тропы;</p>	<p>Работа по законодательному закреплению понятия «туристская тропа» осуществляется на основании Перечня Поручений Президента Российской Федерации (Перечень поручений по итогам пленарного заседания форума "Сильные идеи для нового времени" от 25.08.2023 № Пр-1676, пленарного заседания форума АСИ "Сильные идеи для нового времени" от 25.08.2022 № Пр-1496).</p> <p>В настоящее время Минэкономразвития России ведет такую работу совместно с Агентством стратегических инициатив (АСИ), Корпорацией «ВЭБ.РФ», Минприроды России и иными заинтересованными ФОИВ.</p>
8.5.1.4.	<p>В целях унификации понятия «туристическая тропа», систематизации ее видов, категорий и уровней сложности, для разработки нормативных актов, методического обеспечения деятельности по организации, проектированию, устройству туристических троп и общей туристской навигации, а также их эксплуатации, рекомендуется проработать данный вопрос на федеральном уровне и обдуманно подойти к вопросу эффективного формирования туристской маршрутной сети, закрепив необходимые требования в нормативном акте;</p>	<p>Не поддерживается. Предложение уже реализуется.</p> <p>Работа по законодательному закреплению понятия «туристская тропа» осуществляется на основании Перечня Поручений Президента Российской Федерации (Перечень поручений по итогам пленарного заседания форума "Сильные идеи для нового времени" от 25.08.2023 № Пр-1676, пленарного заседания форума АСИ "Сильные идеи для нового времени" от 25.08.2022 № Пр-1496).</p> <p>Разработка программы развития туристических троп и обеспечения их объектами сопутствующего сервиса, с учетом необходимых изменений в законодательстве ведется на основании подпункта «г» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 30.10.2022 № Пр-2069ГС.</p> <p>В настоящее время Минэкономразвития России ведет такую работу совместно с Агентством стратегических инициатив (АСИ), Корпорацией «ВЭБ.РФ», Минприроды России и иными заинтересованными ФОИВ.</p>
8.5.1.5.	<p>Разработать и установить требования к созданию (обустройству) туристической тропы, включая элементы ее функционального обустройства (покрытие тропы,</p>	<p>Не поддерживается. Предложение уже реализуется.</p> <p>Разработка и установление требований к созданию (обустройству)</p>

	<p>настилы, пандусы, лестницы, мосты, переправы, знаки турнавигации, места отдыха, смотровые площадки, урны, мусоросборники и др.);</p>	<p>туристической тропы, включая элементы ее функционального обустройства (Перечень поручений по итогам пленарного заседания форума "Сильные идеи для нового времени" от 25.08.2023 № Пр-1676, пленарного заседания форума АСИ "Сильные идеи для нового времени" от 25.08.2022 № Пр-1496).</p> <p>Разработка программы развития туристических троп и обеспечения их объектами сопутствующего сервиса, с учетом необходимых изменений в законодательстве ведется на основании подпункта «г» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 30.10.2022 № Пр-2069ГС.</p> <p>В настоящее время Минэкономразвития России ведет такую работу совместно с Агентством стратегических инициатив (АСИ), Корпорацией «ВЭБ.РФ», Минприроды России и иными заинтересованными ФОИВ.</p>
<p>8.5.1.6.</p>	<p>Разработать проект федерального закона о национальных тропах, устанавливающий основные принципы их создания в условиях различных видов земель и субъектов РФ, а также механизмы поддержки и финансирования;</p>	<p>Поддерживается.</p>
<p>8.5.1.7.</p>	<p>Внести изменения в Земельный кодекс РФ, направленные на обеспечение возможности размещения туристических троп на землях различных категорий (включая земли особо охраняемых территорий и объектов, земли лесного фонда, сельскохозяйственного назначения), в т.ч. на праве сервитута, публичного сервитута, а также на землях или земельных участках, находящихся в государственной и муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута;</p>	<p>Не поддерживается. Предложение уже реализуется.</p> <p>Работа по законодательному закреплению понятия «туристская тропа» осуществляется на основании Перечня Поручений Президента Российской Федерации (Перечень поручений по итогам пленарного заседания форума "Сильные идеи для нового времени" от 25.08.2023 № Пр-1676, пленарного заседания форума АСИ "Сильные идеи для нового времени" от 25.08.2022 № Пр-1496).</p> <p>В настоящее время Минэкономразвития России ведет такую работу совместно с Агентством стратегических инициатив (АСИ), Корпорацией «ВЭБ.РФ», Минприроды России и иными заинтересованными ФОИВ.</p>

8.5.1.8.	Разработать механизм предоставления федеральной финансовой поддержки бюджетам субъектов РФ на реализацию мероприятий по развитию экотуризма (включая оборудование экотроп, обустройство смотровых площадок, установку информационных носителей, а также благоустройство прилегающей территории путем установки малых архитектурных форм, урн и контейнеров для сбора отходов, обустройства санитарных зон и установки биотуалетов) на территории региональных ООПТ;	Вопрос не относится к компетенции Минприроды России.
8.5.1.9.	разработать комплекс мер, направленных на улучшение транспортной доступности популярных у туристов природных территорий федерального и регионального значения.	<p>Поддерживается.</p> <p>Следует отметить, что в соответствии с пунктом 3 поручения Президента Российской Федерации по итогам Госсовета от 24.01.2023 № Пр-463 высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации при планировании и выполнении работ по строительству, реконструкции и ремонту автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения рекомендовано предусматривать обеспечение безопасного доступа к особо охраняемым природным территориям федерального значения и повышение их транспортной доступности.</p>
8.5.2.1.	<p>Минприроды России при разработке проектов нормативных правовых актов, направленных на развитие положений Федерального закон от 18 марта 2023 г. N 77-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусмотреть меры:</p> <p>а) по разработке и утверждению единых требований к информации, подлежащей включению в реестры туристских ресурсов на особо охраняемых природных территориях;</p> <p>б) обеспечению единого подхода к определению категории экологической тропы для всех категорий особо охраняемых природных территорий;</p>	<p>Не поддерживается. <i>Все проекты нормативных правовых актов разработаны и внесены в Правительство Российской Федерации в установленном порядке в соответствии с планом-графиком.</i></p> <p>План-график подготовки проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации утвержден Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко 28 апреля 2023 г. № 4414п-П11. В соответствии с планом-графиком Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации выступает в качестве ответственного исполнителя по 13 актам Правительства Российской Федерации, по 1 акту Правительства Российской Федерации ответственным</p>

<p>в) по расчету допустимой рекреационной нагрузки на экосистемы особо охраняемых природных территорий;</p> <p>г) по экономической оценке экосистемных услуг особо охраняемых природных территорий и расчету стоимости утраты экосистемных услуг и биоразнообразия при создании объектов туристской инфраструктуры на указанных территориях;</p> <p>д) по разработке планов туристического (рекреационного) развития особо охраняемых природных территорий;</p> <p>е) по разработке конкретных требований к обеспечению безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения, определению круга лиц, ответственных за реализацию мероприятий по обеспечению безопасности.</p>	<p>исполнителем выступает Минэкономразвития России.</p> <p>В настоящее время Правительством Российской Федерации изданы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. распоряжение Правительства Российской Федерации от 26.08.2023 № 2294-р «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ввод в эксплуатацию и вывод из эксплуатации, снос которых допускаются при осуществлении рекреационной деятельности в национальных парках, а также некапитальных строений, сооружений (в том числе нестационарных торговых объектов), элементов благоустройства, объектов сопутствующей инфраструктуры, возведение, эксплуатация и демонтаж которых допускаются при осуществлении рекреационной деятельности в национальных парках» 2. постановление Правительства Российской Федерации от 30.08.2023 № 1407 «Об утверждении Требований к содержанию, форме и структуре плана рекреационной деятельности национального парка, порядке его согласования и утверждения, внесения в него изменений» 3. постановление Правительства Российской Федерации от 02.09.2023 № 1444 «Об утверждении примерной формы соглашения об осуществлении рекреационной деятельности в национальном парке» 4. постановление Правительства Российской Федерации от 01.09.2023 № 1432 «Об установлении случаев, при которых организатором проведения конкурсов и аукционов на право заключения соглашения об осуществлении рекреационной деятельности в национальном парке может выступать федеральное государственное учреждение» 5. постановление Правительства Российской Федерации от 03.08.2023 № 1271 «О внесении изменений в Положение о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации и постановление Правительства Российской Федерации
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

от 2 июня 2022 г. № 1018»

6. постановление Правительства Российской Федерации от 01.08.2023 № 1250 «Об утверждении правил заключения соглашения о передаче полномочий по управлению рекреационной деятельностью национального парка»

7. постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2023 № 1811 Федерации «Об утверждении Порядка расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий федерального значения при осуществлении туризма»

8. постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2023 № 1809 Федерации «Об утверждении Типовых правил расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения при осуществлении туризма»

9. постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2023 № 1827 «Об утверждении Правил расчета минимальной платы по соглашению об осуществлении рекреационной деятельности в национальном парке»

10. постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2023 № 2040 «Об утверждении особенностей строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов в национальных парках при осуществлении на их территориях рекреационной деятельности».

Кроме этого, Федеральным проектом «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» национального проекта «Экология» не предусмотрена реализация Результатов направленных на разработку указанных проектов нормативно правовых актов и казанных проектов распоряжений Правительства Российской Федерации. В случае продления федерального проекта «Сохранение биологического разнообразия» национального проекта «Экология» до 2030 года будет рассмотрен вопрос включения соответствующих Результатов в паспорт

		федерального проекта, в том числе включение в него мероприятий по разработке трансграничных туристических маршрутов на территории Дальнего Востока Российской Федерации и принятие национальных стандартов по порядку и методологии разработки туристических маршрутов (маршрутизации) и экологическому тропостроительству при развитии туризма на особо охраняемых природных территориях.
8.5.2.2.	При разработке проекта распоряжения Правительства Российской Федерации «Об утверждении Стратегии развития системы особо охраняемых природных территорий до 2030 года» предусмотреть меры по разработке и утверждению планов развития особо охраняемых природных территорий регионального значения и местного значения;	<p>Не поддерживается.</p> <p>Федеральным проектом «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» национального проекта «Экология» не предусмотрена реализация Результатов направленных на разработку указанных проектов нормативно правовых актов и казанных проектов распоряжений Правительства Российской Федерации. В случае продления федерального проекта «Сохранение биологического разнообразия» национального проекта «Экология» до 2030 года будет рассмотрен вопрос включения соответствующих Результатов в паспорт федерального проекта, в том числе включение в него мероприятий по разработке трансграничных туристических маршрутов на территории Дальнего Востока Российской Федерации и принятие национальных стандартов по порядку и методологии разработки туристических маршрутов (маршрутизации) и экологическому тропостроительству при развитии туризма на особо охраняемых природных территориях.</p>
8.5.2.3.	Инициировать внесение изменений в паспорт федерального проекта «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» национального проекта «Экология» с целью включения в него мероприятий по разработке трансграничных туристических маршрутов на территории Дальнего Востока Российской Федерации;	<p>Не поддерживается.</p> <p>Требуется дополнительная проработка вопроса.</p> <p>В случае продления федерального проекта «Сохранение биологического разнообразия» национального проекта «Экология» до 2030 года будет рассмотрен вопрос включения соответствующих Результатов в паспорт федерального проекта, в том числе включение в него мероприятий по разработке трансграничных туристических маршрутов на территории Дальнего Востока Российской Федерации</p>

		и принятие национальных стандартов по порядку и методологии разработки туристских маршрутов (маршрутизации) и экологическому тропостроительству при развитии туризма на особо охраняемых природных территориях.
8.5.2.4.	Изучить опыт Камчатского края по внедрению системы оформления разрешений на посещение особо охраняемых природных территорий через региональный портал услуг Камчатского края (Госуслуги), а также закрепить возможности получения такого разрешения путем использования мобильного приложения «Зеленая кнопка», разработанного КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки», с целью оценки перспектив тиражирования указанного выше опыта на особо охраняемых природных территориях, расположенных в других субъектах Российской Федерации.	<p>Поддерживается.</p> <p>Вместе с тем, необходимо указать данный пункт отдельно (<i>вывести из настоящего подраздела, где рассматриваются вопросы федерального проекта «Сохранение биоразнообразия и развитие экологического туризма» национального проекта «Экология», поскольку рассматриваемая проблема не относится к задачам национального проекта «Экология»</i>).</p> <p>Кроме этого, Федеральным проектом «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» национального проекта «Экология» не предусмотрена реализация Результатов направленных на разработку указанных проектов нормативно правовых актов и казанных проектов распоряжений Правительства Российской Федерации. В случае продления федерального проекта «Сохранение биологического разнообразия» национального проекта «Экология» до 2030 года будет рассмотрен вопрос включения соответствующих Результатов в паспорт федерального проекта, в том числе включение в него мероприятий по разработке трансграничных туристических маршрутов на территории Дальнего Востока Российской Федерации и принятие национальных стандартов по порядку и методологии разработки туристских маршрутов (маршрутизации) и экологическому тропостроительству при развитии туризма на особо охраняемых природных территориях.</p>
8.5.2.5.	Минприроды России и Росстандарту инициировать и обеспечить разработку и принятие национальных стандартов по порядку и методологии разработки туристских маршрутов (маршрутизации) и экологическому тропостроительству при развитии	<p>Не поддерживается.</p> <p>Указанное предложение целесообразно было изложить в следующей редакции:</p> <p>«Минэкономразвития России, Минприроды России и Росстандарту инициировать и обеспечить разработку и принятие</p>

	<p>туризма на особо охраняемых природных территориях.</p>	<p>национальных стандартов по порядку и методологии разработки туристских маршрутов (маршрутизации) и экологическому тропостроительству при развитии туризма, в том числе на особо охраняемых природных территориях».</p> <p>В настоящее время в Минэкономразвития России функционирует Технический комитет ТК-401. В рамках деятельности ТК-401 возможно обеспечить разработку и принятие указанных стандартов.</p> <p><i>Также этот пункт необходимо вывести из настоящего подраздела, где рассматриваются вопросы федерального проекта «Сохранение биоразнообразия и развитие экологического туризма» национального проекта «Экология», поскольку рассматриваемая проблема не относится к задачам национального проекта «Экология».</i></p> <p>Федеральным проектом «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» национального проекта «Экология» не предусмотрена реализация Результатов направленных на разработку указанных проектов нормативно правовых актов и казанных проектов распоряжений Правительства Российской Федерации. В случае продления федерального проекта «Сохранение биологического разнообразия» национального проекта «Экология» до 2030 года будет рассмотрен вопрос включения соответствующих Результатов в паспорт федерального проекта, в том числе включение в него мероприятий по разработке трансграничных туристических маршрутов на территории Дальнего Востока Российской Федерации и принятие национальных стандартов по порядку и методологии разработки туристских маршрутов (маршрутизации) и экологическому тропостроительству при развитии туризма на особо охраняемых природных территориях.</p>
8.5.2.6.	<p>Минприроды России при выработке государственной политики в области особо охраняемых природных</p>	<p>Не поддерживается. В представленной редакции. Целесообразно каждый подпункт</p>

территорий рассмотреть целесообразность внесения изменений в законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, предусматривающие:

а) разработку и принятие федерального закона «О национальных тропах», устанавливающего основные принципы создания национальных троп в условиях различных видов земель и субъектов Российской Федерации, придания национальной тропе статуса линейного объекта, а также механизмы поддержки и финансирования тропостроительства;

б) разработку критериев для добровольной сертификации туристического продукта и средств размещения как «экотуристических», введение запрета на рекламу туристического продукта и средств размещения как «экотуристических» без прохождения сертификации, а также без наличия свидетельства о присвоении средству размещения категории, предусмотренной системой классификации гостиниц и иных средств размещения, если в соответствии с законодательством РФ наличие такого свидетельства является обязательным»;

в) снижение на 5% суммы экологического сбора для производителей и импортеров товаров в отношении товаров, приобретаемых организациями, предоставляющими «экотуристические» туристические продукты и средства размещения, при предоставлении скидки на товары, работы, услуги указанным организациям не менее 2% (внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации «О порядке взимания экологического сбора» от 08 октября 2015 г. N 1073);

г) включение модуля «экологический туризм» в программы среднего и высшего профессионального

сделать отдельным пунктом.

Также этот пункт необходимо вывести из настоящего подраздела, где рассматриваются вопросы федерального проекта «Сохранение биоразнообразия и развитие экологического туризма» национального проекта «Экология», поскольку рассматриваемая проблема не относится к задачам национального проекта «Экология».

Предложения, указанные в подпунктах а), б), г), д), е) относятся к вопросам реализации государственной политики в области туризма, ответственным за реализацию которой является Минэкономразвития России. Полагаем целесообразным указать Минэкономразвития России в качестве ответственного исполнителя.

Предложение по подпункту е) поддерживается при условии определения Минобрнауки России в качестве ответственного исполнителя.

Предложение по подпункту в) не поддерживается.

Требуется дополнительное обоснование.

Минприроды России готово принять участие по проработке вопросов, содержащихся в подпунктах а), б), г), д), е), в качестве соисполнителя по подпунктам.

Также Федеральным проектом «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» национального проекта «Экология» не предусмотрена реализация Результатов направленных на разработку указанных проектов нормативно правовых актов и казанных проектов распоряжений Правительства Российской Федерации. В случае продления федерального проекта «Сохранение биологического разнообразия» национального проекта «Экология» до 2030 года будет рассмотрен вопрос включения соответствующих Результатов в паспорт федерального проекта, в том числе включение в него мероприятий по разработке

<p>образования по специальности «Туризм», а также в программы повышения квалификации и профессиональной переподготовки «Экскурсовод (гид)», «Гид-переводчик», «Инструктор-проводник»;</p> <p>д) рассмотрение вопроса о возможности получения второго высшего образования в сфере туризма бесплатно (внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 октября 2021 г. N 1880 «О приеме лиц, имеющих высшее образование, на конкурсной основе на обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в федеральные государственные образовательные организации высшего образования по образовательным программам высшего образования (программам специалитета) в области искусств и перечнях таких образовательных организаций, специальностей высшего образования» или подготовка аналогичного постановления);</p> <p>е) включение в программу молодежного и студенческого туризма волонтеров, осуществляющих деятельность на территории особо охраняемых природных территорий (внесение изменений в Положение о программе молодежного и студенческого туризма, утвержденное Минобрнауки России 04 июля 2022 г.);</p> <p>ё) разработку механизма предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание государственной поддержки субъектам малого предпринимательства для проведения научно-исследовательских работ по расчету антропогенной нагрузки (внесение изменений в постановление Правительства РФ от 24 декабря 2021 г. N 2439 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма»).</p>	<p>трансграничных туристических маршрутов на территории Дальнего Востока Российской Федерации и принятие национальных стандартов по порядку и методологии разработки туристских маршрутов (маршрутизации) и экологическому тропостроительству при развитии туризма на особо охраняемых природных территориях.</p>
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

8.5.3.	<p>В целях совершенствования законодательства в области проведения экологической экспертизы при возведении некапитальных строений, сооружений и объектов благоустройства, допускаемых к созданию па ООПТ федерального, регионального и местного значения для осуществления экологического туризма и рекреационной деятельности Минприроды России рекомендуется рассмотреть возможность внесения изменений в статьи 11 и 12 Федерального закона от 23 ноября 1995 года N 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» в части рассмотрения проектов комплексного развития ООПТ, схемы их территориального планирования в целом или непосредственно проектов развития экологического туризма и (или) рекреационной деятельности в определенном кластере ООПТ.</p> <p>Государственная экологическая экспертиза (далее - ГЭЭ) должна являться главным инструментом устойчивого развития территорий, в том числе ООПТ. В связи с этим представляется целесообразным в рамках ГЭЭ рассматривать не проектную документацию отдельных объектов капитального строительства, а проекты комплексного развития ООПТ, схемы их территориального планирования в целом или непосредственно проекты развития экологического туризма и (или) рекреационной деятельности в определенном кластере ООПТ.</p>	<p>Не поддерживается. Предложение требует надлежащего обоснования. В настоящее время проектная документация любых объектов капитального строительства, размещаемых в границах ООПТ федерального значения, подлежит государственной экологической экспертизе федерального уровня.</p>
8.5.4.	<p>В целях реализации пилотного проекта по становлению Байкальского региона в качестве мирового лидера по системному внедрению решений по экономике замкнутого цикла в сфере туризма, ориентиром для других стран и других проектов Минприроды, связанных с развитием экотуризма, повышения эффективности</p>	<p>Не поддерживается. Требуется дополнительное обоснование.</p>

	<p>реализации целевых показателей высших приоритетных направлений государственной политики в области обращения с отходами (пункт 2 статьи 3 Федерального закона ФЗ-89 «Об отходах производства и потребления») и федерального проекта «Экономика замкнутого цикла», законопроекта о расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки (РОП) в конкретном регионе, как драйвера для других регионов РФ, реализации поручения Президента РФ и поручений перечня Правительственной комиссии по охране озера Байкал рекомендуется Минприроды России, Минэкономразвитию России, Минпромторгу России, ППК «Российский экологический оператор» рассмотреть возможность следующих мер:</p>	
8.5.4.1.	<p>Разработать стратегию Устойчивого и циклического туризма для Байкальского региона (Sustainable and Circular tourism);</p>	<p>Не поддерживается. Требуется дополнительное обоснование.</p>
8.5.4.2.	<p>Сделать центральную и буферную экологическую зону Байкала пилотным регионом по внедрению данной концепции.</p>	<p>Не поддерживается. Требуется дополнительное обоснование.</p>
8.5.4.3.	<p>В рамках Стратегии устойчивого и циклического туризма для Байкальского региона выполнить следующие работы:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) сформировать Видение Байкальского региона как мирового лидера по системному внедрению решений по экономике замкнутого цикла в сферу туризма и жизнедеятельности; б) определить целевые показатели стратегии, критерии для ее «циклических» решений и мероприятий; в) проанализировать мировой опыт туристических регионов, внедривших решения в соответствии с экономикой замкнутого цикла, а также других 	<p>Не поддерживается. Требуется дополнительное обоснование.</p>

	<p>устойчивых практик;</p> <p>г) провести научно-исследовательскую работу по разработке и оценке технического и экономического потенциала внедрения перспективных международных и отечественных технологий в сферах: бизнес-моделей Zero Waste, минимизирующих образование отходов, экологичных биологических материалов для производств товаров потребления и упаковки, альтернативных пластику.</p> <p>Среди подобных примеров рекомендуется изучить технологии из природного материала - мицелия, который активно применяются в мировой практике как материал для изготовления упаковки, искусственной кожи, обуви, и строительных материалов). Объем мирового рынка производства продуктов из мицелия насчитывает 2,65 млрд долл. США, и до 2030 г. ожидается прирост в 7,8%.</p> <p>д) сформировать рекомендации для органов местного самоуправления, предприятий промышленности, туристических операторов и МСП регионов по внедрению решений по экономике замкнутого цикла с целью обеспечения задач по сохранению экосистемы озера Байкал;</p> <p>е) сформировать дорожную карту;</p> <p>ё) провести предварительную оценку стоимости внедрения подобных решений для конкретных регионов.</p>	
8.5.5.	<p>В целях соблюдения баланса интересов между сохранностью местных ландшафтов от разрушения в результате строительства и эксплуатации новой канатной дороги на горе Мусса-Ачитарра в поселке Домбай, Карачаево-Черкесская республика, с одной стороны, и привлечения большего числа туристов и коммерческой выгоды предпринимателей с другой, Минприроды России</p>	<p>Не поддерживается. Требуется дополнительное обоснование.</p>

	и Комитету Государственной Думы РФ по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды рекомендуется рассмотреть возможность:	
8.5.5.1.	Проведения повторной углублённой экологической экспертизы проекта строительства канатной дороги;	Не поддерживается. Требуется дополнительное обоснование. Не может быть реализовано в рамках института государственной экологической экспертизы (далее - ГЭЭ) в соответствии с Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе». Соответствующая экспертиза проводится на федеральном или региональном уровне уполномоченными органами (Росприроднадзор, орган субъекта РФ) по объектам, указанным в статьях 11 и 12 указанного федерального закона и носит заявительный характер. Повторная ГЭЭ по объектам, по которым ранее получено заключение, также проводится по предусмотренным законом основаниям, в частности, на основании судебного решения.
8.5.5.2.	Организации научного сопровождения проекта и самого строительства на предмет минимизации опасных склоновых процессов при строительстве, что в дальнейшем позволит снизить трудоёмкость и затраты на обслуживание дороги;	Не поддерживается. Требуется дополнительное обоснование.
8.5.5.3.	Проведения действенных научно обоснованных мероприятий по рекультивации высокогорных ландшафтов, разрушающихся в результате строительства канатно-кресельных дорог, а также обустройства и эксплуатации горнолыжных трасс на горе Мусса-Ачитарра в поселке Домбай, Карачаево-Черкесская республика;	Не поддерживается. Требуется дополнительное обоснование.
8.5.5.4.	Определения максимальной рекреационной ёмкости данной территории и ей подобных.	Не поддерживается. Поддерживается при условии изложения в следующей редакции: «Определение предельно допустимой рекреационной емкости на

ООПТ федерального и регионального значения при осуществлении туризма, располагающихся в горной и высокогорной местности».

9. УПРАВЛЕНИЕ ЛЕСНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ РОССИИ.

9.1 Ответственное лесопользование.

9.1.1.3.

Для определения экономической оценки биосферных функций леса — разработка методик оценки водоохранной, почвозащитной, рекреационной функций лесных экосистем с целью объективного расчета размера вреда, причиненного лесам, вследствие нарушения лесного законодательства.

В интересах обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду Управление поддерживает предложение по разработке методик экономической оценки лесов, имеющих различные таксационные характеристики и произрастающих в различных условиях, в том числе экономическую оценку их средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций.

При наличии данных методик возможно рассмотрение вопроса о внесении изменений в действующий порядок определения размера вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам, в том числе нарушениями лесного законодательства.

9.1.1.4.

Восстановить роль лесоустройства в организации лесопользования и ответственного лесопользования, используя новые технологии лесоинвентаризации, с дальнейшей трансформацией лесоустройства в непрерывное. Для этого следует увеличить затраты на проведение ежегодного лесоустройства в объемах 20-30 млн га.

Лесоустройство представляет собой комплекс мероприятий, направленных на обеспечение рационального использования лесов, повышение их продуктивности, воспроизводство, охрану и защиту лесов, а также повышение культуры лесного хозяйства.

С 01.01.2022 вступили в силу нормы Федерального закона от 02.07.2021 № 304-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривающие реализацию полномочий по лесоустройству в лесах, расположенных на землях лесного фонда, на федеральном уровне.

В соответствии с частью 9 статьи 19 Лесного кодекса Российской Федерации мероприятия по лесоустройству в лесах, расположенных на землях лесного фонда, в том числе на лесных участках, предоставленных по основаниям, предусмотренным Лесным кодексом Российской Федерации, осуществляются федеральным государственным бюджетным учреждением, подведомственным уполномоченному федеральному органу

		<p>исполнительной власти, в соответствии с планом проведения лесоустройства.</p> <p>При этом план проведения лесоустройства формируется в соответствии с Правилами подготовки и утверждения плана проведения лесоустройства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2022 № 166, с учетом выделенного финансирования.</p> <p>В связи с изложенным проведения мероприятий по лесоустройству в лесах, расположенных на землях лесного фонда, на площади не менее 30 млн. га /год не представляется возможным без соответствующего финансового обеспечения.</p>
9.1.1.5.	Требуется проработка вопросов по созданию отрасли энергетики, работающей на биотопливе - низкотоварной древесине, отходах лесопиления и лесопереработки.	<p>По вопросу создания отрасли энергетики, работающей на биотопливе - низкотоварной древесине, отходах лесопиления и лесопереработки направлены предложения в Минприроды России и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации письмом Рослесхоза от 07.11.2023 № АП-06-24/26792.</p> <p>Рослесхозом поддержано предложение по формированию межведомственной рабочей группы по рассмотрению вопросов создания отрасли энергетики, работающей на биотопливе – низкотоварной древесине, отходах лесопиления и лесопереработки, и выражена готовность принять участие в ее работе в рамках установленной компетенции.</p> <p>Развитие указанного направления закреплено в Стратегии развития лесного комплекса до 2030 года и в настоящее время уже имеются положительные примеры перехода на использование биотоплива в энергетике в ряде субъектов Российской Федерации (Архангельская область, Республика Коми).</p>
9.1.2.1.	Внесения норм законопроекта, регулирующих доступ лесхозов к рубкам спелых и перестойных насаждений и предусматривающих возможность осуществления на особо защитных участках лесов рубок при уходе за лесами;	<p>Проект федерального закона № 401706-8 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» (в части создания механизма экономической устойчивости государственных бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации) включен в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2023 года.</p>
9.1.2.3.	Разрешения на законодательном уровне проведения	

	<p>выборочных рубок спелых и перестойных насаждений государственными учреждениями, находящимися в ведении уполномоченных органов субъектов РФ в сфере лесных отношений, в рамках выданных этим учреждениям государственных заданий на выполнение мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов. В соответствии с действующими Правилами заготовки древесины в защитных лесах малолесных регионов РФ предусмотрено проведение выборочных рубок спелых и перестойных лесных насаждений, однако данные рубки не могут выполняться в рамках выданных государственных заданий, поскольку они не относятся к мероприятиям по охране, защите и воспроизводству лесов. Вследствие этого увеличивается площадь спелых и перестойных лесных насаждений, не вовлеченных в хозяйственный оборот, теряющих свои средообразующие функции и товарные качества;</p>	<p>Законопроект направлен в заинтересованные организации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.</p> <p>Срок представления в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды отзывов, предложений и замечаний до 13 сентября 2023 года.</p> <p>Рассмотрение законопроекта Государственной Думой в первом чтении - сентябрь 2023 года.</p> <p>По состоянию на сегодняшний день законопроект в первом чтении не рассматривался.</p> <p>Наделение автономных учреждений правом осуществления рубок спелых и перестойных лесных насаждений в рамках государственных заданий возможно только после принятия законопроекта и внесения соответствующих поправок в Лесной кодекс Российской Федерации.</p> <p>В настоящее время автономные учреждения могут производить отвод и таксацию лесосек спелых и перестойных лесных насаждений для субъектов малого и среднего бизнеса, а также для заготовки древесины гражданами для собственных нужд.</p> <p>Отвод и таксацию лесосек в спелых и перестойных лесных насаждений для автономных учреждений в рамках государственного задания возможно производить только после внесения соответствующих изменений в Лесной кодекс.</p>
9.1.2.4.	<p>Внесения в Лесной кодекс Российской Федерации возможность производить отвод лесных насаждений для рубки спелых и перестойных лесных насаждений путем включения данного мероприятия в государственное задание;</p>	<p>Не поддерживается.</p> <p>По вопросу внесения изменений в Правила санитарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2020 № 2047.</p> <p>Ослабленные насаждения не нуждаются в проведении мероприятий по предупреждению распространения вредных организмов, но требуют контроля по недопущению ухудшения их санитарного и лесопатологического состояния в рамках государственного лесопатологического мониторинга и при</p>
9.1.2.5.	<p>Внесения изменений в Правила санитарной безопасности в лесах РФ в части назначения мероприятий по предупреждению распространения вредных организмов в ослабленных насаждениях в защитных лесах.</p>	<p>Не поддерживается.</p> <p>По вопросу внесения изменений в Правила санитарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2020 № 2047.</p> <p>Ослабленные насаждения не нуждаются в проведении мероприятий по предупреждению распространения вредных организмов, но требуют контроля по недопущению ухудшения их санитарного и лесопатологического состояния в рамках государственного лесопатологического мониторинга и при</p>

		<p>проведении лесопатологических обследований.</p> <p>В случае, если лесное насаждение относится к ослабленному, а в его составе выделяются неоднородные участки, санитарное состояние которых характеризуется как сильно ослабленное, усыхающее и погибшее, то в таких случаях целесообразно выделить лесопатологических выделов с назначением соответствующих санитарно-оздоровительных мероприятий.</p>
9.1.2.6.	<p>Внесения изменения в статью 19 Лесного кодекса Российской Федерации в части закрепления возможности выполнения мероприятий по сохранению лесов, в частности защите лесов от вредных организмов (санитарные рубки и рубки ухода за лесом), в рамках заключенных договоров аренды лесных участков и договоров купли-продажи лесных насаждений;</p>	<p>Согласно статье 60.1. Лесного кодекса Российской Федерации леса подлежат защите от вредных организмов (жизнеспособных растений любых видов, сортов или биологических типов, животных либо болезнетворных организмов любых видов, биологических типов, которые способны нанести вред лесам и лесным ресурсам).</p> <p>Пунктом 5 Правил санитарной безопасности в лесах, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2020 № 2047 установлено, что проведение лесопатологических обследований и предупреждение распространения вредных организмов на лесных участках, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду обеспечивается лицами, использующими леса на основании проекта освоения лесов.</p> <p>Лесным законодательством предусмотрена обязанность арендаторов лесных участков осуществлять профилактические мероприятия по защите лесов, направленные на недопущение возникновения и развития очагов вредных организмов. В свою очередь, законодательством урегулированы обязанность и порядок проведения ликвидации очагов вредных организмов, в том числе отнесенных к карантинным объектам, уполномоченными органами.</p> <p>Защита лесов осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81-84 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – Лесной кодекс).</p> <p>В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 83 Лесного кодекса осуществление на землях лесного фонда защиты лесов (за</p>

		<p>исключением лесозащитного районирования и государственного лесопатологического мониторинга) относится к полномочиям, переданным органам государственной власти субъектов Российской Федерации.</p> <p>Мероприятия по защите лесов осуществляются органами государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в области лесных отношений, за счет субвенций на осуществление переданных полномочий, предоставляемых из федерального бюджета в соответствии с частью 3 статьи 83 Лесного кодекса.</p>
9.1.2.7.	<p>Внесения изменения в перечень объектов капитального строительства, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, в части установления возможности эксплуатации объекта «карьер» в защитных лесах с категорией «противоэрозионные леса» при наличии существующего карьера на дату выдачи лицензии на добычу природных ресурсов в границах такого карьера;</p>	<p>Противоэрозионные леса относятся к категории ценных лесов, государственным защитным лесным полосам и предназначены для охраны земель от эрозии.</p> <p>В соответствии с частью 2 статьи 115 Лесного кодекса Российской Федерации в ценных лесах запрещаются строительство и эксплуатация объектов капитального строительства, за исключением велосипедных, велопешеходных, пешеходных и беговых дорожек, лыжных и роллерных трасс, если такие объекты являются объектами капитального строительства, линейных объектов и гидротехнических сооружений.</p>
9.1.2.9.	<p>Выделения финансирования на проведение мероприятий по радиационному обследованию лесов филиалу ФБУ «Рослесозащита»-«ЦЗЛ Воронежской области». В соответствии со статьей 60.12 Лесного кодекса Российской Федерации приказом Минприроды России от 08.06.2017 №283 «Об утверждении Особенности осуществления профилактических и реабилитационных мероприятий в зонах радиоактивного загрязнения лесов» для охраны лесов от радиоактивного загрязнения в целях планирования профилактических и реабилитационных мероприятий осуществляется радиационное обследование лесов и устанавливаются зоны их радиационного загрязнения. До 2023 года данный вид работ, в том числе</p>	<p>Не поддерживается.</p> <p>Согласно статье 60.13 Лесного кодекса Российской Федерации в целях охраны лесов от радиоактивного загрязнения осуществляется радиационное обследование лесов и устанавливаются зоны их радиоактивного загрязнения.</p> <p>Согласно части 3 указанной статьи охрана лесов от загрязнения и иного негативного воздействия осуществляется физическими и юридическими лицами, органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».</p> <p>Организация и обеспечение использования лесов, охраны,</p>

	<p>на землях лесного фонда осуществлялся специализированным учреждением филиала ФБУ «Рослесзащита»-«ЦЗЛ Воронежской области» (далее – ЦЗЛ Воронежской области). Результаты обследования передавались в управление лесного хозяйства Воронежской области (далее – Управление) и учитывались при проведении лесохозяйственных работ. В настоящее время данные полномочия возложены на Управление при отсутствии специалистов, оборудования и финансирования на проведение вышеуказанных мероприятий.</p>	<p>защиты и воспроизводства лесов на землях лесного фонда возложена в соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. При этом следует учитывать, что субвенции из федерального бюджета предоставляются на финансовое обеспечение полномочий, осуществление которых передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса.</p> <p>Учитывая изложенное, проведение радиационных обследований и установление зон радиоактивного загрязнения лесов устанавливается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных в области лесных отношений.</p>
9.1.3.	<p>В целях поддержки лесозаготовщиков рекомендуется внести изменения в Методику исчисления размера вреда, причиненного охотничьим ресурсам, утвержденную приказом Минприроды России от 8 декабря 2011 года № 948, в части установления пониженных такс или коэффициентов для лесопользователей, осуществляющих законную лесозаготовку, либо разработки и утверждения расчета и компенсации ущерба, наносимого объектам животного мира (охотничьим ресурсам) и среде их обитания в ходе правомерной деятельности по заготовке древесины.</p>	<p>В связи с обращениями заинтересованных лиц данный вопрос прорабатывался Рослесхозом. Позиция Рослесхоза направлена в Минприроды России письмом от 31.08.2023 № АП-06-42/20880.</p> <p>В определении Конституционного Суда Российской Федерации (далее – КС РФ) от 13.05.2019 № 1197-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы акционерного общества «Группа «Илим» на нарушение конституционных прав и свобод абзацем седьмым статьи 3 и статьей 77 Федерального закона «Об охране окружающей среды», частью первой статьи 56 Федерального закона «О животном мире» и статьей 58 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в том числе отмечено, что вывод КС РФ не препятствует законодателю в ходе дальнейшего совершенствования правового регулирования охраны окружающей среды как внести соответствующие изменения, направленные на согласование норм природоохранного и норм гражданского законодательства, так и предусмотреть иной порядок расчета и компенсации ущерба, наносимого объектам животного мира (охотничьим ресурсам) и среде их обитания в ходе правомерной деятельности по заготовке древесины.</p>

		<p>Лес в силу своих естественных характеристик в том числе является средой обитания животных.</p> <p>По мнению Рослесхоза, лица, использующие леса и обеспечивающие в ходе своей деятельности проведение полного комплекса мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, обеспечивают сохранение средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов в интересах обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду, следовательно, и обеспечивают в целом в том числе сохранение среды обитания животных.</p> <p>Мероприятия, проводимые лицами, использующими лесам, предусмотренные лесным планом субъекта Российской Федерации, лесохозяйственным регламентом лесничества, проектом освоения лесов, в полной мере компенсируют негативное воздействие в том числе на животный мир, причиненное заготовкой древесины или иным видом использования лесов на отдельном лесном участке, а зачастую и улучшают качественные показатели среды обитания охотничьих ресурсов.</p> <p>Закрепление данного тезиса на законодательном уровне возможно путем внесения в статью 6 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» положения, согласно которому лесохозяйственные мероприятия и деятельность, осуществляемая при использовании лесов в соответствии с лесным планом субъекта Российской Федерации, лесохозяйственным регламентом лесничества, проектом освоения лесов, и иными требованиями лесного законодательства являются мероприятиями, обеспечивающими сохранение лесов, в том числе как экологической системы являющейся средой обитания животных, и как природного ресурса, необходимого для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.</p>
9.1.4.2.	Использовать опыт создания межрегионального центра	В целях усиления охраны лесов от пожаров на Дальнем

	<p>«Север» для формирования аналогичных подразделений на Дальнем Востоке, Урале и Северо-Западе для оказания помощи в ликвидации возгораний на труднодоступных и удаленных территориях;</p>	<p>Востоке, Урале и Северо-Западе отмечаем целесообразность организации новых подразделений федерального бюджетного учреждения «Центральная база авиационной охраны лесов «Авиалесоохрана» - лесопожарных центров в федеральных округах.</p> <p>Вместе с тем с учетом необходимости увязки решения о дополнительном финансировании расходов, связанных с организацией новых лесопожарных центров, с приоритизацией существующих расходов полагаем целесообразным подготовку соответствующих предложений осуществить при бюджетном планировании на 2025 - 2027 годы.</p>
9.1.4.3.	<p>Рассмотреть возможность направить финансирование по федеральному проекту «Сохранение лесов» на строительство быстровозводимых сооружений (ангаров) для хранения лесопожарной техники в регионах.</p>	<p>Реализация федерального проекта «Сохранение лесов», входящего в состав национального проекта «Экология», осуществляется в строгом соответствии с паспортом федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» и в пределах установленного финансирования.</p> <p>Согласно части 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации мероприятия по строительству быстровозводимых сооружений (ангаров) для хранения лесопожарной техники не относятся к отдельным полномочиям Российской Федерации в области лесных отношений, переданным органам государственной власти субъектов Российской Федерации.</p> <p>Вопрос включения в паспорт федерального проекта «Сохранение лесов» дополнительных мероприятий по строительству быстровозводимых сооружений (ангаров) для хранения лесопожарной техники возможен после определения источников финансового обеспечения указанных мероприятий и совершенствования правовой базы в области лесных отношений и будет дополнительно рассмотрен в рамках исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации от 02.06.2022 г. № Пр-976, включая продление реализации в 2025 – 2030 гг. мероприятий, предусмотренных федеральным проектом «Сохранение лесов» национального проекта «Экология».</p> <p>Также следует отметить, что поскольку пожарная техника и</p>

		<p>оборудование, противопожарное снаряжение и инвентарь, иные средства предупреждения и тушения лесных пожаров находятся в собственности субъектов Российской Федерации, то в соответствии со ст. 210 Гражданского кодекса Российской Федерации бремя содержания имущества, включая его хранение и обслуживание, возложено на собственника данного имущества.</p>
9.1.5.	В целях обеспечения актуальных данных о состоянии лесных участков рекомендуется:	<p>Не поддерживается.</p> <p>В рамках исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации от 06.11.2020 № Пр-1816 по итогам совещания по вопросам развития и декриминализации лесного комплекса в целях получения достоверной информации о лесах и пресечения практики выполнения «заказных» работ по таксации лесов принят Федеральный закон от 02.07.2021 № 304-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».</p> <p>Федеральным законом от 02.07.2021 № 304-ФЗ введен запрет на предоставление лесных участков в аренду для заготовки древесины с неактуальными материалами лесоустройства (давностью более 10 лет).</p> <p>При этом указанная норма не распространяется на случаи:</p> <ul style="list-style-type: none"> предоставления лесных участков при реализации приоритетных инвестиционных проектов в целях развития лесного комплекса; заключения договоров аренды лесных участков на новый срок; при втором виде использования лесов для заготовки древесины в рамках использования лесов в соответствии со статьями 43-45 Лесного кодекса Российской Федерации; заключения договоров купли-продажи лесных насаждений с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, относящимися в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства;
9.1.5.1.	В качестве антикризисной меры ввести мораторий на выставление на аукцион, конкурс лесных участков, имеющих давность лесоустройства более 10 лет;	
9.1.5.2.	Предусмотреть механизм, возлагающий обязанность по проведению лесоустройства на лесном участке на победителя аукциона или конкурса.	

		<p>заключения договоров купли-продажи лесных насаждений с гражданами для собственных нужд; при осуществление заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.</p> <p>Мероприятия по лесоустройству в лесах, расположенных на землях лесного фонда, осуществляются ФГБУ «Рослесинфорг», подведомственным Рослесхозу, в соответствии с планом проведения лесоустройства с учетом предложений субъектов Российской Федерации.</p> <p>В соответствии с частью 10 статьи 29 Лесного кодекса Российской Федерации предоставление лесных участков в целях использования лесов для заготовки древесины не допускается (за исключением случаев предоставления лесных участков в целях использования лесов для заготовки древесины в соответствии с пунктами 2 и 3 части 3 статьи 73.1 и со статьей 74 Лесного кодекса Российской Федерации), если таксация лесов, предусмотренная статьей 69.1 Лесного кодекса Российской Федерации, в отношении соответствующего лесного участка проведена более десяти лет назад (исходя из года подготовки имеющейся лесоустроительной документации соответствующего лесного участка).</p> <p>В целях устранения установленных ограничений в настоящее время Рослесхозом проводятся работы по подготовке предложений по внесению изменений в лесное законодательство предусматривающих установление требований в отношении лесопользователей по проведению мероприятий по лесоустройству в случае предоставления лесных участков для заготовки древесины, в отношении которых таксация лесов проведена более десяти лет назад.</p>
9.1.6.	В целях ликвидации несанкционированных свалок на территории государственного лесного фонда рекомендуется законодательно четко разграничить полномочия по ликвидации несанкционированных мест	27.06.2023 в первом чтении принят законопроект № 285504-8 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 13.2 Федерального закона «Об отходах производства и потребления».

	размещения отходов, расположенных на землях лесного фонда, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений и федеральных органов, предусмотрев соответствующее финансирование данных полномочий.	
9.1.7.	В целях сокращения количества нарушений природоохранного законодательства при размещении и утилизации отходов лесопиления, включения повторно данных отходов в производство рекомендуется Правительству РФ внести отходы лесопиления в перечень видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2017 года № 1589-р.	С учетом Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания по вопросам развития лесопромышленного комплекса (№ Пр-562 от 22.03.2023), в целях стимулирования развития биотоплива, Рослесхоз считает возможным рассмотреть вопрос дополнения Перечня видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 № 1589-р, отходами лесопиления.
9.1.8.	В целях решения отраслевых проблем лесного хозяйства и активизации использования технологий в лесном комплексе рекомендуется:	На основании положения о Рослесхозе, утвержденного постановления Правительства РФ от 23.09.2010 № 736, на постоянной основе проводятся в установленном порядке научно-исследовательские работы, направленные, в том числе, на решение задач в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, а также ориентированных на повышение научно-технического потенциала отрасли, уровня внедрения инновационных разработок в лесное хозяйство.
9.1.8.1.	Создать федеральный проект по интеграции беспилотных технологий в лесную отрасль;	В целях стимулирования развития отрасли беспилотной авиации в 2023 году утвержден национальный проект «Беспилотные авиационные системы» со сроком реализации 2024 - 2030 годы, предусматривающий внедрение перспективных технологий, а также создание инфраструктуры для использования беспилотных воздушных судов и подготовку специализированных кадров.
9.1.8.2.	Провести серии краткосрочных НИР и НИОКР по созданию новых технологий, механизмов их интеграции, совместно с производителями и лесными специалистами;	Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.06.2023 № 1630-р утверждена Стратегия развития беспилотной авиации Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2035 года.

		<p>В соответствии с Планом мероприятий по реализации Стратегии развития беспилотной авиации Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2035 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2023 года №1630-р, для применения БАС в различных отраслях экономики предусмотрена разработка модулей по беспилотным авиационным системам и обеспечение внедрения их в образовательные программы различного уровня образования начиная от программ общего образования (школы) до программ высшего образования (вузов) и соответствующих программ дополнительного профессионального образования.</p>
9.1.8.3.1.	<p>В целях обеспечения охраны лесов от пожаров:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Для мониторинга пожарной опасности лесов и лесных пожаров: регулярное авиапатрулирование лесов в ближней зоне – 100-150 км, с низкими удельными затратами; • Для авиационного тушения лесных пожаров (воздушная атака): технологии проведения воздушных атак и создания противопожарных барьеров из огнезадерживающих растворов при тушении крупных лесных пожаров, в темное время суток и в условиях задымления, круглосуточно (впервые); • Для логистического обеспечения: оперативная доставка малых объемов грузов для лесопожарных команд на пожарах, экспедициям и лесничествам в отдаленные и труднодоступные районы (впервые). Ключевые параметры технологии: технологии доставки малообъемных грузов беспилотным воздушным судном на расстоянии 150 км и более на неподготовленные площадки в лесу; БАС среднего класса 	<ul style="list-style-type: none"> • Авиационный мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров осуществляется в соответствии с Порядком организации и выполнения авиационных работ, утвержденным приказом Минприроды России от 15 ноября 2016 г. № 597, в сроки, установленные органами государственной власти, органами местного самоуправления, уполномоченными в соответствии со статьями 81-84 Лесного кодекса Российской Федерации на организацию охраны лесов, с учетом класса пожарной опасности в лесах по условиям погоды. • Решение о привлечении воздушного судна с водосливным устройством для тушения лесного пожара принимает руководитель тушения лесного пожара или летчик-наблюдатель. Работы авиации различных ведомств при совместном применении, а также взаимодействие с наземными спасательными и пожарными подразделениями организуются по общему замыслу руководителя тушения лесного пожара. <p>Авиационное тушение производится при непосредственном взаимодействии экипажа воздушного судна с руководителем наземной группы (команды), в интересах которой производится работа данного воздушного судна. Действующими федеральными авиационными правилами определен регламент работы в условиях ограниченной видимости.</p>

	<p>вертолётного типа с грузоподъемностью более 50-100 кг, опционно-пилотируемые вертолеты; беспилотные планирующие средства (глайдеры);</p> <ul style="list-style-type: none"> • Для информационного обеспечения. 	<ul style="list-style-type: none"> • Для эффективного применения БАС в лесном хозяйстве необходимо создавать соответствующие технологии и методики в рамках отдельных территорий и регионов, основанные на единой научной базе. Основная проблема связана с законодательным регулированием всей сферы БАС, поскольку на данный момент есть ряд нормативных, компетентностных и экономических ограничений. • С 01.01.2024 Федеральный закон от 24.07.2023 № 343-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» вносятся изменения в статью 53.1. Предупреждение лесных пожаров в части проведения противопожарной пропаганды и обучения населения мерам пожарной безопасности в лесах.
9.1.8.3.3.	<p>В целях защиты лесов:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Для мониторинга санитарного состояния лесов: технологии выявления участков лесов с признаками заболеваний и повреждений насекомыми-вредителями на ранних стадиях (впервые); • Для выполнения профилактических и истребительных мероприятий: авиационные технологии расселения энтомофагов (впервые); ультромелкообъемное распыление биологических и химических препаратов, расселения энтомофагов, круглосуточно, на сверхмалых высотах (впервые). 	<p>а) Подведомственным Рослесхозу научно-исследовательским институтом ФБУ ВНИИЛМ, в рамках государственного задания в период с 2022-2023 выполняется научно-исследовательская работа по теме «Разработка технологий ранней диагностики заселенных деревьев, выявления очагов и оценки численности стволовых вредителей в хвойных насаждениях». В соответствии с утвержденным техническим заданием подготовлены предложения в соответствующие Методические рекомендации, предназначенные для использования прежде всего в системе государственного лесопатологического мониторинга. Принципы осуществления мониторинга стволовых вредителей основаны на интеграции наземных и дистанционных наблюдений, их репрезентативности, комплексности и регулярности проведения, обеспечении точности и достоверности получаемых данных. По результатам проведения апробации разработанные методические рекомендации могут быть рекомендованы к использованию.</p> <p>б) Рослесхоз рассмотрит возможность включения указанной тематики с учетом заинтересованности применения ее результатов органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в области лесных отношений, подведомственных</p>

9.1.8.3.4.	<p>В целях воспроизводства лесов:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Для мониторинга воспроизводства лесов: периодическое проведение оперативной инструментальной оценки результатов лесовосстановления, жизнеспособности культур (впервые); • Для лесовосстановления: авиационные технологии лесовосстановления (аэросев, посадка саженцев) в труднодоступных и отдалённых районах, на гарях и безлесных участках (впервые). 	<p>учреждений и других заинтересованных лиц.</p> <p>а) В рамках государственного мониторинга воспроизводства лесов ежегодно проводятся натурные обследования, с целью оценки качественных и количественных характеристик лесных насаждений при воспроизводстве лесов. В 2023 году в рамках государственного мониторинга воспроизводства лесов были проведены натурные обследования лесных насаждений с целью оценки лесовосстановления и жизнеспособности лесных культур на площади более чем 1500 га.</p> <p>б) Пунктом 47 Правил Лесовосстановления утвержденных приказом Минприроды России от 29.12.2021 № 1024 установлено, что на транспортно-удаленных (труднодоступных) лесных участках, на которых отсутствует возможность круглогодичного проезда, допускается проведение лесовосстановления посевом семян, в том числе аэросевом.</p>
9.1.8.3.4.1	<p>Представители Института леса им. В.Н. Сукачева СО РАН отмечают, что проверка производства авиационной технологии лесовосстановления (аэросева) в 1989-1990 гг. на территории Северного лесхоза Усть-Илимского лесопромышленного комплекса показала неудовлетворительные результаты проведенного мероприятия, поэтому применение этой технологии в труднодоступных отдаленных районах не рекомендуется.</p>	<p>Аэропосев применяется для труднодоступных территорий, где посадки затруднены, для территорий с неровным рельефом – с возвышенностями, склонами, а также там, где имеются трудности, чтобы привить лесную культуру. Аэропосев может применяться на территориях, пройденными лесными пожарами, ураганами, на территориях, поврежденных вредителями и болезнями леса, прочими природными катастрофами это при условии, что семена обладают хорошими посевными качествами.</p> <p>Аэросев вошел в практику создания лесных культур в таежной зоне с начала 50-х годов. До 1966 г. он был произведен на площади 220,3 тыс. га. Средняя приживаемость по зоне составила 37%, с колебаниями от 78 % в Вологодской области до 21 % в Удмуртской АССР.</p> <p>Эффективность аэросева могла бы быть значительно выше, если бы при его проведении правильно подбирали площади, соблюдали установленные для него сроки.</p> <p>Имеются результаты эффективности аэросева в условиях Архангельской и Вологодской областей, проводимых под</p>

		<p>руководством Ф.Б. Орлова и В.Е. Кизенкова, где отмечается, что неудовлетворительные результаты получаются в случаях аэросева, проведенного без учета лесорастительных условий засеваемых площадей (Кизенков, В. Е. Эффективность аэросева в условиях Архангельской и Вологодской областей).</p> <p>Перед аэропосевом необходимо заложить пробные площади, тестовые, на основании получить следующую информацию:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Характеристика видов, произрастающих на территории; оценка способности семян прорасти и оценка восстановительного потенциала на территории. – Выбор территории и ее подготовка. – Влияние сезонных и погодных условий на посев. – Подготовка семян (стратификация, покрытие репеллентами..., прививка, проверка на токсичность). – Наличие вредителей на территории.
9.1.8.3.5.	<p>В целях обучения кадров: разработанные технологические решения потребуют квалифицированного (подготовленного) персонала из числа лесных специалистов, который будет необходимо обучать по разработанным программам подготовки. Внедрение БАС в лесную отрасль позволит сформировать кадровую платформу технически грамотного персонала для цифрового развития страны.</p>	<p>В соответствии с Планом мероприятий по реализации Стратегии развития беспилотной авиации Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2035 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2023 года №1630-р, для применения БАС в различных отраслях экономики предусмотрена разработка модулей по беспилотным авиационным системам и обеспечение внедрения их в образовательные программы различного уровня образования начиная от программ общего образования (школы) до программ высшего образования (вузов) и соответствующих программ дополнительного профессионального образования.</p> <p>Рослесхоз в рамках своей компетенции готов принимать участие в указанной деятельности.</p>
9.1.8.3.6.	<p>В целях предотвращения незаконной вырубki лесов и транспортировки древесины: современные технологические решения, например, система контроля за правилами транспортировки древесины «Лес-контроль».</p>	<p>Единая государственная автоматизированная информационная система учета древесины и сделок с ней (далее – ЛесЕГАИС) введена в эксплуатацию в 2015 году и обеспечивает сбор информации о лицах, осуществляющих заготовку древесины;</p>

	<p>Решения позволят автоматизировать контроль за обращением отходов и транспортировку древесины, сэкономить время сотрудников профильных ведомств по выявлению нарушителей на дорогах.</p>	<p>договорах аренды, постоянного (бессрочного) и безвозмездного пользования, купли-продажи лесных участков и лесных насаждений; о лесных декларациях, отчетах об использовании лесов; о сделках с древесиной, а также о лицах, совершающих эти сделки, включая участников внешнеэкономической деятельности, о маркировке ценных пород леса, вывозимых из Российской Федерации.</p> <p>Рослесхозом ЛесЕГАИС модернизирована и приказом от 16.12.2021 № 934 введены в эксплуатацию подсистемы ЛесЕГАИС, обеспечивающие функционал формирования электронного сопроводительного документа на транспортировку древесины и продукции ее переработки.</p> <p>В результате модернизации, с 1 января 2022 года в Системе реализован функционал по формированию, хранению и анализу:</p> <ul style="list-style-type: none"> - электронных сопроводительных документов; - информации о местах складирования древесины; - объектах лесоперерабатывающей инфраструктуры, - транспортных средствах, которые используются для перевозки древесины. <p>Сформированная балансовая модель является закрытой и не допускает произвольного увеличения положительного баланса, без соответствующих документов. Следовательно, вовлечение в оборот незаконно заготовленной древесины возможно только без оформления соответствующих документов (ЭСД, ОБД, ОПП) в ЛесЕГАИС, что законодательно не допускается. Выявление и пресечение таких фактов, возможно при условии дальнейшего совершенствования системы федерального государственного надзора в сфере транспортировки, хранения древесины, производства продукции переработки древесины и учета сделок с ними.</p> <p>Функционал ЛесЕГАИС будет действовать до 1 января 2025 года. Далее функционал будет обеспечиваться на платформе Федеральной государственной информационной системы лесного комплекса (далее – ФГИС ЛК).</p>
--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

9.1.8.3.7.	<p>В целях таксации участка леса: методика автоматизированной подеревной цифровой таксации локального участка леса, апробированная МГТУ им. Н.Э. Баумана.</p> <p>Моделирование динамики лесного участка с использованием комплекса моделей FORRUS-S & ROMUL позволяет оценить динамику углеродного баланса на длительную перспективу и подобрать оптимальный набор лесохозяйственных мероприятий;</p> <p>Проведение исследований с помощью наземного лазерного сканирования позволяет получить 3D-измерительную сцену высокой точности, которую можно использовать для доказательной базы повышения поглотительной способности участка лесной растительности и эффективности лесохозяйственных мероприятий;</p> <p>Уточнение конверсионных коэффициентов для расчета фракций биомассы по запасу стволовой древесины для смешанных насаждений.</p>	<p>В соответствии со статьей 90 Лесного кодекса Российской Федерации государственная инвентаризация лесов представляет собой систему мероприятий по оценке состояния лесов, их количественных и качественных характеристик, выявления воздействия неблагоприятных факторов на леса, в том числе в результате нарушений законодательства, анализу качества проведения и результативности мероприятий по сохранению лесов, использованию лесов, а также по анализу, оценке и прогнозу изменения состояния лесов в целях стратегического планирования в области лесного хозяйства.</p> <p>В связи с чем Рослесхоз готов рассмотреть методику автоматизированной подеревной цифровой таксации локального участка леса, апробированную МГТУ им. Н.Э. Баумана.</p> <p>При этом следует отметить, что в Рослесхоз необходимо представить результаты проведенных опытных работ по апробации применения указанной методики на территориях с различными лесорастительными условиями, а также сметную стоимость выполняемых работ, для принятия решения о возможности их применения при проведении мероприятий по государственной инвентаризации лесов.</p> <p>На основании положения о Рослесхозе, утвержденного постановлением Правительства РФ от 23.09.2010 № 736, на постоянной основе проводятся в установленном порядке научно-исследовательские работы, направленные, в том числе, на решение задач в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, а также ориентированных на повышение научно-технического потенциала отрасли, уровня внедрения инновационных разработок в лесное хозяйство.</p>
9.1.9.	<p>В целях поддержки федерального проекта "Сохранение лесов" национального проекта "Экология" в Курской области рекомендуется рассмотреть возможность внесения изменений по следующим вопросам:</p>	<p>На федеральном уровне в целях создания условий для обеспечения доступным и комфортным жильем работников лесного хозяйства и развития рынка труда в лесном хозяйстве проработаны предложения мер государственной поддержки работников, занятых в лесном хозяйстве на сельских территориях.</p>
9.1.9.1.	<p>Рассмотреть вопрос о внедрении программы</p>	

	<p>господдержки специалистов по аналогии программ "Земский доктор" и "Земский учитель". Имеется недостаток специалистов в области лесного хозяйства. В связи со спецификой работы (работа в сельской местности) и низким уровнем зарплат, в лесное хозяйство практически не идут молодые специалисты. Кроме того, в лесной отрасли отсутствуют программы господдержки для молодых специалистов, поэтому иногородние специалисты не приезжают работать в регион по окончании лесного учебного учреждения;</p>	<p>В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 года № 2450 Минсельхозом России внесены изменения в государственную программу Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 г. №696, в части добавления категории граждан, постоянно проживающих на сельских территориях и при этом (если гражданин не старше 35 лет включительно) осуществляющих деятельность на сельских территориях по трудовому договору в органах государственной власти, осуществляющих управление в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, лесоразведения, а также подведомственных им организациях к категории граждан, имеющих право на получение социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья.</p> <p>На региональном уровне в ряде субъектов Российской Федерации предусмотрены меры поддержки молодых специалистов. К основным видам поддержки молодых специалистов относятся следующие:</p> <ul style="list-style-type: none"> - предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности в безвозмездное пользование и в собственность бесплатно гражданам, работающим по основному месту работы в лесном хозяйстве, - приобретение жилья молодыми специалистами по доступной цене на льготных условиях; - предоставление служебных жилых помещений; - выплата единовременной денежной выплаты молодым специалистам и т.д.
9.1.9.2.	<p>Пересмотреть нормативы затрат на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов. Указанные нормативы очень низкие и не соответствуют фактическим затратам на выполнение работ. Заработная плата рабочих, выполняющих мероприятия по охране, защите,</p>	<p>Нормативы затрат на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов рассчитаны с учетом научно –обоснованных подходов, предложенных научными организациями Рослесхоза. В целях приведения значений к текущей экономической ситуации нормативы затрат ежегодно индексируются с применением индекса</p>

	<p>воспроизводству лесов, зачастую не превышает МРОТ, в результате чего, имеется дефицит работников.</p>	<p>–дефлятора, учитываемого при формировании федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период. В случае увеличения нормативов затрат на мероприятия по защите и воспроизводству лесов потребуется их согласование с Минфином России(пункт 12 Правил определения общего объема субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для осуществления полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2023 г. № 963), которое занимает длительное время и является затруднительным в связи с ограниченным объемом финансового обеспечения</p>
<p>9.1.9.3.3.</p>	<p>В целях защиты лесов: а) для мониторинга санитарного состояния лесов: технологии выявления участков лесов с признаками заболеваний и повреждений насекомыми-вредителями на ранних стадиях (впервые); б) для выполнения профилактических и истребительных мероприятий: авиационные технологии расселения энтомофагов (впервые); ультромелкообъемное распыление биологических и химических препаратов, расселения энтомофагов, круглосуточно, на сверхмалых высотах (впервые).</p>	<p>а) Подведомственным Рослесхозу научно-исследовательским институтом ФБУ ВНИИЛМ, в рамках государственного задания в период с 2022-2023 выполняется научно-исследовательская работа по теме «Разработка технологий ранней диагностики заселенных деревьев, выявления очагов и оценки численности стволовых вредителей в хвойных насаждениях». В соответствии с утвержденным техническим заданием подготовлены предложения в соответствующие Методические рекомендации, предназначенные для использования прежде всего в системе государственного лесопатологического мониторинга. Принципы осуществления мониторинга стволовых вредителей основаны на интеграции наземных и дистанционных наблюдений, их репрезентативности, комплексности и регулярности проведения, обеспечении точности и достоверности получаемых данных. По результатам проведения апробации разработанные методические рекомендации могут быть рекомендованы к использованию.</p> <p>б) Рослесхоз рассмотрит возможность включения указанной тематики с учетом заинтересованности применения ее результатов органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в области лесных отношений, подведомственных</p>

		учреждений и других заинтересованных лиц.
9.1.9.3.4.	В целях воспроизводства лесов: а) для мониторинга воспроизводства лесов: периодическое проведение оперативной инструментальной оценки результатов лесовосстановления, жизнеспособности культур (впервые); 9. Управление лесным хозяйством России 147 б) для лесовосстановления: авиационные технологии лесовосстановления (аэросев, посадка саженцев) в труднодоступных и отдалённых районах, на гарях и безлесных участках (впервые)	<p>а) В рамках государственного мониторинга воспроизводства лесов ежегодно проводятся натурные обследования, с целью оценки качественных и количественных характеристик лесных насаждений при воспроизводстве лесов. В 2023 году в рамках государственного мониторинга воспроизводства лесов были проведены натурные обследования лесных насаждений с целью оценки лесовосстановления и жизнеспособности лесных культур на площади более чем 1500 га.</p> <p>б) Пунктом 47 Правил Лесовосстановления утвержденных приказом Минприроды России от 29.12.2021 № 1024 установлено, что на транспортно-удаленных (труднодоступных) лесных участках, на которых отсутствует возможность круглогодичного проезда, допускается проведение лесовосстановления посевом семян, в том числе аэросевом.</p>
9.1.10.5.	Обеспечения техникой и оборудованием для выращивания посадочного материала для лесовосстановления.	<p>Использование лесов в целях создания лесных питомников и их эксплуатации предусмотрено статьей 39.1 Лесного кодекса Российской Федерации.</p> <p>Под лесным питомником понимаются территории, на которых расположены земельные, лесные участки с необходимой инфраструктурой, предназначенной для обеспечения выращивания саженцев, сеянцев основных лесных древесных пород.</p> <p>Создание лесных питомников (постоянных, временных) и их эксплуатация представляют собой деятельность, связанную с выращиванием саженцев, сеянцев основных лесных древесных пород.</p> <p>Приказом Минприроды России от 12.10.2021 № 737 утверждены Правила создания лесных питомников и их эксплуатации.</p> <p>Приказом Минприроды России от 21.10.2021 № 771 «О внесении изменений в приложение 11 к приказу Минприроды России от 30 июля 2020 г. № 542 «Об утверждении типовых договоров аренды лесных участков» установлен типовой договор аренды лесного участка для создания лесных питомников и их эксплуатации.</p>

9.1.9.3.5	<p>В целях обучения кадров: разработанные технологические решения потребуют квалифицированного (подготовленного) персонала из числа лесных специалистов, который будет необходимо обучать по разработанным программам подготовки. Внедрение БАС в лесную отрасль позволит сформировать кадровую платформу технически грамотного персонала для цифрового развития страны.</p>	<p>В соответствии с Планом мероприятий по реализации Стратегии развития беспилотной авиации Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2035 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2023 года №1630-р, для применения БАС в различных отраслях экономики предусмотрена разработка модулей по беспилотным авиационным системам и обеспечение внедрения их в образовательные программы различного уровня образования начиная от программ общего образования (школы) до программ высшего образования (вузов) и соответствующих программ дополнительного профессионального образования.</p> <p>Рослесхоз в рамках своей компетенции готов принимать участие в указанной деятельности.</p>
9.1.9.3.6.	<p>В целях предотвращения незаконной вырубке лесов и транспортировки древесины: современные технологические решения, например, система контроля за правилами транспортировки древесины «Лес-контроль». Решения позволят автоматизировать контроль за обращением отходов и транспортировку древесины, сэкономить время сотрудников профильных ведомств по выявлению нарушителей на дорогах</p>	<p>Борьба с незаконной рубкой лесных насаждений в России ведется системно и поступательно. Раньше черные лесорубы могли вырубать деревья и остаться, что называется в тени – незамеченными. Сейчас такая возможность пресекается, в том числе с применением технических решений. Весь путь древесины – от делянки до переработки и дальнейшего экспорта отслеживается в системе ЛесЕГАИС. Если нет соответствующего разрешительного документа на рубку (договора аренды лесного участка или договора купли-продажи) или перевозку древесины (электронного сопроводительного документа), то обойтись без штрафа уже не получится.</p> <p>При борьбе с незаконной заготовкой используются не только традиционные методы патрулирования и система электронных сопроводительных документов.</p> <p>В настоящее время используются современные методы: спутниковые снимки при дистанционном зондировании земли, применение искусственного интеллекта, которые помогают, как при выявлении мест незаконных рубок, так и при выявлении незаконной транспортировки древесины. Подготавливаются изменения в законодательство, которые позволят в полной мере использовать</p>

		<p>современные технологии при противодействии незаконной заготовке древесины.</p> <p>Следует отметить, что 9 ноября 2023 года Правительство Российской Федерации внесло в Государственную Думу законопроект «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающий ответственность за пребывание в лесах с машинами и оборудованием, предназначенными для рубки лесных насаждений и для ее транспортировки, в отсутствие законных на то оснований. Вместе с тем будут расширены основания для возбуждения дел за нарушение новых обязательных требований в сфере оборота древесины (регистрация складов древесины и объектов лесопереработки в ЛесЕГАИС, представление отчетов о движении древесины на таких объектах, оснащение лесовозов навигационной системой).</p>
9.1.10.1.	<p>Рассмотреть вопрос о внедрении программы господдержки специалистов по аналогии программ «Земский доктор» и «Земский учитель».</p> <p>Имеется недостаток специалистов в области лесного хозяйства. В связи со спецификой работы (работа в сельской местности) и низким уровнем зарплат в лесное хозяйство практически не идут молодые специалисты. Кроме того, в лесной отрасли отсутствуют программы господдержки молодых специалистов, поэтому иногородние специалисты не приезжают работать в регион по окончании лесного учебного учреждения.</p>	<p>На федеральном уровне в целях создания условий для обеспечения доступным и комфортным жильем работников лесного хозяйства и развития рынка труда в лесном хозяйстве проработаны предложения мер государственной поддержки работников, занятых в лесном хозяйстве на сельских территориях.</p> <p>В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 года № 2450 Минсельхозом России внесены изменения в государственную программу Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 г. №696, в части добавления категории граждан, постоянно проживающих на сельских территориях и при этом (если гражданин не старше 35 лет включительно) осуществляющих деятельность на сельских территориях по трудовому договору в органах государственной власти, осуществляющих управление в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, лесоразведения, а также подведомственных им организациях к категории граждан, имеющих</p>

		<p>право на получение социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья.</p> <p>На региональном уровне в ряде субъектов Российской Федерации предусмотрены меры поддержки молодых специалистов. К основным видам поддержки молодых специалистов относятся следующие:</p> <ul style="list-style-type: none"> - предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности в безвозмездное пользование и в собственность бесплатно гражданам, работающим по основному месту работы в лесном хозяйстве, - приобретение жилья молодыми специалистами по доступной цене на льготных условиях; - предоставление служебных жилых помещений; - выплата единовременной денежной выплаты молодым специалистам и т.д.
9.2 Развитие отрасли дикоросов России.		
9.2	Развитие отрасли дикоросов России.	Предложения в данный пункт учтены Рослесхозом, иных предложений не имеется.
9.2.6.5.	Развитие лесной инфраструктуры в целях транспортировки заготовленных ресурсов к местам промышленной переработки;	В соответствии с частью 4 статьи 13 Лесного кодекса Российской Федерации лесные дороги могут создаваться при любых видах использования лесов, а также в целях охраны, защиты и воспроизводства лесов.
9.2.8.4.	Совершенствовать правовые механизмы передачи лесных участков для заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений (введение механизма заготовки пищевых лесных ресурсов на основании договоров купли-продажи, лесных билетов);	<p>В соответствии со статьей 11 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – Лесной кодекс) граждане имеют право свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять заготовку и сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), а также недревесных лесных ресурсов.</p> <p>Заготовка гражданами пищевых лесных ресурсов и сбор ими лекарственных растений для собственных нужд осуществляются в соответствии с положениями статьи 35 Лесного кодекса.</p>

		<p>Использование лесов в целях ведения предпринимательской деятельности по заготовке пищевых лесных ресурсов и сбору лекарственных растений осуществляется на землях лесного фонда на основании договоров аренды лесных участков, заключенным по результатам открытых торгов на право заключения таких договоров в соответствии со статьями 78 – 80 Лесного кодекса.</p> <p>Согласно части 3 статьи 25 Лесного кодекса использование лесов, представляющее собой предпринимательскую деятельность, осуществляется на землях лесного фонда лицами, зарегистрированными в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».</p> <p>В тоже время проект федерального закона № 548919-7 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Закон Российской Федерации «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации», в том числе предусматривающий возможность заключения договора купли-продажи пищевых лесных ресурсов, отклонен Государственной Думой во втором чтении.</p>
9.2.8.5.	<p>Определить возможность использования одного и того же лесного участка (или части его) разным физическим и юридическим лицам для осуществления различных видов использования лесов, приоритизации заготовки пищевых лесных ресурсов на арендованном лесном участке;</p>	<p>В соответствии с частью 2 статьи 25 Лесного кодекса леса могут использоваться для одной или нескольких целей, предусмотренных частью 1 указанной статьи, если иное не установлено лесным законодательством, другими федеральными законами.</p> <p>Лесной кодекс не содержит запрета на предоставление лесных участков нескольким лесопользователям для осуществления разных видов деятельности.</p> <p>Таким образом, ограничение как по виду лесопользования, так и по числу лесопользователей возникает только в том случае, когда одновременное многоцелевое лесопользование одним земельным участком невозможно, что также подтверждается постановлением Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 27.07.2010 № 2111/10 по делу № А05-7607/2009.</p>

		<p>Лесным законодательством не регламентирован порядок предоставления лесного участка для нескольких видов использования лесов.</p> <p>Типовыми договорами аренды лесных участков, утвержденными приказом Минприроды России от 30.07.2020 № 542, установлено право арендодателя предоставлять арендованный лесной участок или его часть третьим лицам для иных видов использования лесов, предусмотренных лесохозяйственным регламентом лесничества, за исключением случаев, когда одновременное многоцелевое использование лесного участка невозможно, а также выдавать разрешение на выполнение работ по геологическому изучению недр.</p> <p>В тоже время лесное законодательство не содержит информацию о возможности (совместимости) одновременного использования лесов по видам лесопользования.</p> <p>Основным документом, в соответствии с которым осуществляется планирование использования лесов, является лесной план субъекта Российской Федерации.</p> <p>Лесным планом предусмотрено распределение лесов по зонам планируемого освоения лесов, которое осуществляется на основании общей оценки перспектив освоения лесов в субъекте Российской Федерации с учетом программ социально-экономического развития и документов территориального планирования субъектов Российской Федерации. Кроме того, лесным планом предусматривается выделение зон планируемого освоения лесов для различных видов их использования с дифференциацией по интенсивности освоения.</p>
9.2.10.	<p>В целях обеспечения надлежащего контроля оборота и экспорта кедрового ореха Министерству юстиции РФ, Министерству экономического развития РФ рекомендуется рассмотреть возможность ускоренного включения кедрового ореха в перечень стратегически важных товаров и ресурсов.</p>	<p>Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 августа 2023 г. № 1248 «О внесении изменений в перечень стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи 226.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» кедровые орехи сосны корейской в скорлупе и очищенные от скорлупы включены в перечень стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи 226.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, что позволит</p>

обеспечить предупреждение правонарушений, связанных с экспортом кедрового ореха.

10. РАЗВИТИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ПРИРОДООХРАННОГО ОБРАЗОВАНИЯ

10.2. Подготовка кадров для экологической отрасли

В соответствии со Стратегией развития национальной системы квалификаций Российской Федерации на период до 2030 года, одобренной Национальным советом при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям (протокол от 12.03.2021 № 51), целью развития национальной системы квалификаций Российской Федерации является формирование современного гибкого механизма кадрового обеспечения для решения приоритетных задач научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации.

В этой связи создание Совета по профессиональным квалификациям в сфере экологии и природопользования безусловно окажет положительное влияние на укрепление экологической безопасности Российской Федерации.

В настоящее время Росприроднадзором организована работа по созданию Совета по профессиональным квалификациям в сфере экологии и природопользования на базе Общероссийского межотраслевого объединения работодателей «Союз экологов России».

К числу полномочий, которыми наделяется Совет по профессиональным квалификациям в порядке, определенном приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 19.12.2016 № 758н, относится, в том числе организация профессионально-общественной аккредитации основных профессиональных образовательных программ, основных программ профессионального обучения и (или) дополнительных профессиональных программ, которая осуществляется в соответствии с положениями статьи 96 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

10.2.3.4. Рекомендовать создание при Минприроды России Совета по профессиональным квалификациям в сфере экологии, охраны окружающей среды и заповедного дела в целях организации разработки и актуализации профессиональных стандартов, проведения мониторинга рынка труда, организации независимой оценки квалификаций, экспертизе образовательных стандартов и профильных программ в сфере экологии, охраны окружающей среды и заповедного дела;

Минприроды России поддерживает предложение о необходимости создания Совета по профессиональным квалификациям в сфере экологии, охраны окружающей среды и заповедного дела при Минприроды России. В настоящее время в соответствующие функции Минприроды России и Росприроднадзора, связанные с задачами охраны природных ресурсов, сохранения природной среды (соответствует международному термину «conservation»), охраны окружающей среды, охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Минприроды России планирует рассмотреть вопрос создания Совета по профессиональным квалификациям в сфере экологии, охраны окружающей среды и заповедного дела в 2024 году.

10.2.3.5. Признать необходимой и поддержать инициативу Минприроды России по разработке профессионального

В рамках реализации федерального проекта «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма»

	стандарта «Специалиста в области заповедного дела»;	национального проекта «Экология» в 2023 году разработан проект профессионального стандарта специалиста в области заповедного дела. Ответственной организацией-разработчиком данного документа является ФГБУ «Росзаповедцентр».
10.2.3.5.1.	Экспертам принять участие в профессионально-общественном обсуждении проекта профессионального стандарта «Специалиста в области заповедного дела», разработанного в рамках федерального проекта «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» национального проекта «Экология», который будет размещен в июне 2023 года на сайте ФГБУ «Росзаповедцентр» http://oopt.iacgov.ru/ .	В настоящее время ведется процедура профессионально-общественного обсуждения проекта профессионального стандарта специалиста в области заповедного дела с привлечением организаций и экспертов, заинтересованных в его последующем применении (ФГБУ ООПТ, вузы, представителями Общероссийского межотраслевого объединения работодателей «Союз экологов России» и пр.). Проект профессионального стандарта и пояснительная записка к нему размещены на сайте ФГБУ «Росзаповедцентр», с ними можно ознакомиться в период до 5 декабря 2023 года, пройдя по ссылке https://www.iacgov.ru/Home/GetPage?id=230d4098-b4eb-4ab8-9c1a-b3c4c18f372c&&partitionId=e203d080-9904-486d-a32c-75df7b73c22c&&docTypeId=.%22
10.2.3.6.1.	Рекомендовать совместную работу над созданием Стратегии с представителями профильного Проектного офиса из состава национального проекта Экология;	Не поддерживается. Требуется дополнительное обоснование. Не представляется возможным оценить данное предложение, так как не указано о какой Стратегии идет речь.
10.2.3.7.	Проработать дополнительные меры по государственной поддержке образовательных организаций, особо охраняемых природных территорий, имеющих образовательную лицензию, и осуществляющих обучение в области охраны окружающей среды;	Поддерживается. Минприроды России готово поддержать указанные инициативы.
10.2.3.8.	Сформировать современную методологическую базу и создать банк информационных материалов на информационных ресурсах, подведомственных Минприроды России по вопросам экологического образования, лучших практик в сфере просветительских проектов в целях их тиражирования;	Поддерживается. Минприроды России готово поддержать указанные инициативы.
10.2.3.8.1.	Рассмотреть возможность размещения разработанных	Поддерживается.

	методических рекомендаций в банке информационных материалов Минприроды России по вопросам экологического образования.	Минприроды России готово поддержать указанные инициативы.
11. ДРУГОЕ		
11.1.	В целях совершенствования регулирования сбора, рационального использования и реализации ископаемых остатков мамонтовой фауны Государственной Думе ФС РФ рекомендуется:	Предлагаемые изменения содержатся в законопроекте 1062542-7. «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части совершенствования правового регулирования сбора поделочных материалов в виде палеонтологических останков».
11.1.1.	Возобновить обсуждение законопроекта «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах».	
11.1.2.	Внести изменения в статью 10.1 об основаниях возникновения права пользования участками недр, согласно которым решение о предоставлении права пользования участком недр для сбора поделочных материалов в виде палеонтологических останков принимается органом государственной власти субъекта РФ в соответствии с законодательством субъекта РФ.	
11.1.3.	Дополнить Закон «О недрах» новой статьей 19.3, устанавливающей, что:	
11.1.3.1.	Сбор минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов, а также поделочных материалов в виде палеонтологических останков осуществляется без проведения геологического изучения недр, проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, согласования и утверждения технических проектов и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами;	
11.1.3.2.	Сбор минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов допускается	

	без существенного нарушения целостности недр;	
11.1.3.3.	Порядок проведения работ по сбору поделочных материалов в виде палеонтологических останков устанавливается федеральным органом управления государственным фондом недр;	
11.1.3.4.	Перечень видов поделочных материалов в виде палеонтологических останков определяется Правительством Российской Федерации;	
11.1.3.5.	Реализация поделочных материалов в виде палеонтологических останков осуществляется на организованных торгах в случаях и в порядке, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации.	
11.4	<p>В целях завершения ликвидации последствий аварии и решения экологических проблем в г. Красноярске и г. Норильске рекомендуется рассмотреть возможность выделения средств из федерального бюджета за счет штрафа от АО «НТЭК».</p> <p>В соответствии с письмом В.В. Абрамченко в адрес Президента РФ В.В. Путина от 05.05.2021 направлены предложения о выделении Красноярскому краю 38,1 млрд. рублей, в том числе 23,1 млрд. рублей для г. Норильска и Таймырского Долгано-Ненецкого района и 15,0 млрд. рублей для г. Красноярска. Указанные предложения согласованы Президентом РФ.</p> <p>На завершение ликвидации последствий аварии и решения экологических проблем в г. Красноярске и г. Норильске необходимо 33,6 млн. рублей.</p>	<p>Не поддерживается.</p> <p>В соответствии с требованиями Федерального закона от 13.07.2020 № 207-ФЗ «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которыми эксплуатирующим организациям установлена обязанность по принятию мер по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, АО «Норильско-Таймырская энергетическая компания» за счет собственных средств выполнило мероприятия по ликвидации последствий разлива нефтепродуктов и по восстановлению природной среды.</p> <p>Вопросы снижения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в Норильске решаются за счет средств ПАО «ГМК «Норильский никель». За период 2018-2023 гг. вложено 102,9 млрд. рублей на реализацию мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ на металлургических предприятиях Заполярного филиала.</p> <p>Средства штрафа в размере 0,7 млрд рублей поступили напрямую в бюджет города Норильска.</p> <p>Из федерального бюджета на реализацию различных экологических мероприятий Красноярскому краю уже направлено</p>

5,3 млрд. рублей, в том числе из средств штрафа – 3,3 млрд. рублей.

Так, в 2021 году доведено 2,4 млрд. рублей на капитальный ремонт канализационно-насосной станции в Норильске и приобретение 50 троллейбусов и 25 трамваев в Красноярске.

В 2022 году на разработку проектной документации для расчистки русла реки Амбарная по линии Росводресурсов доведено 54,2 млн рублей.

На реализацию на территории Красноярского края мероприятий по проведению инженерных изысканий и разработке исходных данных для рекультивации загрязненной территории, безопасное содержание опасных объектов Химического комбината «Енисей» доведены до Минпромторга России средства от штрафа в общем объеме 862,9 млн рублей, в том числе в 2022 году – 610,5 млн рублей, в 2023 году – 145,7 млн рублей, в 2024 году – 106,7 млн рублей.

В рамках федерального проекта «Чистый воздух» Красноярскому краю доведены средства в объеме 2,0 млрд. рублей (из них в 2022 году – 0,6 млрд рублей, в 2023 году – 1,4 млрд рублей), в том числе на реализацию комплексной программы по переводу частных домовладений города с угольного отопления на более экологичные виды отопления, в том числе электроотопление.